

Gemeente **Oudewater**

Jaarstukken 2025

INHOUDSOPGAVE

I. JAARVERSLAG.....	5
Leeswijzer	6
Algemene beschouwingen en financiële beschouwingen.....	7
Samenvatting	7
Programma 1 Bestuur, dienstverlening en veiligheid	10
Bestuur, Dienstverlening en Veiligheid	12
Programma 2 Fysiek beheer openbare ruimte en Mobiliteit	15
Opgave Openbare ruimte.....	16
Opgave Mobiliteit.....	18
Programma 3 Sociaal domein.....	22
Opgave Gezondheid, cultuur en bewegen	24
Opgave Opvoeden en opgroeien	25
Opgave Maatschappelijke ontwikkeling en betrokkenheid	28
Opgave Werk en Inkomen	29
Opgave Wonen en leefomgeving.....	30
Programma 4 Cultuur, Economie, Recreatie & toerisme, Energietransitie	35
Opgave Cultuur	36
Opgave Economie.....	38
Opgave Recreatie en toerisme.....	39
Opgave Energietransitie	39
Programma 5 Onderwijs en Sport	43
Opgave Activering cultuur, sport en recreatie.....	44
Opgave Sportaccommodaties	44
Programma 6 Ruimtelijke ontwikkeling en Wonen	47
Opgave: Wonen	48
Opgave Ruimtelijke ontwikkeling	49
Opgave Omgevingsplan.....	50
Opgave Maatschappelijk vastgoed	51
Programma 7 Algemene inkomsten.....	55
Programma 8 Overhead	59
BBV-indicatoren	61
Paragrafen.....	63
Paragraaf 1 Lokale heffingen.....	63
Paragraaf 2 Weerstandsvermogen en risicobeheersing	71
Beschikbare weerstandscapaciteit	71

Risico's.....	72
Weerstandsvermogen	76
Kengetallen	76
Paragraaf 3 Onderhoud kapitaalgoederen	78
Paragraaf 4 Financiering	85
Paragraaf 5 Bedrijfsvoering	89
Paragraaf 6 Verbonden partijen	101
Gemeenschappelijke regelingen	102
Vennootschappen en coöperaties.....	118
Stichtingen en verenigingen.....	122
Overige verbonden partijen	124
Paragraaf 7 Grondbeleid	127
Paragraaf 8 Wet open overheid	130
II. JAARREKENING.....	132
Balans.....	132
Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	135
Toelichting balans.....	141
Overzicht van baten en lasten	151
Overzicht doorlopende en af te sluiten kredieten	153
Verantwoording Wet Normering Topinkomens (WNT)	155
Overzicht incidentele baten en lasten	157
Overzicht op taakvelden	158
Gewaarborgde geldleningen	161
EMU-saldo	163
Sisa	163
Rechtmatigheidsverantwoording.....	186
Accountantsverklaring.....	186
Afkortingenlijst.....	187

I. JAARVERSLAG

LEESWIJZER

De programmabegroting bestaat uit vier delen: de aanbiedingsbrief, de programma's, de paragrafen en de financiële begroting.

In het onderdeel algemene en financiële beschouwingen gaan we vooral in op algemene en financiële ontwikkelingen van de gemeente Oudewater, in context en perspectief. Hierbij kijken we breder dan alleen de inhoud van deze begroting; ook onderwerpen die een plaats hebben gekregen in het collegewerkprogramma en andere aanvullende maatregelen die het college voorstelt, worden hierbij toegelicht.

In de programma's staat centraal wat het bestuur – op hoofdlijnen – wil bereiken (maatschappelijke effecten), hoe dit concreet vorm krijgt (resultaten), wat daarvoor gedaan wordt (inspanningen) en welke middelen hiervoor beschikbaar zijn (lasten en baten). De raad stelt het totale bedrag per programma vast. De raad heeft gekozen voor een indeling in acht programma's.

In de programma's wordt eerst in een korte omschrijving/toelichting per taakveld beschreven waar het programma over gaat. Vervolgens herhalen we de eerder uitgesproken ambities aan het begin van elk programma (in verkorte vorm) en gaan we in op de actuele ontwikkelingen binnen het programma. Daarna worden maatschappelijke effecten weergegeven, uitgewerkt in concrete resultaten en inspanningen. Door de resultaten te boeken, realiseren we de effecten om daarmee de ambities waar te maken. Ook worden de beleidsindicatoren behorende bij het programma benoemd. In sommige gevallen gaan deze indicatoren 'slechts' tot 2022: dit komt doordat het CBS of een andere instanties (nog) geen recentere cijfers hebben.

De tekstuele opzet van elk programma is daarmee als volgt:

- Overzicht verantwoordelijke portefeuillehouders;
- Omschrijving / toelichting per taakveld;
- Ambities;
- Actuele ontwikkelingen;
- Maatschappelijke effecten: wat wij willen bereiken;
- Resultaten: met welke concrete resultaten willen we de maatschappelijke effecten bereiken;
- Inspanningen: wat gaan wij in 2025 e.v. doen om de resultaten tot stand te brengen;
- Overzicht baten en lasten per taakveld binnen het programma;
- Analyse van financiële verschillen tussen de (gewijzigde) begroting 2025 en de werkelijke baten en lasten over 2025.

Hiermee ontstaat een compleet maar tegelijk ook een compact beeld over wat binnen het programma wordt opgepakt, wat de prestaties zijn en welke financiële gevolgen dit heeft.

Daarna volgen de paragrafen. Deze hebben een programmaoverstijgend karakter en bieden een dwarsdoorsnede op een bepaald thema. De paragrafen bevatten informatie over:

- Lokale heffingen
- Weerstandsvermogen en risicobeheersing
- Onderhoud kapitaalgoederen
- Financiering
- Bedrijfsvoering
- Verbonden partijen
- Grondbeleid
- Wet open overheid

De financiële begroting is een financiële samenvatting van de baten en lasten vanuit de programma's. Daarin zijn onder andere overzichten opgenomen van de reserves en voorzieningen en wordt aangegeven welke ramingen ten grondslag liggen aan de begroting 2025. Ook het investeringsplan 2025-2028 is onderdeel van de financiële begroting.

ALGEMENE BESCHOUWINGEN EN FINANCIËLE BESCHOUWINGEN

SAMENVATTING

ALGEMENE BESCHOUWINGEN

Inleiding

Met deze jaarrekening legt het college van burgemeester en wethouders verantwoording af over het gevoerde beleid en de inzet van publieke middelen in 2025. Het afgelopen jaar stond in het teken van het verder brengen van (woning)bouwprojecten, het versterken van de leefbaarheid, de sociale samenhang en de financiële stabiliteit van Oudewater. Er is gewerkt aan een toekomstbestendige gemeente, met aandacht voor woningbouw, bereikbaarheid, duurzaamheid, dienstverlening en samenwerking.

Binnen de verschillende domeinen is in 2025 voortgang geboekt op uiteenlopende thema's. Zo zijn stappen gezet in de verdere ontwikkeling van de fysieke leefomgeving, is binnen het sociaal domein ingezet op een sterke sociale lokale infrastructuur en passende ondersteuning dichtbij inwoners, en is gewerkt aan een verdere professionalisering van de dienstverlening en de samenwerking met Woerden. Ook op het gebied van bereikbaarheid zijn verbeteringen gerealiseerd, waaronder een snellere busverbinding tussen Oudewater en Utrecht.

De druk op de organisatie nam toe door een stijgend aantal en steeds complexere Woo-verzoeken. 2025 kende daarnaast meerdere bestuurlijke veranderingen, waaronder de wisseling van wethouders en burgemeester. Het onverwachte overlijden van een beoogd wethouder maakte daarbij diepe indruk. Tegelijkertijd stond dat jaar ook in het teken van ontmoeting en verbondenheid, onder meer met het Historisch Herdenkingsjaar. Waarin we 760 jaar stadsrechten en 80 jaar Vrijheid en Vrede vierden en stilstonden bij 450 jaar Oudewaterse Moord.

Samenleving

Binnen het sociaal domein is het fundament sterk. In juli 2025 hebben we een bijeenkomst georganiseerd met onze maatschappelijke partners voor een terug- en vooruitblik op het Sociaal Akkoord Oudewater. Het Sociaal Akkoord Oudewater functioneert aantoonbaar goed, dankzij de nauwe samenwerking tussen maatschappelijke partners, het Stadsteam en lokale initiatieven zoals VLAS en de Buurtverbinders.

Ook is vooruitgang geboekt in de regionale samenwerking en de voorbereiding op toekomstige zorg- en ondersteuningsvragen. Zo is gestart met de vorming van een Gemeenschappelijke Regeling voor Utrecht West en zijn voorbereidingen getroffen voor de nieuwe inkoop van Wmo- en jeugdzorg, waarbij de huidige contracten zijn verlengd tot 2028.

Eind 2025 is het stadskantoor verkocht aan Habion. Hierdoor zullen 24 woonstudio's voor ouderen met dementie en een intramurale zorgruimte gerealiseerd worden voor Stichting Zorg en Welzijn Oudewater (De Wulverhorst).

Daarnaast is in 2025 gestart met de Groene Hart Pas. De introductie van deze pas is goed verlopen en het gebruik neemt toe.

Publiek en Veiligheid

Binnen het domein Publiek en Veiligheid stond de verdere ontwikkeling van de dienstverlening centraal. Met het in 2025 vastgestelde Dienstverleningskader is verdere richting gegeven aan een dienstverlening die menselijk, makkelijk, betrouwbaar en betrokken is.

Als onderdeel hiervan is een inwonerstevredenheidsonderzoek uitgevoerd. Inwoners waardeerden de gemeentelijke dienstverlening gemiddeld met een 6,3. De uitkomsten bieden aanknopingspunten voor verdere verbetering van de dienstverlening in de komende jaren.

Daarnaast is een start gemaakt met de aanpak voor een weerbare samenleving. In oktober is hiervoor een eerste bewustwordingssessie georganiseerd met lokale sleutelfiguren.

Bedrijfsvoering

In 2025 is verder gewerkt aan de versterking van de samenwerking tussen Oudewater en Woerden. Dit heeft geleid tot een nieuwe samenwerkingsovereenkomst, die per 1 januari 2026 in werking trad en loopt tot en met 31 december 2029.

Met de vernieuwde samenwerking wordt gewerkt vanuit één gezamenlijke opdracht aan de organisatie, waarmee dubbele aansturing wordt voorkomen en de beschikbare capaciteit beter aansluit bij bestuurlijke prioriteiten. Daarbij zijn verantwoordelijkheden en rollen tussen eigenaar, opdrachtgever en opdrachtnemer helderder vastgelegd. De samenwerking biedt ruimte voor zowel maatwerk als uniformiteit, met als uitgangspunt een praktische en doelmatige uitvoering van gemeentelijke taken.

Fysieke Leefomgeving

Binnen het domein Fysieke Leefomgeving is in 2025 aandacht besteed aan bereikbaarheid, woningbouw, klimaatadaptatie en een aantrekkelijke leefomgeving. In project Brede Dijk is verder gewerkt aan de voorbereiding van de laatste fasen van het project, waaronder de rotondes aan de Johan J. Vierbergenweg. Daarnaast is het verkeerscirculatieplan voor de binnenstad vastgesteld, wat bijdraagt aan de bereikbaarheid en leefbaarheid van de binnenstad.

Ook op het gebied van klimaatadaptatie en duurzaamheid zijn resultaten behaald. Het uitvoeringsprogramma Klimaatbestendige Openbare Ruimte (KBOR) is verder uitgevoerd, onder meer via een afkoppelcampagne in Hoenkoop, vergroting van duikers in Klein Hekendorp en subsidieregelingen voor groene daken en het afkoppelen van regenwater. Tegelijkertijd bleef de energietransitie aandacht vragen. In 2025 hebben we al flinke stappen gezet in het isoleren van woningen. Bewoners konden een beroep doen op subsidie en kregen informatie over verduurzaming.

Daarnaast is voortgang geboekt binnen verschillende ruimtelijke ontwikkelingen. Zo is de impasse rondom het zwembaddossier doorbroken, waardoor de ontwikkeling van de nieuwbouw van het zwembad verder kon. Met deze doorbraak in het bestemmingsplan Tappersheul 3 ontstaat niet alleen ruimte voor bedrijven, maar kunnen ook de plannen voor woningbouw op Statenland door. Ook zijn projecten als Het Wassende Water (ruimtelijk kader is vastgesteld) en Oranjepark 2 (beeldkwaliteitsplan vastgesteld) verder gebracht. Verder is in 2025 de BIZ Oudewater opgericht, gericht op een levendige, aantrekkelijke en toekomstbestendige binnenstad.

Echter, niet alles verliep in 2025 zoals voorzien. Het zonneveld bij Papekop is niet gerealiseerd, doordat de provincie op deze locatie heeft gekozen voor windenergie. Ook dossiers als De Klepper, parkeeroplossingen voor de binnenstad en bepaalde woningbouwontwikkelingen, waaronder de Oude Touwfabriek, zijn minder ver gevorderd dan beoogd. Daarnaast is de overdracht van de Vierbergenweg en de Hoenkoopsebrug aan de provincie, ondanks bestuurlijke inspanningen, nog niet gelukt. Tegelijkertijd is op veel dossiers in 2025 wel voortgang geboekt en is een goede basis gelegd voor de komende jaren. Met die basis blijft het (nieuwe) college zich, samen met de raad, inwoners en partners, inzetten voor de opgaven van Oudewater.

FINANCIËLE BESCHOUWINGEN

De jaarrekening 2025 van de gemeente Oudewater sluit met een saldo van € 1.968.617 positief. Na vaststelling van de najaarsrapportage 2025 was rekening gehouden met een resultaat van € 1.228.645 positief. Het uiteindelijke resultaat in deze jaarrekening is dus € 739.972 voordeliger.

Het verloop van het saldo is voor 2025 als volgt:

Omschrijving - Verloop saldo 2025	Bedrag x 1.000	Voordeel/Nadeel
Programmabegroting 2025 (raad 7 november 2024)	47	Voordeel
Voorjaarsrapportage 2025 (raad 10 juli 2025)	-241	Nadeel
Najaarsrapportage (raad 6 november 2025)	1.423	Voordeel
Verwacht saldo 2025	1.229	Voordeel
Jaarrekening 2025- uiteindelijk jaarresultaat	1.969	Voordeel
Verschil	740	Voordeel



Het verschil tussen het saldo van de najaarsrapportage 2025 en de jaarrekening 2025 wordt op hoofdlijnen veroorzaakt door de volgende zaken:

Programma	Omschrijving - analyse op hoofdlijnen	Bedrag x 1.000	Voordeel/Nadeel
1	Hogere salarislasten raad / invoering 13e maand	68	Nadeel
1	Hogere leges Burgerzaken	-52	Voordeel
1	Hogere juridische lasten als gevolg van meer WOO verzoeken	51	Nadeel
2	Lagere lasten en baten Baggeren	-115	Voordeel
2	Lagere lasten Groenbeheersplan (prio's uit KN26)	-75	Voordeel
2	Openbare verlichting. Lagere lasten ivm overgang lease - eigen beheer	-53	Voordeel
3	Bijstelling (debiteurenpositie) begroting Ferm Werk	-131	Voordeel
3	Eindafrekening SAVE	-96	Voordeel
3	Samenkracht en bugerparticipatie	-216	Voordeel
3	PGB's	170	Nadeel
3	Lagere zorgkosten van Yeph - voordeel jeugdbudget	-94	Voordeel
3	Oekraïne	-124	Voordeel
3	Lagere bijdrage Inkoop Utrecht West Afrekening 2025 volgt in 2026) en GGdRU (meevallers binnen maatwerk en basistaken)	-137	Voordeel
4	Vertraging door gebrek aan capaciteit Energietransitie	-197	Voordeel
6	Kosten "Wasende water" opgenomen in projectbudget geen last voor jaarrekening 2025	-250	Voordeel
6	Projectbudget Omgevingswet niet als budgetoverheveling opgenomen	-91	Voordeel
7	Algemene uitkering afrekening diverse jaren	295	Nadeel
7	Onvoorzien - naheffing BTW - BCF	343	Nadeel
	Diverse over alle programma's	-36	Voordeel
	Eindtotaal	-740	Voordeel

De financiële meevaller in deze jaarrekening wordt met name veroorzaakt door incidentele meevallers. Voor een gedetailleerde toelichting wordt verwezen naar de analyses die per programma zijn gemaakt.

Op basis van de bevindingen van de Verbijzonderde Interne Controle (VIC) kan ons college een rechtmatigheidsverklaring afgeven. In deze rechtmatigheidsverantwoording lichten wij toe in hoeverre bij de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden- en misbruik en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met de door de raad vastgestelde kaders zoals de begroting en de gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving.

Om de financiële veerkracht van de gemeente Oudewater te duiden, wordt een aantal kengetallen gehanteerd waaronder de schuldquote en de solvabiliteit. De schuldquote stijgt naar 80% (2024: 73%), dit is nog steeds ruim voldoende. De solvabiliteitsratio stijgt naar 25% (2024: 22%) en blijft daarmee in de categorie 'Neutraal'. Het weerstandsvermogen (verhouding beschikbare en benodigde weerstandscapaciteit) is met een waarde 3,8 (2024: 2,0) ruim voldoende.

Programmadoelen

In dit jaarverslag rapporteren wij per programma de afwijkingen: de programmadoelen die volgens planning zijn gerealiseerd (score 1, kleur groen), doelen die gedeeltelijk zijn gerealiseerd (score 2, kleur oranje) en doelen die niet zijn gerealiseerd (score 3, kleur rood). De doelen die oranje of rood scoren zijn van een toelichting voorzien. Van de resultaten die in de programmabegroting 2025 opgenomen zijn, is het overgrote deel gerealiseerd.

PROGRAMMA 1 BESTUUR, DIENSTVERLENING EN VEILIGHEID

Portefeuillehouder	Thema
Agnes Jongerius	Algemeen bestuurlijke zaken en representatie, Openbare orde en veiligheid, Horeca- en evenementenbeleid, Communicatie en Participatie, Intergemeentelijke samenwerking, Burgerzaken en dienstverlening, Dierenwelzijn
Bernadette Schomaker	Vergunningverlening en handhaving
René van den Hoogen	Automatisering, Informatievoorziening, Archiefzaken en Ambtelijke samenwerking Oudewater - Woerden

Omschrijving

Het programma bevat de volgende taakvelden:

Taakveld	Omschrijving
0.1 Bestuur	Facilitering van de bestuursorganen: - college van burgemeester en wethouders (loonkosten, reis- en verblijfskosten e.d.) - raad en raadscommissies (vergoedingen, excursies e.d.) - de ondersteuning van de raad, griffie - regionale, landelijke en internationale bestuurlijke samenwerking - lokale rekenkamer, lokale ombudsfunctie, accountantscontrole
0.2 Burgerzaken	Producten burgerzaken: - paspoorten en rijbewijzen - bevolkingsregister - straatnaamgeving en kadastrale informatie - burgerschap - verkiezingen, referenda - burgerzaken leges opbrengsten (economische categorie baten: 3.7)
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	Taken van de brandweer en taken in verband met het beperken en bestrijden van rampen en zware ongevallen
1.2 Openbare orde en veiligheid	Taken op het gebied van de openbare orde en veiligheid: - toezicht en handhaving openbare orde, BOA's - Wet Bibob en (bestuurlijke) aanpak georganiseerde criminaliteit - bureau Halt - preventie van criminaliteit - opstellen en handhaven APV - leges drank & horeca - wet wapens en munitie (voorheen vuurwapenwet) - beleid, toezicht en ruiming van conventionele explosieven - veilige woon- en leefomgeving - doodsschouw (door de officier van Justitie gelast onderzoek i.v.m. de mogelijk niet-natuurlijke doodsoorzaak) - tegengaan van radicalisering - huiselijk geweld - persoonsgerichte aanpak (PGA) - nazorg ex-gedetineerden

Wat heeft Oudewater bereikt met dit programma?

Veiligheid

De meldingsbereidheid bij ondermijning is vergroot dankzij de campagne *Meld Misdaad Anoniem*. Daarnaast zijn 9 (bedrijfs)panden integraal gecontroleerd. Op het gebied van cyberveiligheid richten we ons op kwetsbare groepen zoals ondernemers, senioren en jongeren, onder andere via bijeenkomsten met wijkagenten en de bibliotheek en een voorlichtingsvideo met de burgemeester.

In 2025 is overlast door alcohol- en drugsgebruik gemonitord, hierin hebben wij kwetsbare groepen zoals arbeidsmigranten meegenomen. Er is een bijeenkomst geweest met ondernemers en uitzendbureaus om bewustwording omtrent middelengebruik en overlast te vergroten. Uit cijfers van politie en gemeente blijkt dat het aantal meldingen is teruggelopen naar nul. Dit blijven we monitoren zodat we maatregelen kunnen treffen wanneer nodig.

Er is een start gemaakt met een aanpak voor een weerbare samenleving. In oktober is er met de lokale sleutelfiguren een bewustwordingssessie geweest. In het voorjaar van 2026 wordt gestart met de uitvoering van concrete acties vanuit dit netwerk.

Met een nieuw softwareprogramma versterken we onze registraties en krijgen we beter inzicht in risicolocaties.

Dienstverleningsovereenkomst

In 2025 sloten Woerden en Oudewater een samenwerkingsovereenkomst voor 1 januari 2026 tot en met 31 december 2029. De jaarlijkse Uitvoeringsovereenkomst wordt vooraf vastgesteld en opgenomen in het ritme van de P&C-cyclus. Alle samenwerkingstaken zijn vastgelegd in het samenwerkingshandvest.

Werken met de inwoner centraal

Het nieuwe Dienstverleningskader, vastgesteld in 2025, geeft richting aan hoe we omgaan met iedereen die woont, werkt of verblijft in onze gemeente. De kern is dat onze dienstverlening menselijk, makkelijk, betrouwbaar en betrokken is. Op basis van het kader is een groot inwonerstevredenheidsonderzoek uitgevoerd. Het algehele rapportcijfer dat inwoners geven voor onze dienstverlening is een 6,3.

Ook is in 2025 bekeken hoe we de kwaliteit van dienstverlening kunnen borgen. Dat doen we door vanaf 2026 dienstverlening, gebiedsgericht werken en participatie te bundelen in het nieuwe cluster *Inwoner Centraal*. Zo ontstaat één aanspreekpunt dat alle teams ondersteunt in het werken voor en met de samenleving.

Naast de bestaande kaders voor participatie en dienstverlening is in 2025 is gewerkt aan een kader voor gebiedsgericht werken, zodat we beter in samenhang opereren en signalen uit wijken en dorpen oppakken. Samen met wijk- en dorpsplatforms is gestart met een overkoepelend platform voor vraagstukken die meerdere gebieden raken.

Bij participatie lag de focus op verplichtingen uit de Omgevingswet en de Wet versterking participatie op decentraal niveau. We bereiden een nieuwe participatieverordening voor, die in 2026 wordt vastgesteld.

In 2025 is het nieuwe participatieplatform van de gemeente online gegaan, denkmee.oudewater.nl. Tot 1 januari 2026 hebben 245 mensen zich geregistreerd als gebruiker op dit platform.

Online dienstverlening








We hebben grote stappen gezet om onze online dienstverlening toegankelijker en gebruiksvriendelijker te maken. Alle gemeentelijke websites zijn opnieuw getest op digitale toegankelijkheid, wat leidde tot een verbeterd dashboard op digitoegankelijk.nl.

Van onze websites en apps voldoen 5 van de 8 nu aan de wettelijke eisen (status B). Dit blijven we verbeteren.

Ook zijn online processen zoals het trouwloket en verhuizingen verbeterd, zodat inwoners sneller en eenvoudiger zaken kunnen regelen. Dit draagt bij aan een inclusieve samenleving waarin iedereen mee kan doen. In 2026 blijven we werken aan verdere optimalisatie en digitale toegankelijkheid.

BESTUUR, DIENSTVERLENING EN VEILIGHEID

Maatschappelijk effect: Oudewater is een prettige en veilige plek om te wonen, te werken en te recreëren voor zowel inwoners als ondernemers. De gemeente is dienstbaar en effectief door op te trekken met inwoners, verenigingen, maatschappelijke organisaties en ondernemers.

Resultaat/inspanning	Status
1. Visie dienstverlening - er ligt in 2025 een visie op onze dienstverlening met heldere normen, kaders en werkafspraken voor de gehele organisatie.	 De visie op dienstverlening is vastgesteld door de gemeenteraad op 5 juni 2025.
2. Er komt een evaluatiesystematiek waarmee we de beleving van onze dienstverlening door onze gebruikers kunnen meten. Deze systematiek is begin 2025 gereed zodat we hiermee kunnen gaan werken.	 De basis hiervoor is gelegd met een nulmeting naar algehele inwonertevredenheid over onze dienstverlening. Dit onderzoek heeft gelopen in het eerste kwartaal van 2025 en rapportage volgt in het tweede kwartaal. Dit onderzoek kan iedere twee jaar worden herhaald. Daarnaast kunnen stellingen uit dit onderzoek ook goed gebruikt worden in evaluaties van specifieke diensten. Voor participatietrajecten is er inmiddels een standaard evaluatieformat beschikbaar voor de organisatie. Met de borging van dienstverlening in het nieuwe cluster Inwoner Centraal is ook de kennis over evalueren van dienstverlening centraal geborgd zodat teams hier een beroep op kunnen doen.
3. Voorstel indicatoren voor dienstverlening - de uitkomsten van de evaluaties van onze dienstverlening en de visie op de dienstverlening met onze normen en afspraken geven richting aan de manier waarop we dienstverlening kunnen verantwoorden binnen de P&C producten. Eind 2e kwartaal 2025 ligt er een voorstel met op te nemen KPI's/indicatoren voor dienstverlening als input voor de begroting 2026-2029.	 In het dienstverleningskader zijn acht stellingen opgenomen over de beleving van onze dienstverlening. Deze stellingen zijn aan inwoners voorgelegd in de nulmeting. Uit het onderzoek blijkt dat er een sterke correlatie is tussen de antwoorden op deze stellingen en de algemene waardering voor onze dienstverlening. Deze stellingen kunnen zo dus fungeren als KPI's voor de tevredenheid over onze dienstverlening. Daarnaast nemen we enkele indicatoren voor dienstverlening op in de begroting vanaf de begroting 2026-2029.
4. In 2026 is de ontmoetingsplek voor inwoners, verenigingen, maatschappelijke organisaties en ondernemers gerealiseerd in de "Huiskamer van de Stad".	 In het eerste kwartaal van 2026 vindt de verhuizing naar een tijdelijke locatie plaats. De verwachting is dat er 4 jaar gebruik gemaakt wordt van de tijdelijke locaties. T.b.v. de herontwikkeling van De Klepper is eind 2025 de intentieovereenkomst met Promad Ontwikkeling BV verlengd tot uiterlijk 1 maart 2026.
5. Implementatie van participatie in de processen 2026-2027	 Resultaat staat voor 2026 en verder. Nu nog geen updates.
6. Vanaf 2026 komt in de P&C-cyclus in ieder programma een stukje over participatie. Hierin staat hoe we meningen, standpunten en belangen van inwoners en andere betrokkenen meewegen bij het maken en uitvoeren van beleid.	 Resultaat staat voor 2026 en verder. Nu nog geen updates.
7. Opstellen verordening 'Participatie en inspraak' uiterlijk afgerond 2026	 Resultaat staat voor 2026 en verder. Nu nog geen updates.

Specificatie taakvelden

Bedragen x €1.000

Taakvelden	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025	Vershil
Baten			
0.1 Bestuur	138	168	-30
0.2 Burgerzaken	194	243	-48
1.2 Openbare orde en veiligheid	11	7	5
Totaal Baten	344	418	-74
Lasten			
0.1 Bestuur	1.098	1.272	-173
0.2 Burgerzaken	578	620	-42
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	744	750	-6
1.2 Openbare orde en veiligheid	201	136	65
Totaal Lasten	2.622	2.778	-156
Onttrekkingen			
0.10 Mutaties reserves	10	10	0
Totaal Onttrekkingen	10	10	0
Stortingen			
0.10 Mutaties reserves	10	10	0
Totaal Stortingen	10	10	0
Gerealiseerd resultaat	-2.278	-2.360	82

Verschillenanalyse

Hieronder worden de belangrijkste verschillen toegelicht:

Taakveld	Omschrijving	Mutatie baten t.o.v. begroting 2025	Bedrag x € 1.000	voordeel - nadeel +
0.1	Bestuur	Voordeel door een 2-tal eenmalige baten: - verrekening vanuit Woerden voor opdracht evaluatie van de samenwerking - plus provinciale subsidie voor 80-jaar bevrijding De hiermee gemoeide kosten zijn ook terug te zien bij de lastenkant van dit product.	-30	voordeel
0.2	Burgerzaken	Burgerzaken Dit verschil is voornamelijk te verklaren door een grotere drukte dan voorspeld bij Burgerzaken. Dit is zichtbaar zowel bij de baten (in verband met de inkomsten van leges) als bij de lasten (in verband met de afdracht van leges). Verschillen zijn met name ontstaan doordat er meer reisdocumenten zijn aangevraagd dan begroot en meer rijbewijzen.	-52	voordeel
		Totaal mutaties baten	-82	
Taakveld	Omschrijving	Mutatie lasten t.o.v. begroting 2025	Bedrag	voordeel - nadeel +
0.1	Bestuur	Gemeenteraad Het nadeel bestaat voor het grootste deel uit hogere salariskosten en onkostenvergoeding: 61.800; door indexatie en door ingevoerde 13e maand (wettelijke bepalingen). Ook zijn de GO.-contracten vernieuwd, met incidentele meerkosten, overschrijding van 17.607	68	nadeel
0.1	Bestuur	51.000 Euro is in het kader Woo verzoeken klachtafhandelingen. De overschrijding van dit budget is met name het gevolg van het aantal en de complexiteit van Woo	51	

Taakveld	Omschrijving	Mutatie baten t.o.v. begroting 2025	Bedrag x € 1.000	voordeel - nadeel +
		verzoeken. Dit kon niet binnen de normale planning en capaciteit worden opgevangen, waardoor (juridische) inhuur nodig was.		
0.1	Bestuur	Belangrijkste afwijkende lasten zijn: - 12.000 Euro aan kosten in het kader van APPA (wachtgeld en pensioenen politieke ambt dragers) - 10.000 Euro meerkosten in verband met verbeterplan samenwerking Woerden en opstellen van de SOK. - 9.000 Euro aan integriteitsonderzoeken in kwartaal 4 t.b.v. bestuurswisselingen. - 13.000 Euro aan diverse overige kosten waaronder contributie VNG (5k) en diverse overige (bestuurs)kosten. Daarnaast staan er ook voor 30.000 Euro aan lasten ook 30.000 Euro aan baten tegenover, zie ook hier bovenstaande toelichting bij de batenkant.	74	nadeel
0.2	Burgerzaken	Burgerzaken Dit verschil is voornamelijk te verklaren door een grotere drukte dan voorspeld bij Burgerzaken. Dit is zichtbaar zowel bij de baten (in verband met de inkomsten van leges) als bij de lasten (in verband met de afdracht van leges). Verschillen zijn met name ontstaan doordat er meer reisdocumenten en rijbewijzen zijn aangevraagd dan begroot.	42	nadeel
1.2	Openbare orde en veiligheid	Handhaving openbare ruimte Er is meer begroot aan te verwachten lasten. Ook in het kader van de samenwerking tussen Woerden en Oudewater. Deze post zal in de begroting 2026 goed tegen het licht worden gehouden. Wel zijn er andere posten die in het kader van handhaving structureel overschrijdingen hebben (o.a. wegsleepkosten). Deels zal dit budget administratief worden bijgesteld.	-31	voordeel
1.2	Openbare orde en veiligheid	Algemeen veiligheidsbeleid Onder andere is het package deal RVS/ RIEC elders geboekt en daardoor niet van het OOV budget afgeschreven. Verder is er een bedrag begroot voor incidentele en onvoorziene uitgaven maar is in 2025 niet nodig geweest aan te spreken. Daarnaast is er minder geld uitgegeven aan de MMA campagne omdat het jaar daarvoor al geïnvesteerd is in filmpjes met de politie.	-34	voordeel
	Diversen		-14	
		Totaal mutaties lasten	156	
		Totaal mutaties baten en lasten	74	

Taakveld	Omschrijving	Mutatie reserves t.o.v. begroting 2025	Bedrag x € 1.000	voordeel - nadeel +
		Totaal mutaties reserves	0	

PROGRAMMA 2 FYSIEK BEHEER OPENBARE RUIMTE EN MOBILITEIT

Portefeuillehouder	Thema
René van den Hoogen	Openbare ruimte, Verkeer en mobiliteit, Masterplan Binnenstad
Vincent Bos	Afval en riolering

Omschrijving

Dit programma bevat twee opgaven: Onderhoud van de openbare ruimte en mobiliteit + parkeren

Het programma bestaat uit de volgende taakvelden:

Taakveld	Omschrijving
2.1 Verkeer en vervoer	Verkeer te land (inclusief voetgangers) en bijbehorende droge infrastructuur
2.4 Economische havens en waterwegen	(Beroeps)scheepvaart en de bijbehorende infrastructuur
3.4 Economische promotie	Activiteiten gericht op het 'op de kaart zetten' van de gemeente: kermis, evenementen en coördinatie binnenstad
5.7 Openbaar groen en (openlucht)recreatie	Openbaar groen, natuur en recreatie
7.2 Riolering	Afvalwater en de waterhuishouding
7.3 Afval	Inzameling en verwerking van bedrijfs- en huishoudelijk afval
7.5 Begraafplaatsen en crematoria	Taken op het terrein van de lijkbezorging

Wat heeft Oudewater bereikt met dit programma?

Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR)

Om in control te komen van de kosten van het beheer van de openbare ruimte zal worden gestart met het uitvoeren van een herijking. De start van de Herijking zal in 2026 van start gaan, in 2025 zijn wel de eerste voorbereidende stappen gezet voor dit traject. Hiermee volgt Oudewater het traject dat in Woerden is ingezet om ambitie, areaal en middelen met elkaar in balans te brengen.

Projecten in de openbare ruimte

Bij de begroting van 2026 zijn keuzes gemaakt voor de uitwerking en uitvoering van projecten in de openbare ruimte van Oudewater. Zo is besloten om het Masterplan Binnenstad niet in zijn volledigheid door te zetten. Het deelproject Markt e.o. is in 2025 verder voorbereid tot een definitief ontwerp en zal tot uitvoering gaan. Bij de begroting van 2026 is besloten om de resterende deelprojecten van het Masterplan Binnenstad niet verder uit te werken. Daarentegen is in de begroting van 2026 wel besloten om de resterende fasen van de reconstructie in Brede Dijk voort te zetten. In 2025 is verder gewerkt aan de voorbereiding van de laatste fasen van het project, waaronder de rotondes aan de Johan J. Vierbergenweg.

Biodiversiteit, bodemdaling en klimaatbestendigheid

In 2025 is gewerkt aan het opstellen en actualiseren van beleid. Zo is er gestart met het opstellen van nieuw beleid op gebied van biodiversiteit en groen. Uitgangspunten voor het nieuwe beleid, onder de titel Groen Moet je Doen!, zijn in 2025 opgehaald bij de gemeenteraad. Het huidige ecologische landschap van Oudewater is kaart gebracht met de aanpak Basis Kwaliteit Natuur (BKN). Deze analyse heeft de ecologische 'hotspots' voor Oudewater inzichtelijk gemaakt en maatregelen voorgesteld om de biodiversiteit te verbeteren. In 2025 zijn de conclusies van het onderzoek ook gepresenteerd aan de raad. In het nieuwe beleid worden doelstellingen, beleidsregels en maatregelen voorgesteld die aansluiten op deze analyse.

Daarnaast is in 2025 gewerkt aan het actualiseren van het beleid op gebied van riolering, bodemdaling en klimaatadaptatie. Dit volgt op de wijziging van de water- en rioolheffing in 2024, waarbij ook uitgangspunten door de gemeenteraad zijn vastgesteld voor het te actualiseren beleid.

Om de integraliteit van beleid en de efficiëntie van de uitvoering te versterken, is in 2025 besloten om de twee beleidsstukken te verwerken tot één nieuw Omgevingsprogramma: Omgevingsprogramma Groen, Biodiversiteit en Klimaatadaptatie (GBK). Het GBK zal in 2026 worden voorgelegd aan de raad voor wensen en bedenkingen. Daarnaast zal het GBK in 2026 ook worden aangevuld met fysieke maatregelen, die in de aankomende jaren worden uitgevoerd.

Mobiliteit en bereikbaarheid

We werken toe naar een duurzame en verkeersveilige leefomgeving. Er zijn onderzoeken afgerond naar zwaar verkeer, waarbij de eerste maatregelen (eenduidige en duidelijke passeerhavens) inmiddels zijn uitgevoerd. Een aanbesteding voor het plaatsen van laadpalen is opgestart en er heeft een onderzoek plaatsgevonden om fietsroutes te verbeteren. Het verkeerscirculatieplan voor de binnenstad van Oudewater is vastgesteld en wordt het komende jaar uitgevoerd. Een onderzoek naar verschillende scenario's voor parkeerbeleid in de binnenstad is afgerond en is met de raad gedeeld. Tot slot zijn er kleine verbeteringen in Oudewater uitgevoerd zoals bijvoorbeeld de aanleg van een fietsstraat Brede Dijk en het aanleggen van een voetgangerstrap naast de Hoenkoopsebrug. Langs de Vierbergenweg zijn op twee haltes bushokjes geplaatst om wachtende reizigers comfort te bieden. Het betreffen de haltes Lijnbaan en Papekop.

OPGAVE OPENBARE RUIMTE

Maatschappelijk effect: 2.1 Een gezonde leefomgeving die veilig, doelmatig en sober is.

Resultaat/inspanning	Status
2.1.1 Er is vastgesteld beleid over de beeldkwaliteit en er wordt al zo veel mogelijk gewerkt met dat beleid.	 Doorlopend, in 2025 is er gewerkt aan het programma Groen moet je doen.
2.1.1.1 In gesprek gaan met de raad over beleid en beheer van de openbare ruimte, ophalen van een bestuurlijke richting.	 In april 2024 is beleid al in gesprek geweest met de raad. In 2025 wordt er gewerkt aan een programma. Deze inspanning is voor beleid afgerond en voor beheer doorlopend.
2.1.1.2 Beleid opstellen en vaststellen voor beeldkwaliteitsniveaus op basis van het huidige beleid waarin ook beheerkosten zijn meegenomen.	 In 2026 wordt het programma Groen moet je doen! Via de bestuurlijke route conform omgevingswet vastgesteld. Het opstellen van beeldkwaliteitsniveaus zal hierop volgen.
2.1.1.4 Uitwerken van het thema ecologie (met als basis het bestaande beleid) voor alle onderdelen van de openbare ruimte. Met aandacht voor de balans tussen ecologie en de uitstraling.	 Doorlopend, in 2026 gaan wij werken aan het Omgevingsprogramma Groen, Biodiversiteit en Klimaatadaptatie. Daarnaast wordt er inzichtelijk gemaakt op welke plekken het maaibeheer aangepast kan worden om de biodiversiteit te versterken.
2.1.1.5 Structureel uitvoeren van beleidsschouw (beeldkwaliteitsniveau) en technische inspecties en hier jaarlijks over rapporteren.	 Dit is een doorlopend proces. Kwaliteit wordt eenduidig gemeten en afwijkingen worden gerapporteerd. Indien nodig worden er (proces)wijzigingsvoorstellen gedaan via de P&C cyclus om kwaliteit te halen.
2.1.2 Er is een goed functionerende openbare verlichting.	 Het afgelopen jaar functioneerde de openbare verlichting gemiddeld genomen goed.

2.1.2.2 Beleid opstellen met KPI's om het woord ' goed' nader te definiëren en daarmee het risicokader. Als er geen overname plaatsvindt, wijzigen wij aan de hand van de KPI's het contract met Citytec.	■ Nu de openbare verlichting is overgenomen van Citytec zullen zo spoedig mogelijk de kaders, ten behoeve van het gewenste beleid, bij de gemeenteraad worden opgehaald. Hierna wordt beleid opgesteld, voorzien van KPI's op beleid- en beheersniveau. Afronding eind 2026.
2.1.2.3 Beheerplan Openbare verlichting opstellen.	■ Het basis beheer van de openbare verlichting is ingeregeld. Het beheerplan volgt zodra het verlichtingsbeleid is vastgesteld.

Maatschappelijk effect: 2.2 Betrokkenheid van bewoners en ondernemers bij hun leefomgeving.







Resultaat/inspanning	Status
2.2.1 Het aantal beheerovereenkomsten met bewoners en ondernemers is toegenomen.	■ In 2025 hebben we bewoners en ondernemers gestimuleerd om beheerovereenkomsten te sluiten.
2.2.1.1 Stimuleren van het in beheer nemen van de openbare ruimte door bewoners en ondernemers.	■ Inspanning t/m 2026

Maatschappelijk effect: 2.3 De kosten voor de openbare ruimte zijn in balans met verantwoordelijkheden van de gemeente.



Resultaat/inspanning	Status
2.3.1 De Vierbergenweg en de Hoenkoopse brug zijn overgedragen aan de provincie Utrecht.	■ Eind 2025 is een brief namens het college opgesteld naar de provincie Utrecht. Hierin is de problematiek rondom de financiering van de brug uitgelegd met een verzoek tot steun.
2.3.1.1 In gesprek blijven met de provincie Utrecht over de kosten en verantwoordelijkheden.	■ Eind 2025 is een brief namens het college opgesteld naar de provincie Utrecht. Hierin is de problematiek rondom de financiering van de brug uitgelegd met een verzoek tot steun.
2.3.2 De openbare ruimte kan functioneren, ondanks extreme weersomstandigheden als gevolg van de klimaatverandering.	■ In 2025 zijn meerdere inspanningen verricht om de gemeente klimaatbestendig in te richten. Zo zijn er verschillende duikers vergroot om doorstroming en waterkwaliteit van sloten te verbeteren, worden rioolvervangingen in Brede Dijk uitgevoerd, en wordt het afkoppelen van de binnenstad voorbereid in het project 'Masterplan Oudewater - Herinrichting Markt en Omgeving'.
2.3.2.1 Het KBOR wordt uitgevoerd.	■ Het uitvoeringprogramma Klimaatbestendige Openbare Ruimte (KBOR) wordt uitgevoerd. In 2025 is een afkoppelcampagne geweest in de wijk Hoenkoop, zijn meerdere duikers in Klein Hekendorp vergroot en is subsidie verstrekt aan inwoners voor het afkoppelen van regenpijpen en de aanleg van groene daken. Ook was de Tegeltaxi in 2025 voor het eerst beschikbaar voor inwoners van Oudewater. Op afspraak konden inwoners gewipte tegels uit hun tuin laten ophalen door de Tegeltaxi. Het uitvoeringsprogramma KBOR is een doorlopende activiteit.

OPGAVE MOBILITEIT



Maatschappelijk effect: 2.4 Behoud van een levendige binnenstad; veilig, leefbaar en bereikbaar.

Resultaat/inspanning	Status
2.4.1 De zogenoemde H(delen van de Leeuwingstraat, Donkere Gaard, Korte Havenstraat, Peperstraat) is autovrij gedurende een aantal dagen in de week.	 Uitvoering is afhankelijk van de uitvoering van het Masterplan. Uitvoering is op dit moment gepland in 2026.
2.4.1.2 Realiseren 'H is autovrij gedurende enkele dagen in de week'	 Uitvoering is afhankelijk van de uitvoering van het Masterplan. Uitvoering is op dit moment gepland in 2026.
2.4.2 We hebben meer parkeerplekken rond de binnenstad.	 In 2025 zijn aan het Plesmanplantsoen extra parkeervakken gerealiseerd.
2.4.2.2 Realiseren extra parkeerplaatsen naar aanleiding van onderzoek 'parkeren rond de binnenstad'	 In 2025 zijn aan het Plesmanplantsoen extra parkeervakken gerealiseerd.
2.4.4 We hebben meer fietsparkeerplekken in de binnenstad.	 Uitvoering is afhankelijk van de uitvoering van het Masterplan.
2.4.4.2 Fietsparkeerplaatsen rond de Markt organiseren als onderdeel van het Masterplan Binnenstad.	 Uitvoering is afhankelijk van de uitvoering van het Masterplan.

Maatschappelijk effect: 2.5 De wegen in het buitengebied zijn veilig.

Resultaat/inspanning	Status
2.5.1 Er zijn minder conflicten tussen de verschillende gebruikers (zwaar verkeer, recreatieverkeer, bestemmingsverkeer) op de wegen in het buitengebied.	 Op meerdere buitenwegen zijn alle passeerhavens veilig en eenduidig ingericht. In 2026 worden vervolgmaatregelen uitgevoerd als 'Natuurlijk sturen' en het verduidelijken van de komgrenzen.
2.5.1.4 Buitenwegen veiliger inrichten op moment dat groot onderhoud wordt uitgevoerd	 Op meerdere buitenwegen zijn alle passeerhavens veilig en eenduidig ingericht. In 2026 worden vervolgmaatregelen uitgevoerd als 'Natuurlijk sturen' en het verduidelijken van de komgrenzen.

Maatschappelijk effect: 2.6 Duurzame mobiliteit in Oudewater.

Resultaat/inspanning	Status
2.6.1 Mogelijkheden voor verduurzaming mobiliteit zijn uitgewerkt.	 De ontwikkelingen rondom de laadvisie en het uitgeven van een eigen concessie hebben enige vertraging opgelopen in verband met de problematiek rondom laadcongestie. De rotondes in de Vierbergenweg worden in 2026 en 2027 uitgevoerd onder meer door een aanpassing in de fasering van Brede Dijk.
2.6.1.2 Planvorming fietsverbinding Kerkwetering-Binnenstad.	 Volgt het tijdpad van project Het Wassende Water (voorheen Kerkwetering). Hier wordt uitvoering aan gegeven op het moment dat hier woningbouw plaatsvindt.

2.6.1.3 Laadvisie deel 2 opstellen, voor o.a. deelmobiliteit, logistiek en OV.	<p>■ Het opstellen van de laadvisie deel 2 (mobiliteit exclusief personenauto's) begint in 2026 aansluitend aan de aanbesteding van een eigen concessiemodel.</p>
2.6.1.4 Voorwaarden opstellen voor en uitwerken van een eigen concessiemodel voor de plaatsing van laadpunten.	<p>■ In juli 2025 heeft de raad de Nota van Uitgangspunten voor de aanbesteding vastgesteld. De aanbestedingsdocumenten zijn uitgewerkt en gereed voor publicatie. De Autoriteit Consument & Markt heeft een codebesluit genomen over prioriteringsruimte op het stroomnet. Publieke laadinfrastructuur wordt niet als basisbehoefte aangemerkt en krijgt geen prioriteit bij netcongestie vanaf juli 2026. De vertaling van dit besluit dient meegenomen te worden bij de aanbesteding, waarmee deze enige maanden vertraging oploopt.</p>
2.6.1.5 Realiseren veilige rotondes Vierbergenweg in het kader van project Brede Dijk	<p>■ Deze worden in 2026 en 2027 uitgevoerd. De voorbereidingsfase heeft meer tijd in beslag genomen.</p>

Specificatie taakvelden

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025	Verschil
Baten			
2.1 Verkeer en vervoer	94	188	-94
2.4 Economische havens en waterwegen	285	0	285
5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie	24	3	21
7.2 Riolering	2.139	2.208	-69
7.3 Afval	1.587	1.648	-60
7.5 Begraafplaatsen en crematoria	4	10	-6
Totaal Baten	4.133	4.057	76
Lasten			
2.1 Verkeer en vervoer	3.073	3.099	-26
2.2 Parkeren	10	0	10
2.4 Economische havens en waterwegen	741	341	400
3.4 Economische promotie	3	2	1
5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie	804	631	173
7.2 Riolering	1.718	1.876	-158
7.3 Afval	1.377	1.465	-88
7.5 Begraafplaatsen en crematoria	38	22	16
Totaal Lasten	7.763	7.436	327
Onttrekkingen			
0.10 Mutaties reserves	727	434	292
Totaal Onttrekkingen	727	434	292
Stortingen			
0.10 Mutaties reserves	376	376	0
Totaal Stortingen	376	376	0
Gerealiseerd resultaat	-3.279	-3.321	42

Verschillenanalyse

Hieronder worden de belangrijkste verschillen toegelicht:

Taakveld	Omschrijving	Mutatie baten t.o.v. begroting 2025	Bedrag x € 1.000	voordeel - nadeel +
2.1	Verkeer en vervoer	Elementenverhardingen - inkomsten door degeneratievergoedingen van nutsbedrijven, de hoogte daarvan is vooraf moeilijk in te schatten (zie hogere lasten elementenverhardingen)	-72	voordeel
2.4	Economische havens en waterwegen	Baggeren - lagere onttrekking uit de voorziening riolering. De in de najaarsrapportage gemelde baggerwerkzaamheden hebben niet plaatsgevonden. Werkzaamheden worden in 2026 opgepakt.	285	nadeel
7.2	Riolering	Riolering - hogere bijdrage huisaansluitingen riolering (de lasten en baten lopen over het jaar heen) en hogere rioolbaten (door een hoger aantal aansluitingen dan geraamd)	-67	voordeel
7.3	Afval	Afval - hogere opbrengst afvalstoffenheffing en lagere teruggave afvalstoffenheffing	-12	voordeel
7.3	Afval	Afval - hogere opbrengst, oa ontvangen oud papiervergoeding van de AVU (23k)	-48	voordeel
		Diversen	-10	voordeel
		Totaal mutaties baten	76	nadeel
Taakveld	Omschrijving	Mutatie lasten t.o.v. begroting 2025	Bedrag x € 1.000	voordeel - nadeel +
2.1	Verkeer en vervoer	Elementenverharding - hogere lasten (zie compensatie batenzijde)	91	nadeel
2.1	Verkeer en vervoer	Gladheidsbestrijding - i.v.m. meer sneeuw en vorstdagen	37	nadeel
2.1	Verkeer en vervoer	Openbare verlichting - lagere onderhoudslasten i.v.m. overgangperiode van lease naar eigen beheer.	-53	voordeel
2.1	Verkeer en vervoer	Civiele kunstwerken - onvoldoende werk kunnen uitzetten door beperking in capaciteit	-33	voordeel
2.1	Verkeer en vervoer	Laadinfrastructuur. Door de effecten van netcongestie is de uitrol van de gemeentelijke concessie vertraagd. Versnelde/extra plaatsing van laadinfrastructuur was hiermee in 2025 niet mogelijk.	-44	voordeel
2.4	Economische havens en waterwegen	Lagere baggerkosten; (zie ook batenzijde lagere onttrekking aan voorziening). Recent is een nieuwe aanbesteding gedaan voor de aankomende periode, door juridische procedure is achterstand opgelopen die we in de komende jaren gaan inhalen.	-400	voordeel
5.7	Openbaar groen en (openlucht)recreatie	Groenbeheersplan (budget uit de kadernota voor Groen moet je doen). Gemaakte uren zijn op een ander budget geboekt.	-75	voordeel
5.7	Openbaar groen en (openlucht)recreatie	Landschapsbeleidsplan (restantbudget uitvoering landschapsbeleid en beheer routestructuren)	-20	voordeel
5.7	Openbaar groen en (openlucht)recreatie	Soortenmanagement :Door capaciteitsgebrek is pas vanaf Q4 2025 ruimte ontstaan om uitvoering gegeven aan de taakstelling waarvoor het budget was vrijgemaakt. Als gemeente zijn we verplicht de acties/ maatregelen uit te voeren die bij de ontheffing (genoemd in het SMP) zijn opgenomen. Uitstel/ vermindering van middelen is meer financiële druk in de toekomst.	-12	voordeel
5.7	Openbaar groen en (openlucht)recreatie	Ecologie :In 2025 is het cluster beleid openbare ruimte gestart met het opstellen van het beleidsstuk Groen moet je doen! De planning was om in Q4 2025 de bestuurlijke besluitvorming te starten. Echter vraagt de nieuwe werkwijze onder de Omgevingswet, verwerking in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) én de wisselingen in college om het besluitvormingsproces in 2026 plaats te laten vinden.	-31	voordeel
5.7	Openbaar groen en (openlucht)recreatie	Lagere lasten voor herstel Singelstructuur Oud Hollandse Waterlinie	-29	voordeel
7.2	Riolering	Exploitatiekosten riolering - lagere onderhouds- reinigings- en inspectielasten.	-42	voordeel
7.2	Riolering	Storting in de voorziening riolering (begroot 441 k, werkelijk 641 k). Doordat de lasten lager zijn uitgevallen en de baten hoger.	200	nadeel
7.3	Afval	Afval - lagere exploitatiekosten. (oa verwerkingskosten AVU 34k en lager onderhoud containers 40k)	-109	voordeel
7.3	Afval	Afval - storting in de voorziening afvalstoffenheffing (begroot onttrekking van 91 k, werkelijk storting 106 k). Doordat de lasten lager zijn uitgevallen en de baten hoger.	197	nadeel
7.5	Begraafplaatsen en crematoria	Begraafplaatsen - hogere onderhoudslasten begraafplaats Hekendorp	19	nadeel

Taakveld	Omschrijving	Mutatie baten t.o.v. begroting 2025	Bedrag x € 1.000	voordeel - nadeel +
7.5	Begraafplaatsen en crematoria	Begraafplaatsen - het eenmalige budget in de kadernota voor het inmeten van de begraafplaats, het maken van de digitale kaart en het bijwerken en digitaliseren van de begraafplaatsadministratie is niet gebruikt. Dit budget zal in de voorjaarsrapportage 2026 worden aangevraagd.	-35	voordeel
		Diversen	12	nadeel
		Totaal mutaties lasten	-327	voordeel
		Totaal mutaties baten en lasten	-251	voordeel

Taakveld	Omschrijving	Mutatie reserves t.o.v. begroting 2025	Bedrag x € 1.000	voordeel - nadeel +
0.10		Hogere onttrekking aan algemene reserve	-35	voordeel
0.10		Lagere onttrekking aan reserve speeltoestellen	1	nadeel
0.10		Lagere onttrekking aan de reserve wegen	326	nadeel
		Totaal mutaties reserves	292	nadeel

PROGRAMMA 3 SOCIAAL DOMEIN

Portefeuillehouder	Thema
Vincent Bos	Participatiewet, armoedebeleid, inburgering, publieke gezondheidszorg, welzijn en ouderenzorg, Stadsteam
Agnes Jongerius	Diversiteit en inclusie
Bernadette Schomaker	Jeugdzorg

Omschrijving

Het programma bevat de volgende taakvelden:

Taakveld	Omschrijving
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	Algemene voorzieningen gericht op het bieden van een sociale basis: <ul style="list-style-type: none"> - ondersteunen van op participatie gerichte burgerinitiatieven, vrijwilligers en mantelzorg - sociaal en cultureel werk, Algemeen Maatschappelijk Werk (AMW), wijkopbouw, jongerenwerk, schoolmaatschappelijk werk, straathoekwerk - preventie (bv. eenzaamheidsbestrijding, preventie op het gebied van GGZ) - buurt- en clubhuizen - collectief aanvullend vervoer - toegankelijkheid voorzieningen (inclusie); noodopvang vluchtelingen - kinderopvang: toezicht op en handhaving van de kwaliteit van kinderopvang en peuteropvang - aanvraag en verstrekking kinderopvangtoeslag Sociaal Medische Indicatie - noodopvang vluchtelingen - vreemdelingenbeleid - LHBTQIA+ beleid
6.21 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Wmo	Loketvoorzieningen gericht op het identificeren van eigen kracht en het geleiden naar de juiste vorm van individuele ondersteuning (maatwerkvoorzieningen en -dienstverlening)
6.22 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd	Loketvoorzieningen gericht op het identificeren van eigen kracht en het geleiden naar de juiste vorm van individuele ondersteuning (maatwerkvoorzieningen en -dienstverlening)
6.23 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal	Loketvoorzieningen gericht op het identificeren van eigen kracht en het geleiden naar de juiste vorm van individuele ondersteuning (maatwerkvoorzieningen en -dienstverlening)
6.3 Inkomensregelingen	Inkomens- en bijstandsvoorzieningen, schuldhulpverlening en gemeentelijk armoedebeleid
6.4 WSW en beschut werk	Voorzieningen ter bevordering van maatschappelijke participatie die niet gericht zijn op doorstroming naar arbeid
6.5 Arbeidsparticipatie	Alle op arbeid gerichte participatie- en re-integratievoorzieningen
6.60 Hulpmiddelen en diensten (Wmo)	Materiële voorzieningen en vervoers- en woondiensten om zelfstandig te kunnen functioneren (Wmo) voor mensen met fysieke beperkingen die op basis van een beschikking verstrekt worden
6.711 Huishoudelijke hulp (Wmo)	Dienstverlening aan individuele cliënten met een beperking (fysiek, psychisch of psychosociale), die zelfstandig wonen en die ondersteuning behoeven in de vorm van beschikbare uren op basis van een toekenningsbeschikking
6.712 Begeleiding (Wmo)	
6.713 Dagbesteding (Wmo)	
6.714 Overige maatwerkarrangementen (Wmo)	
6.751 Jeugdhulp ambulante lokaal	Hulp en zorg zoals deze bedoeld en beschreven is in de Jeugdwet. Het betreft hulp en zorg aan jongeren en hun ouders bij psychische, psychosociale en of gedragsproblemen, een verstandelijke beperking van de jongere, of opvoedingsproblemen van de ouders. De jongere verblijft thuis, in het eigen gezin, dus niet bij de aanbieder.
6.752 Jeugdhulp ambulante regionaal	
6.753 Jeugdhulp ambulante landelijk	
6.761 Jeugdhulp met verblijf lokaal	Hulp en zorg zoals deze bedoeld en beschreven is in de Jeugdwet. Het betreft hulp en zorg aan jongeren en hun ouders bij psychische, psychosociale en of gedragsproblemen, een verstandelijke beperking van de jongere, of opvoedingsproblemen van de ouders. De jongere verblijft formeel niet thuis in het eigen gezin. Dit betekent dat het hier alleen om de verblijfsvormen gaat waarbij er sprake is van een overnachting. Ook verblijf in logeerhuizen, alleen tijdens weekenden of juist door de week, vallen onder jeugdhulp met verblijf.
6.762 Jeugdhulp met verblijf regionaal	
6.763 Jeugdhulp met verblijf landelijk	
6.791 PGB Wmo	Persoonsgebonden budgetten die worden verstrekt op grond van de Wmo 2015. Cliënten kunnen met een door de gemeente verstrekte PGB zelf de maatwerkvoorziening inkopen.
6.795 PGB Jeugd	Persoonsgebonden budgetten die worden verstrekt op grond van de Jeugdwet. Cliënten kunnen met een door de gemeente verstrekte PGB zelf de maatwerkvoorziening inkopen.

Taakveld	Omschrijving
6.811 Beschermd wonen (Wmo) 6.812 Maatschappelijke- en vrouwenopvang (Wmo)	Opvang- en beschermd wonen-voorzieningen met inbegrip van eventuele maatwerkdienstverlening en maatwerkvoorzieningen voor personen die in de betreffende opvangvoorzieningen verblijven
6.821 Jeugdbescherming 6.822 Jeugdreclassering	Maatregelen gericht op de opvang en het verbeteren van de veiligheid van kinderen en jeugdigen 18- met inbegrip van maatwerkdienstverleningsmaatregelen voor jeugdigen die in de desbetreffende opvangvoorzieningen verblijven
6.91 Coördinatie en beleid Wmo	Maatwerkvoorzieningen Wmo die niet toe te rekenen zijn aan één of enkele maatwerkvoorzieningen Wmo (zoals bijvoorbeeld beleidsmedewerker Wmo, contractmanager Wmo, backoffice)
6.92 Coördinatie en beleid Jeugd	Maatwerkvoorzieningen Jeugd die niet toe te rekenen zijn aan één of enkele maatwerkvoorzieningen Jeugd (zoals bijvoorbeeld beleidsmedewerker Wmo, contractmanager Wmo, backoffice, regionale expertteams, bovenregionale expertisecentra, etc)
7.1 Volksgezondheid	Maatregelen ter bescherming van de gezondheid van de bevolking als geheel, van specifieke risicogroepen, van jeugd en van ouderen

Wat heeft Oudewater bereikt met dit programma?

Het Sociaal Akkoord vormt sinds 2023 de leidraad voor het Sociaal Domein. Deze ingeslagen weg heeft geleid tot positieve resultaten. In juli 2025 hebben we een bijeenkomst georganiseerd met onze maatschappelijke partners voor een terug- en vooruitblik van het sociaal akkoord Oudewater (<https://view.genially.com/68bedef09835b5d0fe8c3e12>). We zijn trots op de goede samenwerking tussen maatschappelijke partners en de initiatieven die ontstaan. Maatschappelijke partners en initiatieven zijn laagdrempeligheid, zichtbaar en bereikbaar. De kleinschaligheid is onze kracht. Wel blijft constante aandacht nodig in lijn met de maatschappelijke, wettelijke en landelijke ontwikkelingen.

Stadsteam

Oudewater werkt nauw samen met het Stadsteam. We werken vanuit de transformatievisie in het sociaal domein, met de eigen regie van inwoners en gezinnen centraal. We streven ernaar dat ondersteuning zoveel mogelijk plaatsvindt binnen de eigen leefomgeving van inwoners. Er wordt samen met de inwoner gezocht naar oplossingen op maat, waarbij altijd eerst gekeken wordt naar de mogelijkheden van de inwoner en binnen het eigen sociale netwerk en naar informele ondersteuning voordat formele zorg wordt ingezet. Deze koers wordt al langer in Oudewater gevolgd en heeft zich bewezen. De gemeente en het Stadsteam monitoren gezamenlijk doorlopend op kwaliteit en financiën. Het Stadsteam is aangehaakt op ontwikkelingen in de regio op zowel de Inkoop als de ontwikkelingen richting de GR.

Inkoop Wmo en Jeugd en vorming Gemeenschappelijke Regeling

Gemeenten zijn op grond van de Wet verbetering beschikbaarheid Jeugdzorg verplicht om per 1 januari 2027 op (minimaal) regionaal niveau bepaalde vormen van jeugdzorg in te kopen en hiervoor een gemeenschappelijke regeling te treffen zoals bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen.

In 2025 is gestart met de vorming van een Gemeenschappelijke Regeling voor de regio Utrecht West en de voorbereiding van de nieuwe inkoop Wmo en Jeugd. De inkoopcontracten zijn verlengd tot januari 2028 (excl. Wonen, dat is voor 2027 gepland).

Overige ontwikkelingen




Naast bovenstaande waren er nog een aantal ontwikkelingen in 2025 waar wij trots op zijn en die wij kort willen benoemen:

- In 2025 is begonnen met de Groene Hart Pas. De introductie van de pas is geslaagd, en we zien het gebruik toenemen.
- Op diverse onderdelen is het aanbod in de sociale basis met betrekking tot groepsgericht aanbod uitgebreid en zijn er nieuwe initiatieven ontstaan. Er zijn "Rots en Water-trainingen" gegeven en het jongerenwerk is uitgebreid.

- Er is ingezet op het vergroten van de kansengelijkheid voor kinderen en jongeren en het realiseren van meer ontmoetingsmogelijkheden. De BSO+ is gerealiseerd en vanuit het Stadsteam is het project Steungezinnen opgestart. VLAS Oudewater organiseert ook veel activiteiten in samenwerking met het lokale veld
- Er zijn regionaal en lokaal diverse initiatieven en projecten gestart ter bevordering van mentale weerbaarheid, ouderen langer actief thuis en het versterken van diverse ketenaanpakken, onder andere vanuit het Integraal Zorgakkoord (IZA) en Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA). Voorbeelden hiervan zijn Kansrijke Start, Valpreventie, Ketenaanpak Overgewicht en Obesitas en Welzijn op Recept. Vanuit IZA wordt er daarnaast gewerkt aan het transformatieplan netwerk mentale gezondheid. In 2025 is tussen de VNG, zorg- en welzijnsorganisaties en het ministerie van VWS het Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA) gesloten. Met het AZWA wordt voortgebouwd op het IZA door de samenwerking tussen zorg en welzijn verder te verdiepen, concrete afspraken te maken over gezamenlijke verantwoordelijkheid en uitvoering, en de beweging naar preventie, gezondheid, vroegsignalering en passende ondersteuning te versnellen. Hiermee biedt het AZWA meer richting, samenhang en handelingsperspectief voor regionale en lokale partijen bij de verdere transformatie van zorg en welzijn.

OPGAVE GEZONDHEID, CULTUUR EN BEWEGEN

Maatschappelijk effect 3.1 Inwoners van Oudewater hebben een gezonde leefstijl.

Resultaat/inspanning	Status
3.1.1 Inwoners hebben een betere mentale gezondheid.	 De mentale gezondheid van inwoners staat onder druk, vooral bij jongvolwassenen en jongeren. In Oudewater ervaart 15% van de volwassenen in de afgelopen vier weken (heel) veel stress, vooral door werk en geldzaken. Daarnaast heeft 6% een hoog risico op een angststoornis of depressie en 10% dacht het afgelopen jaar serieus aan suïcide. Eenzaamheid blijft een aandachtspunt: 8% voelt zich (zeer) sterk eenzaam, terwijl 25% sociaal en 22% emotioneel eenzaam is. Positief is dat 58% van de inwoners een (zeer) hoge veerkracht ervaart, wat beschermend werkt tegen mentale problemen. Bij jongeren zien we dat 24% lichte tot ernstige psychische klachten heeft en 18% ooit serieus aan zelfdoding dacht. Stress en prestatiedruk nemen toe: 42% ervaart druk vanuit zichzelf en 44% vanuit anderen. Sociale steun is cruciaal: 93% van de jongeren kan terecht bij ouders, maar 7% van volwassenen mist emotionele steun.
3.1.1.4 / 6.4.1.4 Als betrokkenen in het te ontwikkelen concept 'huiskamer van de stad' meedenken over behoeften aan ontmoetingsplekken en hoe deze aldaar in te vullen.	 Inspanning doorlopend totdat de 'Huiskamer' gerealiseerd is.
3.1.2 Inwoners hebben een gezond gewicht.	 In Oudewater heeft 47% van de volwassenen overgewicht, waarvan 13% ernstig overgewicht (obesitas). Dit percentage ligt iets hoger dan het regionale gemiddelde (44%), maar is wel gedaald ten opzichte van 2022 (52%). Overgewicht komt vaker voor bij mannen (52%) dan bij vrouwen (44%) en bij inwoners met een lagere opleiding. Een gezond gewicht draagt bij aan betere mentale gezondheid en minder kans op chronische ziekten. Slechts 47% van de inwoners voldoet aan de beweegrichtlijn, wat lager is dan het regionale gemiddelde (52%). Daarnaast sport 58% wekelijks, terwijl het streven hoger ligt.

<p>3.1.2.2 Onderzoeken of de lokale ketensamenwerking over de Gezonde leefstijl-interventie voldoet en of uitbreiding wenselijk is.</p>	<p>■ Samen met het stadsteam en de ketenpartners hebben we de uitbreiding van de Gecombineerde Leefstijlinterventie (GLI) besproken. Afgesproken is om gezamenlijk meer te focussen op kwetsbare inwoners, met name door middel van laagdrempelige communicatie en goede doorverwijzing naar het reguliere sportaanbod, gericht op duurzame gedragsverandering.</p> <p>Daarnaast zijn we aangesloten bij JOGG (Gezonde Jeugd, Gezonde Toekomst) om een gezondere leefomgeving voor al onze inwoners te realiseren. De GLI richt zich op selectieve preventie (mensen met obesitas en een verhoogd gezondheidsrisico), terwijl JOGG zich richt op collectieve/universele preventie, en dus ook op inwoners zonder obesitas.</p>
<p>3.1.5 Oudewater heeft een omgeving die uitnodigt tot bewegen en ontmoeten.</p>	<p>■ Oudewater scoort hoog op tevredenheid over de woonomgeving: 92% van de inwoners is (zeer) tevreden en 85% waardeert het groen in de buurt. Dit biedt een sterke basis om bewegen en ontmoeten verder te stimuleren. Toch voldoet slechts 47% van de volwassenen aan de beweegrichtlijn, terwijl 58% wekelijks sport. Bij jongeren is het beeld positiever: 60% beweegt vijf dagen per week minimaal een uur en 90% sport bij een club, maar deelname aan creatieve activiteiten buiten schooltijd blijft beperkt. Overgewicht blijft een uitdaging met 47%, wat onderstreept dat een beweegvriendelijke omgeving belangrijk is. Sociale cohesie is redelijk: 13% heeft weinig contact met burens en 39% doet vrijwilligerswerk, wat kansen biedt om ontmoetingsactiviteiten te organiseren. Tegelijk ervaren 15% van de inwoners veel stress en 8% voelt zich sterk eenzaam; laagdrempelige ontmoetingsplekken kunnen hieraan bijdragen. Geluidshinder en hittestress nemen toe, vooral bij jongvolwassenen, waardoor meer groen en schaduwrijke plekken nodig zijn. De bereidheid om mee te doen is groot: 38% zet zich incidenteel in voor de buurt en velen willen meer doen.</p>
<p>3.1.5.1 Vanuit het perspectief van positieve gezondheid kijken naar de openbare ruimte.</p>	<p>■ Bij aanpassingen of werkzaamheden in de buitenruimte wordt expliciet gekeken naar hoe deze bijdragen aan bewegen, ontmoeten en een gezonde leefomgeving. Dit betekent dat fysieke en sociale aspecten hand in hand gaan: niet alleen veilige en aantrekkelijke plekken om te wandelen, fietsen en sporten, maar ook ruimte voor ontmoeting en verbinding. Het fysiek en sociaal domein zetten zich gezamenlijk in om deze kansen te benutten, zodat iedere ingreep in de openbare ruimte bijdraagt aan gezondheid, welzijn en inclusie voor al onze inwoners.</p> <p>JOGG gaat ons helpen om alle inspanningen te verwerken in een integraal uitvoeringsplan.</p>

OPGAVE OPVOEDEN EN OPGROEIEN

Maatschappelijk effect 3.2 Alle kinderen in Oudewater krijgen gelijke kansen om zich te ontwikkelen en groeien veilig op. Als hierbij ondersteuning of advies nodig is, kent Oudewater een sterk netwerk dat daarbij kan adviseren, ondersteunen of toeleiden naar hulp. Kinderen worden zoveel mogelijk in hun eigen omgeving met hun ouders en verzorgers geholpen.






Resultaat/inspanning	Status
3.2.1 Elk kind heeft een kansrijke start.	<p>Ingezet op samenwerking in casuïstiek binnen de coalitie Oudewater, inzet van (RIVM- erkende) interventies voor (aanstaande) ouders en op Kans gelijkheid in Taal. Ook het versterken van de verbinding met het sociaal domein wordt actief meegenomen in de casuïstiek besprekingen, zoals verwijzen naar/verbinden met het inloopsprekuur van het Stadsteam, de steungezinnen, de voorschoolse educatie en het taal café.</p>
3.2.1.1 Verder bouwen aan de Kansrijke start-coalitie waarin we ons richten op een gezamenlijke aanpak voor (aanstaande) ouders en hun kinderen tijdens de eerste 1000 dagen van een kind.	<p>2024-2027 Inzet op (aanstaande) ouders in een kwetsbare positie met daarin aandacht voor cultuursensitief werken, diversiteit, samenwerking in casuïstiek en vroeg signalering. Continuering casuïstiek besprekingen met partners in Oudewater. Continuering (RIVM - erkende)interventies als Nu Niet zwanger, stevig ouderschap en de gratis online ouderschapskursus gericht op de ondersteuning van de jonge ouders in transitie van partners naar ouders. Ketenaanpak regionale Kansrijke Start om met omliggende gemeenten uit de jeugdzorgregio Utrecht West in gesprek te gaan over hoe we de ketenaanpak kunnen versterken.</p>
3.2.3 Gelijkere kansen voor kinderen in het onderwijs.	<p>Samen met het onderwijs en de kinderopvang is gewerkt aan het vergroten van gelijke kansen voor kinderen. Dit wordt de komende jaren voortgezet. In de onderwijsagenda zijn hierover afspraken gemaakt.</p>
3.2.3.2 Evalueren van het programma Onderwijs Oudewater. Succesvolle onderdelen voortzetten en borgen in lijn met de kaders van de Hervormingsagenda Jeugd.	<p>Het programma Onderwijs Oudewater is afgerond. Het programma liep in de schooljaren 2020-2025 en was vooral gericht op alle kinderen die in Oudewater naar school gaan en niet op specifieke doelgroepen. Elke school kreeg een bijdrage voor extra bewegingsonderwijs en cultuureducatie. Cultuureducatie is blijvend versterkt op alle scholen.</p> <p>Tijdens koningsdag 2024 hebben lokale organisaties en scholen samen activiteiten aangeboden aan alle kinderen in Oudewater. Hierbij was specifieke aandacht voor kinderen met een hulpvraag die vaak buiten Oudewater naar school gaan. Ongeveer 400 kinderen hebben deelgenomen aan de activiteiten. Ook in 2025 hebben lokale organisaties en scholen activiteiten aangeboden op koningsdag, ditmaal buiten het programma Onderwijs om.</p> <p>Er zijn éénmalig drie extra plekken voor voorschoolse educatie beschikbaar gesteld en ongeveer 15 peuters met een indicatie voor voorschoolse educatie kregen extra aandacht bij de ontwikkeling van de Nederlandse taal. Taalvisite is gestart en totaal 17 gezinnen (met één of meerdere kinderen) hebben hieraan deelgenomen. Voor taalvisite is blijvend extra budget beschikbaar in de begroting. Een uitgebreide evaluatie van taalvisite volgt in 2026.</p>
3.2.3.3 Vernieuwen van verordening en beleidsregels leerlingenvoer met nadruk op zelfstandig leren reizen. Daartoe ook de huidige situatie evalueren.	<p>De verordening en beleidsregels worden herijkt. De nieuwe verordening wordt begin 2026 voorgesteld aan de raad. In het voorjaar volgen de nieuwe beleidsregels die passen bij de vernieuwde verordening.</p>




3.2.4 Veerkrachtige en weerbare jongeren.	<ul style="list-style-type: none"> De inzet (de uren) van de jongerenwerkers zijn uitgebreid waardoor zij nog meer beschikbaar zijn. Nog meer ambulante kunnen werken in de stad en de verbinding aan kunnen gaan met de jongeren.
3.2.4.3 Bieden van (groeps)aanbod gericht op (mentale) weerbaarheid en veerkracht. Hierbij is ook aandacht voor digitale vaardigheden en prestatiedruk.	<ul style="list-style-type: none"> Er wordt op verschillende manieren ingezet op deze inspanning, bijvoorbeeld door rots en water trainingen, maar ook het aanbod in de sociale basis door onder andere Handje Helpen voor het versterken van de weerbaarheid van kinderen en jongeren.
3.2.5 Meer ontmoetingsmogelijkheden voor kinderen, jongeren en jongvolwassenen.	<ul style="list-style-type: none"> De BSO+ is gerealiseerd. Een vaste ontmoetingsplek/ ruimte wordt vanuit jongerenwerk onderzocht. Vanuit het stadsteam is het project steungezinnen opgestart. Handje helpen is ook ingericht om onder andere jongeren aan elkaar te matchen en ontmoeting te stimuleren.
3.2.5.1 Onderzoeken welke ontmoetingsbehoefte er is onder jongeren.	<ul style="list-style-type: none"> Dit is onderdeel van de werkzaamheden van de jongerenwerkers. Zij hebben contact met de jongeren omtrent het opzetten van een vaste ontmoetingsplek/ ruimte.
3.2.5.3 Verkennen van de mogelijkheden voor het opzetten van een bso+ voor kinderen die naar SO of SBO gaan.	<ul style="list-style-type: none"> De BSO+ is gerealiseerd en actief. Doel is behaald volgens afgesproken planning en kosten.
3.2.6 Het Stadsteam is de belangrijkste speler in de keten van Jeugdhulp.	<ul style="list-style-type: none"> Het Stadsteam is dit jaar koersvast gebleven en is daarmee de belangrijkste speler in de keten van Jeugdhulp. De gemeente en het Stadsteam monitoren gezamenlijk doorlopend op kwaliteit en financiën. Daarnaast wordt de werkwijze naast de landelijke Hervormingsagenda jeugd gelegd en vergeleken met landelijke en regionale trends.
3.2.6.1 Regionaal uitvoeren van de proeftuin Bescherming in Beweging om gezinnen met zorgen over veiligheid steeds passender te helpen.	<ul style="list-style-type: none"> De proeftuin Bescherming in Beweging wordt regionaal uitgevoerd. Ook in 2026 loopt deze proeftuin door en zal worden ingezet op een verdere implementatie van de werkwijze van de proeftuin in de werkwijze van het lokale team.
3.2.6.2 De regeling om in aanmerking te komen voor kinderopvang o.b.v. een sociaal-medische indicatie efficiënter en toegankelijker maken.	<ul style="list-style-type: none"> In 2025 is gestart met het proces van aanvraag in kaart te brengen en eenvoudiger te maken. Hierover zijn regelmatig gesprekken met Ferm Werk geweest. Er is geen lokaal beleid voor het toekennen van kinderopvang op basis van een sociaal-medische indicatie (SMI), dit stellen we in 2026 in samenwerking met het Stadsteam alsnog op. Beleid borgt dat de gemeente voldoet aan wettelijke kaders. Ook zorgt beleid voor een eenduidige aanpak en meer duidelijkheid voor de aanvrager.
3.2.6.3 Doorontwikkelen Stadsteam in het kader van de hervormingsagenda Jeugd en toekomstscenario Kind- en gezinsbescherming.	<ul style="list-style-type: none"> De stuurgroep heeft er voor gekozen om de ontwikkelpunten te beleggen bij de diverse betrokken partijen en afdelingen en te monitoren in bestaande overlegstructuren. Het stadsteam is aangehaakt op ontwikkelingen in de regio zoals de regionale samenwerking.
3.2.6.4 De aanbevelingen uit de evaluatie inkoop Jeugdzorg implementeren in het project 'Aanpassingen huidige inkoop'.	<ul style="list-style-type: none"> Met het oog op de nieuwe inkoop Jeugdhulp en Wmo 2028, wordt de focus verschoven naar het verzorgen van een dekkend zorglandschap en goede samenwerkingen voor de komende jaren. De aanbevelingen uit de evaluatie inkoop worden in de voorbereiding meegenomen en verwerkt. Tot aan de volledige

	implementatie van deze nieuwe inkoop wordt telkens afgewogen op welk moment verbeteringen doorgevoerd kunnen worden.
--	--

OPGAVE MAATSCHAPPELIJKE ONTWIKKELING EN BETROKKENHEID





Maatschappelijk effect 3.3 Inwoners zijn zelfredzaam en zijn in staat om te gaan met fysieke, emotionele en sociale uitdagingen in het leven. Als hierbij ondersteuning of advies nodig is, is er een sterk netwerk dat dit kan bieden of dat doorverwijst naar hulp en ondersteuning.

Resultaat/inspanning	Status
3.3.3 Inwoners nemen deel aan de samenleving door het hebben van sociale netwerken, mogelijkheden voor ontmoeting en activiteiten.	 In Oudewater is sprake van een sterke sociale cohesie. Netwerkpartners stimuleren ontmoeting en organiseren uiteenlopende activiteiten. Zo is er een ontmoetingsplek gerealiseerd bij Nieuw Schuylenburcht en organiseert de bibliotheek diverse activiteiten die ontmoeting bevorderen. Op de herziene Sociale Kaart Oudewater is aandacht voor deze activiteiten, die ook zijn opgenomen in de evenementenkalender.
3.3.3.3 Subsidiebeleid herzien (subsidieverordening, beleidsregels en proces) voor alle subsidies in het sociaal domein.	 Sinds de zomer van 2024 is het Sociaal Domein bezig grip te krijgen op haar subsidies. Hiervoor is een verbetertraject gestart. Zo is begin 2025 de opdracht gestart om de subsidieregelingen te herijken. Voor Oudewater is vervolgens een subsidieregeling opgesteld. Per juli 2025 zijn deze gepubliceerd. Medio 2025 zijn het subsidieverstrekingsproces en de subsidieorganisatie opnieuw ingericht, om deze rechtmatiger en transparanter te krijgen. Tevens liep er een businesscase-onderzoek naar een geschikt beheer- en processysteem voor de behandeling van subsidies. Momenteel wordt het subsidiebeleid opgesteld en volgt er een aangepaste Algemene Subsidieverordening. Het raadsvoorstel zal naar verwachting in maart 2026 volgen. Dit wordt gelijkgetrokken met vergelijkbare inspanningen in de gemeente Woerden.
3.3.5 Mantelzorgers worden adequaat ondersteund.	 Dit is onderdeel van de werkwijze van het Stadsteam, waar nodig in samenwerking met andere maatschappelijke partijen zoals het Touwteam, Wulverhorst en Handje helpen.
3.3.5.1 Verbeteren van signalering van overbelasting bij mantelzorgers.	 Er is aandacht voor mantelzorgers en is ingebed in de werkwijze van het stadsteam.
3.3.6 Domeinoverstijgende samenwerking tussen medisch domein, sociaal domein, woningcorporatie, zorgverzekeraars, zorgkantoor en andere lokale formele en informele organisaties, om goede zorg en ondersteuning in de toekomst te kunnen bieden.	 De IZA coördinator is recent gestart. Deze vindt momenteel aansluiting in de regio en de actualiteiten en ontwikkelingen. Gezien de opgelopen achterstand en beperkte capaciteit is prioritering noodzakelijk. De programmalijn 4 (ketenaanpakken) loopt zoals gepland. Overige programmalijnen (sterke sociale basis, mentale gezondheid en gezond ouder worden) vragen een inhaalslag.

3.3.6.1 Samenwerking rondom uitvoering IZA en GALA in de regio met gemeenten, zorgverzekeraar Zilveren Kruis en de GGD.	 De IZA coördinator is recent gestart. Deze vindt momenteel aansluiting in de regio en de actualiteiten en ontwikkelingen. Gezien de opgelopen achterstand en beperkte capaciteit is prioritering noodzakelijk. De programmalijn 4 (ketenaanpakken) loopt zoals gepland. Overige programmalijnen (sterke sociale basis, mentale gezondheid en gezond ouder worden) vragen een inhaalslag.
3.3.7 De Oudewaterse samenleving draagt bij aan het (kunnen) omgaan met mensen met dementie.	 Er is een werkgroep rondom het onderwerp Dementievriendelijk Er worden ook trainingen gegeven om toe te werken naar dementievriendelijk Oudewater. De trainingen zijn succesvol. In 2026 worden deze trainingen ook aangeboden.
3.3.7.1 Werkgroep opzetten die als eerste opdracht krijgt: ontwikkel een plan waarin staat wat er moet gebeuren om de samenleving beter in staat te stellen om adequaat te reageren op inwoners met dementie en hun mantelzorgers.	 Er is een plan opgesteld waarin staat wat er moet gebeuren om de samenleving beter in staat te stellen om adequaat te reageren op inwoners met dementie en hun mantelzorgers. Onder dit plan hangen diverse activiteiten waaronder de training Dementie Vriendelijk Oudewater en de Wulverhorst biedt muziekactiviteiten aan.



OPGAVE WERK EN INKOMEN

Maatschappelijk effect 3.4 Inwoners van Oudewater hebben voldoende middelen om in hun eigen levensonderhoud te voorzien.



Resultaat/inspanning	Status
3.4.2 Regelingen zijn vereenvoudigd.	 Zie toelichting bij de inspanningen.
3.4.2.1 De toegang tot regelingen vereenvoudigen door aanpassen van aanvraagprocedures en formulieren.	 Dit is opgepakt bij de Groene Hart Pas. Verdere vereenvoudiging van procedures en formulieren als de mogelijkheid zich aandient.
3.4.2.2 Onderzoeken van uitbreiding en/of aanpassing van regelingen, zoals Stadspas en deelname Jeugdfonds sport & cultuur.	 De Groene Hart Pas is gerealiseerd. Aansluiting bij Jeugdfonds sport & cultuur heeft voor Oudewater geen toegevoegde waarde i.v.m. samenwerking met Stichting Leergeld. De gemeenteraad is hierover geïnformeerd.
3.4.2.3 Kwetsbare inwoners meer betrekken bij totstandkoming beleid. Uitwerken en uitvoeren plan voor instellen klankbordgroep.	 Er wordt bij de Groene Hart Pas gewerkt met een klankbordgroep. Het verder ontwikkelen hiervan zal verder worden vormgegeven in de komende jaren.

Maatschappelijk effect 3.6 Inwoners met betalingsachterstanden worden tijdig geholpen zodat zij niet te maken krijgen met problematische schulden.

Resultaat/inspanning	Status
----------------------	--------



3.6.1 Vroegsignalering is verankerd in de werkwijze van het Stadsteam.	 Aansluiting bij het landelijk convenant Vroegsignalering is in 2025 gerealiseerd.
3.6.1.3 Het Stadsteam sluit zich aan bij het landelijk convenant vroegsignalering.	 Gerealiseerd in 2025.

Maatschappelijk effect 3.9: De openbare ruimte nodigt uit tot bewegen en ontmoeting en biedt de mogelijkheid om cultuur te beleven.




Resultaat/inspanning	Status
3.9.1 Het cultuuraanbod versterken en de onderlinge samenhang vergroten.	 De cultuurcoach verbindt maatschappelijke partners en culturele verenigingen voor tal van culturele activiteiten vanuit de bibliotheek en op andere locaties, zoals de Wulverhorst en Muziekschool.
3.9.1.1 De cultuurnota uitvoeren.	 Voor de bibliotheek is het afgelopen jaar gewerkt aan een nieuwe samenwerkingsovereenkomst in navolging van de fusie van Bibliotheek Het Groene Hart en Bibliotheek Stichtse Vecht/ Ronde Venen . In december is de conceptovereenkomst bestuurlijk besproken . In Q1 2026 volgt de bestuurlijke besluitvorming en ondertekening. Daarnaast is de cultuureducatie in de scholen versterkt voor alle scholen. Er zijn geen aanvullende doelstellingen geweest, gezien de beperkte ambtelijke capaciteit.

OPGAVE WONEN EN LEEFOMGEVING

Maatschappelijk effect 3.10 In het woningaanbod wordt rekening gehouden met behoeften van alle inwoners.

Resultaat/inspanning	Status
3.10.1 / 6.1.4 Voldoende woningaanbod voor inwoners met specifieke woonbehoeften.	 Kamers met aandacht: Kamers met Aandacht is een woonoplossing voor jongeren van 18 tot 23 jaar. Het gaat om jongeren die een zorgorganisatie verlaten en niet thuis, maar ook nog niet helemaal zelfstandig kunnen wonen. Kamers met Aandacht koppelt jongeren aan mensen die een kamer over hebben. Bij advisering in projecten aangeven dat woningen levensloopbestendig/zorggeschikt worden gebouwd, Collega wonen en zorg is betrokken bij maken van heldere definities in het regionale woonzorgonderzoek (levensloopbestendig/zorggeschikt) omdat deze nog wel eens verschillen. We zien echter de problematiek rondom dakloosheid toenemen i.v.m. de krapte op de woningmarkt. Vanuit het Actieplan Dakloosheid zijn middelen beschikbaar. Binnen Oudewater bekijken we momenteel hoe we deze kunnen inzetten om bij te dragen aan een opvanglocatie voor inwoners die (tijdelijk) dakloos raken en een lichte hulpvraag hebben.
3.10.1.1 / 6.1.4.1 Stimuleren van zorggeschikt/levensloopbestendig wonen en doorstroming. Hiertoe onderzoeken van mogelijkheden van wooncoaching/advisering en ondersteuning bij woonwensen.	 Het volkshuisvestingsprogramma onderzoekt de mogelijkheden voor wooncoaching. Het programma zal naar verwachting begin 2026 worden vastgesteld.

Maatschappelijk effect 3.12 Inwoners wonen zo lang mogelijk thuis en kunnen in hun thuisomgeving worden ondersteund.

Resultaat/inspanning	Status
3.12.1 Prestatieafspraken sluiten aan op behoeften.	 In 2025 zijn nieuwe meerjarige prestatieafspraken gemaakt. Deze lopen van 2026 t/m 2029.
3.12.1.1 / 6.1.4.2 Op basis van de herijkte woonvisie in 2025 prestatieafspraken maken met de Wulverhorst over de huisvesting van bijzondere doelgroepen.	 Dit heeft relatie met de prestatieafspraken met de Wulverhorst. Deze zijn benoemd in de prestatieafspraken.
3.12.1.2 / 6.1.4.3 Regionale afspraken maken omtrent passend wonen van kwetsbare doelgroepen in Oudewater. Woonzorginitiatieven toetsen aan de hand van de uitkomsten van het regionale woonzorgonderzoek.	 De gemeente Oudewater is in gesprek over de huisvesting van kwetsbare doelgroepen met regio partners. Initiatieven worden getoetst aan de hand van het regionale woonzorgonderzoek.

Eigen indicatoren

Omschrijving	2020	2021	2022	Streefwaarde*	Toelichting
Jeugd & Wmo					
Meerjarige taakstelling op de kosten jeugdzorg met behoud van kwaliteit van zorg	€ 100.000	€ 150.000	€ 200.000	100% gerealiseerd in 2024 (€ 250.000)	
*Streefwaarde gebaseerd op een reguliere, coronavrije situatie					

Overige indicatoren worden opgesteld bij het nieuwe Sociaal Akkoord

Specificatie taakvelden

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025	Vershil
Baten			
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	253	187	66
6.3 Inkomensregelingen	2.320	2.484	-164
6.60 Hulpmiddelen en diensten (WMO)	70	63	7
6.711 Huishoudelijke hulp (WMO)	0	3	-3
6.811 Beschermd wonen (WMO)	230	241	-12
6.821 Jeugdbescherming	0	96	-96
7.1 Volksgezondheid	91	125	-34
Totaal Baten	2.963	3.199	-236
Lasten			
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	1.641	1.352	289
6.21 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO	20	0	20
6.23 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal	0	0	0
6.3 Inkomensregelingen	2.898	2.689	209
6.4 WSW en beschut werk	405	554	-149
6.5 Arbeidsparticipatie	356	317	39
6.60 Hulpmiddelen en diensten (WMO)	319	344	-25
6.711 Huishoudelijke hulp (WMO)	986	1.005	-19
6.712 Begeleiding (WMO)	324	405	-80
6.713 Dagbesteding (WMO)	102	225	-123
6.752 Jeugdhulp ambuland regionaal	1.078	1.108	-30
6.762 Jeugdhulp met verblijf regionaal	1.032	972	60
6.791 PGB WMO	50	72	-22
6.792 PGB Jeugd	51	13	39
6.811 Beschermd wonen (WMO)	156	79	77
6.821 Jeugdbescherming	209	204	5
6.822 Jeugdreclassering	0	0	0
6.91 Coördinatie en beleid WMO	269	193	76
7.1 Volksgezondheid	676	602	74
Totaal Lasten	10.572	10.132	440
Onttrekkingen			
0.10 Mutaties reserves	431	380	50
Totaal Onttrekkingen	431	380	50
Stortingen			
0.10 Mutaties reserves	1.160	1.160	0
Totaal Stortingen	1.160	1.160	0
Gerealiseerd resultaat	-8.339	-7.713	-625

Verschillenanalyse

Hieronder worden de belangrijkste verschillen toegelicht:

Taakveld	Omschrijving	Mutatie baten t.o.v. begroting 2025	voordeel - nadeel +

Taakveld	Omschrijving	Mutatie baten t.o.v. begroting 2025		voordeel - nadeel +
6.1	Inburgering	De primaire begroting sluit aan bij de ontvangen rijksbijdrage. Het verschil kan worden verklaard door de begrotingswijziging van 51.060. Dit betreffen de lasten voor inburgeringsvoorzieningen. Tegenover de lasten staat een rijksvergoeding.	48	Nadeel
6.3	Inkomensregelingen	De afwijking aan de batenzijde hangt samen met bijstellingen in de debiteurenpositie en verrekeningen vanuit de uitvoering door Ferm Werk. Deze ontvangsten waren niet volledig opgenomen in de (gewijzigde) begroting en leiden tot een voordeel ten opzichte van de begroting.	-131	Voordeel
6.3	Oekraïne	Begroting is op basis van de normbedragen voor 2025. Tegemoetkoming uitvoeringskosten komt hier nog bij. Verder is er een kleinere eigen bijdrage geïncasseerd. Met de definitieve beschikking zal dit verrekend worden.	-33	Voordeel
6.821	Save Jeugdbescherming	Ultimo 2024 was de eindafrekening vanuit Save Midden Nederland (SVMN) nog niet ontvangen en wordt daarom in 2025 verantwoord. Gemaakte beleidskeuzes en de werkwijze van het Stadsteam leiden tot een verschuiving naar lichtere vormen van ondersteuning, met meer inzet binnen het gezin. Hierdoor is minder opschaling nodig naar zwaardere en kostbare maatregelen zoals jeugdbescherming.	-96	Voordeel
	Diversen		-24	Voordeel
		Totaal mutaties baten	-236	
Taakveld	Omschrijving	Mutatie lasten t.o.v. begroting 2025	Bedrag	voordeel - nadeel +
6.1	Samenkracht en burgerparticipatie - algemene voorzieningen	Het voordeel wordt verklaard door een lager aantal en lagere omvang van aanvragen subsidies dan geraamd. Binnen de begroting is bewust financiële ruimte aangehouden voor nieuwe initiatieven. Daarnaast is sprake van onderuitputting als gevolg van lagere inzet van ambtelijke capaciteit.	-56	Voordeel
6.1	Inburgering	Budget welke niet uitgegeven is, kan worden uitgegeven in volgende jaren voor hetzelfde doel. Deze is gekoppeld aan de rijksvergoeding.	-91	Voordeel
6.1	Sociaal Akkoord	Dit betreft de vrijval van het resterend saldo van het Sociaal Akkoord. Deze zogeheten regelruimte is niet benut.	-69	Voordeel
6.1, 6.6, 6.711, 6.712, 6.713 en 6.791 en 6.811	Wmo Maatwerk	Het nadeel wordt deels veroorzaakt door een te hoge inschatting van de voorschotten voor persoonsgebonden budgetten (PGB). Door de late afrekening van de PGB's wordt het te veel bevoorschotte bedrag pas in 2026 verrekend. Daarnaast is sprake van een volumestijging binnen meerdere voorzieningen en de inzet van een incidenteel hoge woonvoorziening welke niet kon worden voorzien.	170	Nadeel
6.3, 6.4 en 6.5	FermWerk	De afwijking aan de lastenzijde wordt veroorzaakt door hogere uitvoeringskosten bij Ferm Werk, onder andere als gevolg van personele inzet en organisatiekosten. Deze ontwikkeling hangt samen met de uitvoering van wettelijke taken en leidt, via de verdeelsleutel, tot een beperkt hogere gemeentelijke bijdrage dan begroot. Hierdoor ontstaat het nadeel ten opzichte van de (gewijzigde) begroting.	24	Nadeel
6.3	Oekraïne	Taallessen Oekraïense ontheemden begroot in 2025 maar gestart op 1 januari 2026. Hierdoor minder uitgegeven dan begroot.	-124	Voordeel
6.752, 6.762, 6.792 en 6.821	Maatwerk Jeugd	De zorgkosten met betrekking tot Maatwerk Jeugd liggen hoger dan in de begroting opgenomen. Dit nadeel wordt echter gecompenseerd door lagere zorgkosten binnen Yeph (een samenwerking waarbij expertise en behandelmogelijkheden gebundeld zijn voor kinderen en gezinnen met zeer complexe problemen). Omdat deze budgetten inhoudelijk samenhangen, resulteert dit per saldo in een voordeel op het totale Jeugdbudget	-94	Voordeel
6.811	Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen (MOBW)	De formatiekosten met betrekking tot de functie Regisseur Wonen en Zorg zijn niet rechtstreeks ten laste van dit budget gebracht maar worden via de samenwerkingsovereenkomst verrekend. Dit leidt tot een incidenteel voordeel op dit budget. Daarnaast zien we dat de doorstroom van cliënten stopt door beperkt woonaanbod. Cliënten blijven daardoor langer in een beschermde woonvorm.	-46	Voordeel

Taakveld	Omschrijving	Mutatie baten t.o.v. begroting 2025		voordeel - nadeel +
6.91	Inkoop & Monitoring Utrecht West	De jaarrekening van Inkoop & Monitoring Utrecht West is nog niet vastgesteld. Naar aanleiding hiervan zal een eindafrekening plaatsvinden. Eventuele correcties komen ten gunste of laste van 2026.	-76	Voordeel
7.1	Volksgezondheid	De lagere bijdrage aan de GGD regio Utrecht wordt verklaard door meevallers binnen de maatwerk- en basistaken (lagere kosten en afrekening op basis van de daadwerkelijke realisatie). Een deel van dit voordeel heeft een incidenteel karakter.	-61	Voordeel
	Diversen		-17	
		Totaal mutaties lasten	-440	
		Totaal mutaties baten en lasten	-676	

Taakveld		Mutatie reserves t.o.v. begroting 2025	Bedrag x € 1.000	voordeel - nadeel +
		Totaal mutaties reserves	0	

PROGRAMMA 4 CULTUUR, ECONOMIE, RECREATIE & TOERISME, ENERGIETRANSITIE

Portefeuillehouder	Thema
Bernadette Schomaker	Economische Zaken, Visie Vitaal Buitengebied, Recreatie en Toerisme
Vincent Bos	Energietransitie, Duurzaamheid, Milieu
René van den Hoogen	Masterplan Binnenstad, Bibliotheek, Kunst en Cultuur
Agnes Jongerius	Communicatie en Participatie

Omschrijving

Het programma bevat de volgende taakvelden:

Taakveld	Omschrijving
3.1 Economische ontwikkeling	Algemeen economisch beleid
3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	Op bedrijven en ondernemers gerichte ondersteuning en dienstverlening: - bedrijvenloket, ondernemersloket; - stimuleren van en onderwijs aan startende ondernemers; - aantrekken en faciliteren van nieuwe bedrijven; - financiële steunregelingen voor bedrijven waaronder land- en tuinbouw, veeteelt en visserij; - regelen straathandel, markten en veemarkten; - de BLZ-bijdrage (via baten categorie 2.2.1); - marktelden en staanplaatselden markt en (via baten categorie 3.7); - kosten en overige opbrengsten van nutsbedrijven
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	Lokaal onderwijsbeleid: peuteropvang en peuterspeelzalen
5.3 Cultuurpresentatie, -productie en -participatie	Bevordering van beeldende kunst, muziek, dans en toneel
5.4 Musea	Activiteiten gericht op het verwerven, behouden, wetenschappelijk onderzoeken en presenteren van kunst en cultuur: musea, exposities, archeologie, heemkunde, historische archieven
5.5 Cultureel erfgoed	Taken gericht op conserveren en voor publiek toegankelijk maken van cultureel erfgoed
5.6 Media	Zorg voor fysieke en elektronische cultuurdragers: bibliotheek
5.7 Openbaar groen en (openlucht-)recreatie	Bevordering toerisme en openluchtrecreatie
7.4 Milieubeheer, energietransitie	Taken ter bescherming van het milieu, kwaliteit leefomgeving: - voorbereidingen voor grootschalige vormen van duurzame elektriciteit - faciliteren van inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties t.b.v. beperking van energiegebruik in de gebouwde omgeving en de overgang naar duurzaam verwarmen

Wat heeft Oudewater bereikt met dit programma?

Culturele en recreatieve voorzieningen

Cultuur en recreatie nemen in Oudewater een belangrijke plek in. Oudewater is een belangrijke toeristische bestemming, zowel in de stad als op het water. Kunst en cultuur nemen ook een belangrijke plek in bij de Oudewaterenaren van nu. De versterkte verbinding van de bibliotheek met culturele en maatschappelijke partners heeft hiervoor een basis gelegd. De verbreding en verdieping van het aanbod cultuureducatie in en na school heeft bijgedragen aan kansengelijkheid en versterking van het cultureel – maatschappelijk netwerk. Ook in 2026 wordt hier verder uitvoering aan gegeven.

Voor de bibliotheek is gewerkt aan een nieuwe samenwerkingsovereenkomst in navolging van de fusie van Bibliotheek Utrechtse Venen en anticiperend op de nieuwe Wsob (Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen) en de zorgplicht die gemeenten vanaf 2027 hebben voor deze wettelijke taken. In het jaar 2025 is duidelijk geworden dat de ontwikkeling van De Klepper meer tijd vraagt. Ondertussen werkt de bibliotheek aan een plan om de inhuizing van het sociaal team mogelijk te maken. We zijn in gesprek met het ministerie om de SPUK Herstel bibliotheken beschikbaar te houden voor versterking van de dienstverlening in het cultuurhuis.

In het samenwerkingsverband 'Utrechtse Waarden' wordt uitvoering gegeven aan het recreatieve en toeristische karakter van de regio. Samen met de gemeente Montfoort, gemeente IJsselstein, gemeente Lopik en de HDSR wordt ook in 2026 ingezet op het vergroten van de bekendheid van de regio en het gezamenlijk oppakken van projecten die gemeente overstijgend zijn.

Sterke economie

De gemeente Oudewater kent een sterke, lokale economie. Samen met de ondernemers werken we aan een vitale binnenstad. We werken aan de opgave 'Voldoende toekomstbestendige en vitale werklocaties'. In 2025 is er een doorbraak gekomen in het bestemmingsplan Tappersheul 3. Hiermee ontstaat niet alleen ruimte voor bedrijven, maar kunnen ook de plannen voor woningbouw op Statenland doorgang vinden. In 2025 is de BIZ Oudewater opgericht, deze zet zich in voor een levendige, aantrekkelijke en toekomstbestendige binnenstad.

Een duurzame toekomst (energietransitie)



De internationale spanningen, met Rusland en elders in de wereld, hebben ertoe geleid dat energiezekerheid hoog op de politieke agenda is komen te staan. Een van de manieren om deze energiezekerheid te vergroten is het toevoegen van duurzame energiebronnen. De gemeente heeft daarom haar medewerking verleend aan de komst van een zonneveld bij Papekop, mits zorgvuldig ingepast. De Provincie Utrecht houdt ondertussen vast aan haar plannen voor windmolens in hetzelfde gebied. Oudewater blijft duidelijk maken dat we tegen de aanwijzing van dit gebied voor windenergie zijn. Als het windpark er toch komt, willen we dat de belangen van onze inwoners daarin zo goed mogelijk worden meegenomen. Daarom blijven we hierover in gesprek met de provincie en met onze inwoners.

In de warmtetransitie werken we aan het aardgasvrij verwarmen van de gebouwde omgeving. In 2050 moeten alle gebouwen aardgasvrij zijn. In 2025 hebben we al flinke stappen gezet in het isoleren van woningen. Bewoners konden een beroep doen op subsidie en kregen informatie over verduurzaming. Onze lokale partner Energie Oudewater levert hierin een belangrijke bijdrage. In 2026 wordt gestart met de eerste verkenning om de wijk De Noort Syde aardgasvrij te maken.

De netcongestie, waar we in de provincie Utrecht flink last van hebben, maakt dat er versneld extra energie infrastructuur toegevoegd moet worden. Voor de gemeente Oudewater is het van belang dat het elektriciteitsstation op de grens van de gemeenten Woerden en Montfoort wordt gerealiseerd. In 2026 verwachten we dat de netcongestie flinke impact heeft op de ambities voor woningbouw, economie, bedrijventerreinen en duurzame mobiliteit. We zullen daarom verder gaan inzetten op netbewust bouwen en slimme energieoplossingen.

OPGAVE CULTUUR

Maatschappelijk effect: 4.1 Bibliotheek draagt bij aan versterking van de sociale basis basisvaardigheden (rekenen, taal en digitaal) en brede binnen- en buitenschoolse cultuureducatie.

Resultaat/inspanning	Status
4.1.1 Bibliotheek draagt bij aan de versterking van de sociale basis als ontmoetingsplaats en wegwijzer naar voorliggende voorzieningen.	 Bibliotheek programmeert activiteiten op het gebied van basisvaardigheden en als Informatiepunt Digitale overheid in afstemming met maatschappelijke partners Sociaal Domein. Denk aan Sociaal team, Wulverhorst en onderwijs. Daarnaast is de bibliotheek wegwijzer naar de voorliggende voorzieningen als er meer nodig is dan informeel aanbod.
4.1.1.1 Bibliotheek participeert en investeert in de ontwikkeling van De Klepper vanuit inhoudelijke doelstellingen in het sociaal akkoord en met behulp	 In 2025 is er met name ambtelijke afstemming geweest over het proces met Promad en over de bewaking van de SPUKbijdrage Herstel bibliotheekstelsel. Nu het proces voor de Klepper meer tijd nodig heeft zal de bestedingstermijn voor de SPUKmiddelen niet gehaald worden. Deze SPUK zal


van aangekondigde SPUK Herstel Bibliotheekstelsel.	veiliggesteld worden door deze middelen in te zetten voor versterking van de dienstverlening ipv de huisvesting. De regeling staat dit toe. Het is wel een wijziging ten opzichte van het eerder ingediende plan. Het ministerie dient dit goed te keuren. Dit proces loopt nog.
4.1.2 We versterken de cultuureducatie in de scholen omwille van kansgelijkheid en positieve gezondheid jeugd.	■ Het uitgebreide aanbod met verdiepende activiteiten is inmiddels van start gegaan in het najaar van 2025. Het extra aanbod is in overleg met scholen uitgewerkt met maatwerk per school, passend bij de behoefte van leerlingen (denk aan: stimuleren van sociaal-emotionele ontwikkeling).
4.1.2.1 Kunst Centraal, Bibliotheek (cultuurcoach) en KUVVO Woerden werken samen om het huidige aanbod brede cultuureducatie te versterken en te verdiepen. Door gebruik te maken van rijksregeling Cultuureducatie met Kwaliteit vergroten wij de deskundigheid van leerkrachten op alle scholen.	■ Door gebruik te maken van Rijksregeling Cultuureducatie met Kwaliteit vergroten wij de deskundigheid van leerkrachten op alle scholen.

Maatschappelijk effect 4.9 Lokale omroep blijft toekomst bestendig voor vrije nieuwsgaring.

Resultaat/inspanning	Status
4.9.1 Lokale omroep sluit zich aan bij omvorming naar regionale omroep.	■ Radio Midland en RPL/ FM Woerden trekken samen op in deze fusievorming. Inmiddels is bekend dat de nieuwe regio omroep mag rekenen op een bijdrage van het rijk ter waarde van € 500.000,- om zich hierop voor te bereiden.
4.9.1.1 Lokale omroep bereidt zich voor op stelselwijziging ingevolge de nieuwe mediawet; vanaf 2027 bekostiging vanuit het Rijk in plaats van gemeenten.	■ Radio Midland en RPL/ FM Woerden trekken samen op in deze fusievorming. Inmiddels is bekend dat de nieuwe regio omroep mag rekenen op een bijdrage van het rijk ter waarde van € 500.000,- om zich hierop voor te bereiden.







Maatschappelijk effect 4.10 Behoud van waardevolle gemeentelijke objecten en gebieden.

Resultaat/inspanning	Status
4.10.1 Vaststellen subsidieverordening onderhoud gemeentelijke monumenten.	■ De subsidieverordening gemeentelijke monumenten Oudewater is vastgesteld op 11 februari 2025.
4.10.2 Er is een compleet overzicht van de gemeentelijke monumenten beschikbaar.	■ Er is een compleet overzicht van de gemeentelijke monumenten beschikbaar via de Cultuurhistorische waardenkaart (CHW) van de gemeente Oudewater. Daarnaast zijn de gemeentelijke monumenten registreert in het Erfgoed Registratie Systeem en op de website www.monumenten.nl .




4.10.2.1 Actualisatie gemeentelijke monumentenlijst door toevoeging van objecten en gebieden.	 In 2025 is een start gemaakt met de aanwijzing van vier nieuwe gemeentelijke monumenten; in 2026 werken we deze aanwijzingen verder uit en beginnen we met het aanwijzen van nieuwe gemeentelijke monumenten uit een voorselectie van ruim 25 adressen.
---	---



OPGAVE ECONOMIE

Maatschappelijk effect 4.2 Oudewater houdt aantrekkelijke bedrijfslocaties op bedrijventerrein.


Resultaat/inspanning	Status
4.2.1 Vitaal bedrijventerrein 'Tappersheul 3'.	 Beroep is ingetrokken, waardoor de werkzaamheden Tappersheul III verder kunnen worden opgepakt.
4.2.1.1 Kavels en locatie zodanig voorbereiden dat na uitspraak RvS zo snel mogelijk kan worden gestart met het bouw- en woonrijp maken van de kavels. Starten met de gesprekken inzake de verkoop van de kavels.	 Na intrekken van het beroep, zijn de werkzaamheden Tappersheul III hervat. De gesprekken met ondernemers zijn weer opgepakt. De eerste vergunningen zijn afgegeven. De verwachting is dat in 2026 alle kavels verkocht zullen worden.
4.2.2 Tappersheul 1 + 2 zijn gerevitaliseerd.	 Collegebesluit n.a.v. Themabijeenkomst Tappersheul 24 September 2024 om op 'toekomstbestendige wijze' zo snel mogelijk de urgente maatregelen uit te voeren.
4.2.2.1 Omdat verkoop Tappersheul 3 op zich laat wachten, worden noodmaatregelen uitgevoerd, voor in ieder geval het asfalt. (programma 2).	 2025 - 2027 Projectteam start (voorbereidingsproces tot uitvoering) revitalisatie Tappersheul 1 en 2.
4.2.2.2 Verdere revitalisatie zal plaatsvinden nadat de verkoop van Tappersheul 3 gestart is.	 Verkoop is gestart.
4.2.3 Ruimtelijke toekomstvisie bedrijventerreinen Oudewater.	 Met de ruimtelijke toekomst visie is nog niet gestart.

Maatschappelijk effect 4.3 Behoud van een levendige binnenstad; veilig, leefbaar en bereikbaar.

Resultaat/inspanning	Status
4.3.1 De opgaves geformuleerd door college in een plan van aanpak te verwerken en daar een uitvoeringsprogramma op te zetten.	 Plan van Aanpak Vitale Binnenstad is opgeleverd. Er is gekozen voor het versterken van de onderlinge samenhang bij de ondernemers in de binnenstad.
4.3.1.2 Plan van aanpak Vitale Binnenstad uitvoeren, afhankelijk van beschikbare middelen.	 De gemeente heeft actief geholpen in het opzetten van een binnenstad-BIZ.
4.3.2 Pro-actieve aanpak op leegstand in samenwerking met Centrummanagement.	 De gemeente heeft vorig jaar een centrummanager ingehuurd om leegstand sneller in te vullen. Er was geen budget om die samenwerking voort te zetten.



4.3.2.1 Pro-actief in gesprek gaan met ondernemers over hun plannen met leegstaande panden.	 Dit is een continu proces. Er is wekelijks contact.
4.3.2.2 In gesprek met vastgoedeigenaren om (tijdelijk) invulling te geven aan een leegstand winkelpand.	 Dit is een continu proces.

Maatschappelijk effect 4.4 Vitaal landelijk gebied.


Resultaat/inspanning	Status
4.4.1 Bijdragen aan gebiedsprocessen in deelgebied Utrechtse Waarden.	 We werken samen in het gebiedsproces Utrechtse Waarden. Een van de zaken die in dit kader actief wordt opgepakt is het polderproces Oudewater-Noord.

OPGAVE RECREATIE EN TOERISME

Maatschappelijk effect 4.5 Oudewater staat nog meer bekend als aantrekkelijke plaats om te bezoeken bij bewoners, bezoekers en bedrijven.

Resultaat/inspanning	Status
4.5.1 In 2025 heeft Oudewater 760 jaar stadsrechten. Dit viere en herdenken we met 80 jaar Vrijheid en Vrede in mei én 450 jaar Oudewaterse Moord in augustus.	 De werkgroep heeft een mooi programma afgerond met elke maand activiteiten. De gemeente heeft een budget beschikbaar gesteld en er zijn door de organisaties subsidies en fondsen toegevoegd.
4.5.1.1 Er wordt een invulling gegeven aan het themajaar met onze partners.	 De werkgroep heeft een mooi programma afgerond met elke maand activiteiten. De gemeente heeft een budget beschikbaar gesteld en er zijn door de organisaties subsidies en fondsen toegevoegd.

Maatschappelijk effect 4.6 Inwoners en bezoekers kunnen weer gebruik maken van recreatieve en toeristische activiteiten.

Resultaat/inspanning	Status
4.6.2 Recreatief beter toegankelijk buitengebied.	 Eind 2024 er een project gestart om het fietsroutenetwerk te vernieuwen. Dit project is in voorjaar 2025 afgerond. Daarnaast is er dit jaar gestart met een verkenning van de vernieuwing van het wandelroutenetwerk. Hierdoor hopen we de toegankelijkheid van het buitengebied te bevorderen en inwoners en bezoekers te stimuleren op de fiets te stappen om het buitengebied te verkennen. Ook worden hierdoor de verbindingen op deze routes binnen de gehele provincie verbeterd.

OPGAVE ENERGIETRANSITIE




Maatschappelijk effect 4.7 Inwoners en ondernemers leveren een bijdrage aan de verduurzaming van woningen en gebouwen. We doen dit samen en iedereen kan meedoen. De landelijke ambitie om te streven naar 50%

minder CO2-uitstoot in 2030 ten opzichte van 1990 is daarbij uitgangspunt. De gemeente wil een voorbeeldfunctie vervullen en streeft naar minder CO2-uitstoot voor het eigen vastgoed.

Resultaat/inspanning	Status
4.7.2 Activiteiten uit uitvoerings- en communicatieplan warmtetransitievisie zijn gestart.	 Activiteiten zijn gestart maar versnelling is noodzakelijk.
4.7.2.2 Uitvoeren uitvoerings- en communicatieplan, waaronder warmteplannen per wijk/kern.	 In 2025 is de start van de eerste verkenning (De Noort Syde) voorbereid en is het online energieloket 'energiepunt.nl/oudewater' ontwikkeld en online gegaan.
4.7.3 In de prestatieafspraken met De Woningraat zijn verhoogde duurzaamheidsambities opgenomen.	 Er zijn betere en heldere afspraken over verduurzaming opgenomen.
4.7.4 Energieneutrale en gasloze gemeentelijke vastgoedportefeuille en lagere energielasten eigen organisatie en huurders gemeentelijk vastgoed.	 Door het uitvoeren van de routekaart verduurzamen gemeentelijk vastgoed is het mogelijk om op afzienbare termijn alle panden duurzaam te verwarmen.
4.7.4.1 Op basis van de Routekaart verduurzamen gemeentelijk vastgoed: uitvoering tranche 1 en beleidsvoorbereiding tranche 2 e.v.	 In de lopende vastgoed-trajecten wordt verduurzaming meegenomen. De ambitie om in 2030 alle panden te hebben verduurzaamd en zonder aardgas te verwarmen is binnen bereik. De monumentale panden vormen wel een uitdaging.

Maatschappelijk effect 4.8 In Oudewater wekken we in 2030 minimaal 26 GWh aan duurzame energie op.

Resultaat/inspanning	Status
4.8.1 Aanvalsplan zon op dak wordt uitgevoerd	 Met name ondernemers zijn actief geholpen bij het plaatsen van zonnepanelen op daken.
4.8.1.2 Uitvoeren van PvA zon op dak, waarbij zowel particulieren als ondernemers actief worden geïnformeerd over de mogelijkheden.	 Ondernemers zijn geadviseerd over de mogelijkheden voor het plaatsen van zonnepanelen op daken. Vanwege problemen en onzekerheid ten gevolge van netcongestie is deze aanpak gestaakt. Nu wordt verkend of er een integrale oplossing voor voor netcongestie en duurzame energie is te realiseren op het bedrijventerrein Tappersheul.
4.8.2 Initiatief/initiatieven voor zonnevelden zijn gerealiseerd.	 Vergunningverlening is voorbereid, maar realisatie is gekoppeld aan de windturbine traject dat door de provincie is opgestart.
4.8.2.3 Criteria voor maatschappelijke tender voor zonnevelden opstellen.	 Beleid en criteria zijn vastgesteld.
4.8.2.4 Vergunningen verlenen aan initiatiefnemers voor grootschalige zonnevelden.	 Vergunningverlening afhankelijk van windpark Papekop
4.8.3 Herijking RES-doelstellingen.	 Herijking is uitgevoerd en vastgesteld.

4.8.3.1 RES-doelstellingen herijken binnen RES U16.	 Herijking is uitgevoerd en vastgesteld.
4.8.4 Innovatieve vormen van netgebruik en opslag, om de gevolgen van netcongestie zo veel mogelijk te beperken, zijn in samenwerking met Stedin en RES U16 onderzocht.	 Er is maandelijks overleg met Stedin over de opties om de gevolgen van netcongestie te beperken.
4.8.4.2 Inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties informeren over consequenties en mogelijkheden van netgebruik.	 Inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties worden dor de netbeheerder geïnformeerd. Vanuit de gemeente is er speciale aandacht voor de ondernemers op Tappersheul. Met hen wordt nagedacht over innovatieve manieren van netgebruik.

Specificatie taakvelden

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025	Verschil
Baten			
0.5 Treasury	0	0	0
3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	64	59	5
3.4 Economische promotie	0	10	-10
5.4 Musea	8	9	-1
5.6 Media	296	70	226
5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie	1	2	-2
7.4 Milieubeheer	943	806	137
Totaal Baten	1.311	956	355
Lasten			
3.1 Economische ontwikkeling	32	49	-17
3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	85	97	-12
3.4 Economische promotie	0	1	-1
5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	43	0	43
5.4 Musea	28	53	-25
5.5 Cultureel erfgoed	0	0	0
5.6 Media	599	395	204
5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie	140	119	21
7.4 Milieubeheer	1.733	1.361	372
Totaal Lasten	2.659	2.075	585
Onttrekkingen			
0.10 Mutaties reserves	37	37	0
Totaal Onttrekkingen	37	37	0
Stortingen			
0.10 Mutaties reserves	15	15	0
Totaal Stortingen	15	15	0
Gerealiseerd resultaat	-1.326	-1.097	-230

Verschillenanalyse

Hieronder worden de belangrijkste verschillen toegelicht:

Taakveld	Omschrijving	Mutatie baten t.o.v. begroting 2025	Bedrag x € 1.000	voordeel - nadeel +
5.6	Media	SPUK Herstel bibliotheekstelsel niet beschikt in 2025.	220	Nadeel
7.4	Milieubeheer, energietransitie	Betreft de Regeling lokale aanpak isolatie. Vanwege faillissement (en latere doorstart) van uitvoeringspartner WinstuitjeWoning konden er minder subsidies worden uitgekeerd. Dit verwachten we in 2026 in te lopen. Is budgettair neutraal voor de Jaarrkening. Zie zelfde bedrag aan de lastenzijde als voordeel.	180	Nadeel
7.4	Milieubeheer, energietransitie	Betreft diverse energietransitie budgetten. Door vertraging bij het aannemen van medewerkers leidde tot lagere kosten en uitstel van projecten waardoor minder is uitgegeven dan voorzien.	-37	Voordeel
Diversen			-8	Voordeel
		Totaal mutaties baten	355	
Taakveld	Omschrijving	Mutatie lasten t.o.v. begroting 2025	Bedrag	voordeel - nadeel +
5.6	Media	SPUK Herstel bibliotheekstelsel niet beschikt in 2025.	-178	Voordeel
5.3	Cultuurprestaties, - productie en - participatie	Subsidie niet beschikt in 2025	-43	Voordeel
7.4	Milieubeheer, energietransitie	Betreft de Regeling lokale aanpak isolatie. Vanwege faillissement (en latere doorstart) van uitvoeringspartner WinstuitjeWoning konden er minder subsidies worden uitgekeerd. Dit verwachten we in 2026 in te lopen.	-180	Voordeel
7.4	Milieubeheer, energietransitie	Betreft diverse energietransitie budgetten. Door vertraging bij het aannemen van medewerkers leidde tot lagere kosten en uitstel van projecten waardoor minder is uitgegeven dan voorzien.	-160	Voordeel
Diversen			-24	Voordeel
		Totaal mutaties lasten	-585	
		Totaal mutaties baten en lasten	-230	
Taakveld		Mutatie reserves t.o.v. begroting 2025	Bedrag x € 1.000	voordeel - nadeel +
			0	
		Totaal mutaties reserves	0	

PROGRAMMA 5 ONDERWIJS EN SPORT

Portefeuillehouder	Thema
Vincent Bos	Onderwijs en Onderwijshuisvesting
René van den Hoogen	Sport

Omschrijving

Het programma bevat de volgende taakvelden:

Taakveld	Omschrijving
4.1 Openbaar basisonderwijs	Taken met betrekking tot het openbaar basisonderwijs: <ul style="list-style-type: none">- bestuurskosten voor gemeenten die zelf bestuur zijn- primair openbaar basisonderwijs, bewegingsonderwijs (inclusief schoolzwemmen)- de huur van bv. een gymnastieklokaal- passend onderwijs
4.2 Onderwijshuisvesting	Taken op het gebied van onderwijshuisvesting voor openbaar en bijzonder onderwijs: <ul style="list-style-type: none">- nieuwbouw, aanpassing en uitbreiding van bestaande schoolgebouwen- verhuur- opstellen programma onderwijshuisvesting- vandalismebestrijding
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	Lokaal onderwijsbeleid, leerlingenvoorzieningen en onderwijsondersteuning: <ul style="list-style-type: none">- ondersteuning leerkrachten en directie- uitgaven bijzonder onderwijs (incl. bewegingsonderwijs en schoolzwemmen voor leerlingen bijzonder onderwijs, maar excl. huisvesting)- achterstandenbeleid- coördinatie samen naar school, passend onderwijs- volwasseneneducatie- leerlingzorg en leerlingbegeleiding- leerlingenvervoer (incl. voor leerlingen openbaar onderwijs)- stimuleren schooldeelname: leerplicht en voorkomen voortijdig schoolverlaten
5.1 Sportbeleid en activering	Niet-fysieke maatregelen ter stimulering van professionele- en amateursport zoals: stimuleren van topsport, ondersteunen en stimuleren recreatieve sportbeoefening, ondersteunen van organisaties die zich bezig houden met sport, sport in buurt- en combinatiefuncties.
5.2 Sportaccommodaties	Alle accommodaties voor sportbeoefening

Wat heeft Oudewater bereikt met dit programma?

We hebben in Oudewater de afgelopen jaren een stevige basis gelegd voor verbetering rondom gezondheid en onderwijs. Het sportakkoord en Preventieakkoord zijn, in nauwe afstemming met onze uitvoeringspartners, samengevoegd tot één Vitaliteitsakkoord met gezamenlijke doelstellingen. Door het uitvoeren van het Vitaliteitsakkoord en de Brede Regeling Combinatiefuncties werden ook in 2025 nieuwe samenwerkingen tussen het sociaal domein en de sportwereld vormgegeven en stimuleren we in algemene zin sporten en bewegen voor doelgroepen waar de beweegnorm vaak onvoldoende gehaald wordt.

Een belangrijk aspect is het benaderen van gezondheid in brede zin. Beweging is bijvoorbeeld niet alleen goed voor de lichamelijke gezondheid, maar kan ook zorgen voor meer ontmoeting en dus een betere mentale gezondheid. Ook in 2025 hebben we hier op ingezet.

Onderwijs

Goed onderwijs is essentieel voor de ontwikkeling van kinderen en jongeren. Elke leerling heeft talenten en verdient onderwijs dat stimuleert om deze talenten maximaal te ontwikkelen en te benutten. De gemeente en het onderwijsveld hebben hiervoor gezamenlijk een onderwijsagenda opgesteld. Deze agenda helpt om op een goede manier samen te werken en afspraken met elkaar te maken.

Vanuit de NPO-middelen zijn de scholen tot en met juli 2025 ondersteund met de versterking van de mentale weerbaarheid van hun leerlingen. Hiermee zetten scholen extra in op cultuureducatie en bewegingsonderwijs. Na afloop van de regeling zijn we blijven inzetten op Taalvisite, hiervoor zijn binnen het Sociaal Akkoord middelen beschikbaar gesteld.

Ook is in 2025 gestart met de herijking van de verordening leerlingenvervoer waarbij meer wordt ingezet op het bevorderen van zelfstandig reizen door leerlingen. De verordening zal in 2026 worden voorgelegd aan de gemeenteraad.


Sport

Via Oudewater Vitaal buurtsportcoaches en combinatiefunctionarissen ingezet voor bevorderen van sport en bewegen, en het bekender maken van het beweegaanbod en de beweegrichtlijnen. We zijn begonnen aan het opzetten van een sportloket (informatiepunt waar verenigingen terecht kunnen met vragen) wat uitgevoerd wordt door het Groene Hart Vitaal. Tevens is de ketenaanpak valpreventie ingericht voor laag en midden risico, en deze wordt samen met ketenpartners uitgebreid naar hoog risico in 2026. Ook is ingezet op het concentreren van sportaccommodaties op Noort Syde. Daarnaast zijn we in Oudewater een 'doortrappgemeente' geworden. Dit betekent dat we ons de komende tijd gaan inzetten op fietsveiligheid en fietsvalpreventie. Zo houden we onze oudere inwoners op de been en kunnen zij veilig en zelfverzekerd de fiets op.

Tot slot ondersteunen we waar mogelijk sportverenigingen om hun accommodaties up to date te houden. Zo hebben we bijvoorbeeld een gemeentegarantie verleend aan tennisvereniging De Heksenmeppers om de aanleg van nieuwe padelbanen mogelijk te maken. We zijn in gesprek met de Stichting BESMO over de toekomstige vervanging van de toplaag van de kunstgrasvelden op sportpark Markveld.




OPGAVE ACTIVERING CULTUUR, SPORT EN RECREATIE

Maatschappelijk effect 5.1 Sport is belangrijk voor de leefbaarheid van Oudewater.

Resultaat/inspanning	Status
5.1.1 Iedereen kan gebruik maken van sportactiviteiten en cultuur en is bekend met het aanbod.	 Doormiddel van de inzet van buurtsportcoaches maakt Oudewater Vitaal, de inwoners, beter bekend met sport en beweegaanbod

OPGAVE SPORTACCOMMODATIES

Maatschappelijk effect 5.3 Het concentreren van sportaccommodaties op Tappersheul 3 versterkt het aanbod en maakt het voor bezoekers aantrekkelijker om ernaartoe te gaan, waardoor er meer wordt gesport.

Resultaat/inspanning	Status
5.3.1 Een twaalfmaandenzwembad.	 In 2025 is het twaalfmaandenzwembad nog niet gerealiseerd. Wel zijn voorbereidingen getroffen om realisatie mogelijk te maken. De exploitant SBZO heeft in 2025 het bouwplan verder uitgewerkt en in november 2025 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend. De besluitvorming hierover vindt plaats in 2026.
5.3.1.1 Start werkzaamheden mits bestemmingsplan (Raad van State) en bouwplan (SBZO) akkoord.	 In 2025 zijn nog geen fysieke werkzaamheden gestart. De inspanning is afhankelijk van externe randvoorwaarden, waaronder goedkeuring van het bestemmingsplan en het bouwplan. In 2025 heeft SBZO het bouwplan verder uitgewerkt en een omgevingsvergunning aangevraagd (november 2025). De behandeling van deze aanvraag loopt door in 2026. Start van de werkzaamheden wordt, afhankelijk van besluitvorming, voorzien in 2026.
5.3.2 Op Tappersheul is een sportcluster gerealiseerd.	 Resultaat te bereiken in 2028.

Specificatie taakvelden

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025	Vershil
Baten			
4.2 Onderwijshuisvesting	1	1	0
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	76	83	-7
5.1 Sportbeleid en activering	57	59	-3
5.2 Sportaccommodaties	139	203	-64
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	0	0	0
Totaal Baten	272	347	-74
Lasten			
4.1 Openbaar basisonderwijs	65	48	17
4.2 Onderwijshuisvesting	369	367	1
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	533	529	4
5.1 Sportbeleid en activering	146	141	4
5.2 Sportaccommodaties	723	785	-62
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	26	24	2
Totaal Lasten	1.861	1.895	-34
Onttrekkingen			
0.10 Mutaties reserves	2.466	2.466	0
Totaal Onttrekkingen	2.466	2.466	0
Stortingen			
0.10 Mutaties reserves	2.525	2.525	0
Totaal Stortingen	2.525	2.525	0
Gerealiseerd resultaat	-1.648	-1.607	-40

Verschillenanalyse

Hieronder worden de belangrijkste verschillen toegelicht:

Taakveld	Omschrijving	Mutatie baten t.o.v. begroting 2025	Bedrag x € 1.000	voordeel - nadeel +
5.2	Sportaccommodaties	De baten voor de compensatie van de BTW uitgaven sport worden beschikbaar gesteld vanuit de Specifieke uitkering Sport. Deze worden niet geraamd omdat ze nog onzeker zijn, baten en lasten zijn budgettair neutraal.	-91	voordeel
Diversen			16	nadeel
		Totaal mutaties baten	-74	
Taakveld	Omschrijving	Mutatie lasten t.o.v. begroting 2025	Bedrag	voordeel - nadeel +
5.2	Sportaccommodaties	BTW uitgaven sport worden gecompenseerd vanuit de Specifieke uitkering Sport btw. Baten en lasten zijn budgettair neutraal.	88	nadeel
5.2	Sportaccommodaties	Subsidie voorbereiding nieuwbouw zwembad niet beschikt in 2025.	-24	voordeel
Diversen			-30	voordeel
		Totaal mutaties lasten	34	
		Totaal mutaties baten en lasten	-40	
Taakveld		Mutatie reserves t.o.v. begroting 2025	Bedrag x € 1.000	voordeel - nadeel +
		Totaal mutaties reserves	0	

PROGRAMMA 6 RUIMTELIJKE ONTWIKKELING EN WONEN

Portefeuillehouder	Thema
Bernadette Schomaker	Grondexploitatie, Maatschappelijk vastgoed, Ruimtelijke ordening, Volkshuisvesting, Implementatie Omgevingswet

Omschrijving

Dit programma omvat de volgende taakvelden:

Taakveld	Omschrijving
3.2 Fysieke infrastructuur	Industrieterrein Tappersheul III
5.5 Cultureel erfgoed	Archeologiebeleid, gemeentetoren en carillon
8.1 Ruimtelijke ordening	Taken op grond van de Wet ruimtelijke ordening: - voorbereiden van vaststellen structuurplannen en -visies - BGT (Basisregistratie Grootchalige Topografie) - voorbereiden en vaststellen bestemmingsplannen - CAI-, breedband- en glasvezelaanleg - faciliterend grondbeleid (passief grondbeleid)
8.2 Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)	Activiteiten op het gebied van gemeentelijke bouwgrondexploitatie: - grondvererving, bouw- en woonrijp maken - bovenwijkse voorzieningen t.b.v. de bouwgrondcomplexen - verkoop van bouwrijpe gronden - in het voorkomende geval onschadelijk maken en verwijderen van explosieven
8.3 Wonen en bouwen	Gebiedsontwikkeling, woningvoorraad en huisvestingsvoorziening: - (leges) omgevingsvergunning - bouwtoezicht - basisregistratie adressen en gebouwen (BAG) - woningbouw en woningverbetering, renovatie - woonruimteverdeling, woningsplitsingsvergunning, woonvergunning; - stedelijke vernieuwing: gebiedsgerichte aanpak woningvoorraad, woonomgeving en voorzieningen - uitkoopregeling hoogspanningsverbindingen

Wat heeft Oudewater bereikt met dit programma?

Actuele ontwikkelingen

Het Rijk heeft in 2025 de concept- Nota Ruimte (de Novi) gepubliceerd en ter inzage gelegd. Met de nieuwe Nota Ruimte wil het Rijk zijn grip op de ruimtelijke ordening wil versterken. Ambities, zoals wij deze geformuleerd hebben in ons Integraal Ruimtelijk Perspectief U10 (IRP) en de gemeentelijke omgevingsvisie zijn hierin opgenomen. Zo gaat het over het vitaal houden van de kernen, het verbeteren van de kwaliteit van de natuur en het toekomstbestendig maken van de landbouw. In navolging van de ontwikkeling is ook de Provincie Utrecht zijn omgevingsvisie (POVI) en omgevingsverordening aan het herijken. Eind 2025 zijn deze documenten ter inzage gelegd. Vanuit Oudewater wordt hierbij sterk ingezet op het versterken van de bereikbaarheid, behouden van voorzieningen en uitbreiding van wonen en werken.

Wonen

In 2025 zijn er 37 woningen in Oudewater opgeleverd. 25 woningen op Westerwal, 12 woningen aan de IJsselverre. Tevens is het nieuwe woonprogramma in de maak. Hiervoor zijn in 2025 verschillende participatieavonden georganiseerd. In 2026 wordt het nieuwe woonprogramma vastgesteld.

Er is in 2025 een flinke doorbraak gekomen in projecten binnen Oudewater. Door het intrekken van het bezwaar op de ontwikkeling van het bedrijventerrein Tappersheul III kunnen er ook stappen gezet worden in de verplaatsing van het zwembad en de skeelerbaan. Hierdoor wordt ook de woningbouw op Statenland mogelijk. Tevens is er flink ingezet op de ontwikkeling van 'Het Wassende Water'. De grote uitdaging ligt hier om water- en bodemgestuurd te gaan bouwen.








Tot slot is voor Oranjepark II het beeldkwaliteitsplan vastgesteld.

Landelijk gebied

Eind 2025 stond het landelijk gebied flink in de belangstelling. Het Utrechts Programma Landelijk Gebied (UPLG) werd in november 2025 gepubliceerd. Het programma heeft grote impact op het gebied, waaronder op de waterstanden. Vanuit de gemeente is er veel inzet gepleegd om hierover het gesprek met de agrariërs, het hoogheemraadschap, de provincie en andere betrokkenen te voeren. Dit is onder andere gedaan binnen het gebiedsproces Oudewater Noord. De rol die de gemeente hierin kan en wil spelen is vastgelegd in uitgangspuntennotitie Landelijk Gebied, welke in 2025 is vastgesteld in de gemeenteraad. Een van de uitwerkingen van deze notitie is dat er een visie komt op de transitie van de erven, die door de vrijkomende agrarische bebouwing, veelal een andere bestemming willen en moeten krijgen. In 2025 is hier een start mee gemaakt.

OPGAVE: WONEN

Maatschappelijk effect 6.1 De gemeente Oudewater biedt voldoende passende woningen voor haar inwoners.

Resultaat/inspanning	Status
6.1.1 De gemeente Oudewater bouwt voldoende nieuwe woningen.	 De doelstelling van de oplevering van minimaal 30 woningen is behaald.
6.1.1.1 Er worden in de gemeente Oudewater minimaal 30 woningen per jaar opgeleverd.	 In 2025 zijn er 79 woningen opgeleverd, waardoor het aantal van 30 woningen ruimschoots wordt behaald.
6.1.1.2 Voorbereiden van de ontwikkeling van circa 400 woningen in meerjarig perspectief.	 Met de voorbereiding van ten minste 2 grote ruimtelijke ontwikkelingen: Statenland (maximaal 120) en Het wassende water (maximaal 500) woningen wordt deze doelstelling behaald. Ook dragen de kleinere projecten: Oranjepark 2 en de ontwikkeling van het Stadskantoor hierin bij.
6.1.2. Het aandeel woningen voor middeninkomens op Statenland is vergroot.	 Het ruimtelijk kader voor het project Statenland moet nog worden vastgesteld. In het concept van het ruimtelijk kader wordt er voorzien in het aandeel van woningen voor middeninkomens. Het woningbouwprogramma van Statenland zet in op: 10% middenhuur en 20% op het middeldure koopsegment.
6.1.3 Een kader voor goede huisvesting en maatschappelijke ondersteuning voor arbeidsmigranten.	 Het proces voor een nieuw Woonprogramma van Oudewater is gestart. Hierin zullen kaders worden gesteld voor de huisvesting van aandachtsgroepen waaronder arbeidsmigranten.
6.1.3.2 Uitvoeren van het plan van aanpak rondom huisvesting en ondersteuning van arbeidsmigranten.	 De verwachting is dat dit in 2027 wordt opgepakt.
6.1.4 / 3.10.1 Voldoende woningaanbod voor inwoners met specifieke woonbehoeften.	 Kamers met aandacht: Kamers met Aandacht is een woonoplossing voor jongeren van 18 tot 23 jaar. Het gaat om jongeren die een zorgorganisatie verlaten en niet thuis, maar ook nog niet helemaal zelfstandig kunnen wonen. Kamers met Aandacht koppelt jongeren aan mensen die een kamer over hebben.

	<p>Bij advisering in projecten aangeven dat woningen levensloopbestendig/zorggeschikt worden gebouwd, Collega wonen en zorg is betrokken bij maken van heldere definities in het regionale woonzorgonderzoek (levensloopbestendig/zorggeschikt) omdat deze nog wel eens verschillen.</p> <p>We zien echter de problematiek rondom dakloosheid toenemen i.v.m. de krapte op de woningmarkt. Vanuit het Actieplan Dakloosheid zijn middelen beschikbaar. Binnen Oudewater bekijken we momenteel hoe we deze kunnen inzetten om bij te dragen aan een opvanglocatie voor inwoners die (tijdelijk) dakloos raken en een lichte hulpvraag hebben.</p>
6.1.4.1 / 3.10.1.1 Stimuleren van zorggeschikt/levensloopbestendig wonen en doorstroming. Hiertoe onderzoeken van mogelijkheden van wooncoaching/advisering en ondersteuning bij woonwensen.	<p>■ Het volkshuisvestingsprogramma onderzoekt de mogelijkheden voor wooncoaching. Het programma zal naar verwachting begin 2026 worden vastgesteld.</p>
3.12.1.2 / 6.1.4.3 Regionale afspraken maken omtrent passend wonen van kwetsbare doelgroepen in Oudewater. Woonzorginitiatieven toetsen aan de hand van de uitkomsten van het regionale woonzorgonderzoek.	<p>■ Woonzorg initiatieven worden getoetst naar aanleiding van het regionale woonzorg onderzoek van Companen. In samenwerking met de U10 worden regionale afspraken gemaakt.</p>
6.1.4.2 Op basis van de herijkte woonvisie in 2025 prestatieafspraken maken met de Wulverhorst over de huisvesting van bijzondere doelgroepen.	<p>■ Het Volkshuisvestingsprogramma zal naar verwachting in 2026 worden vastgesteld. Met de Woningraat zijn in 2025 meerjarige prestatieafspraken gemaakt waarin afspraken gemaakt zijn over het huisvesten van bijzondere doelgroepen.</p>

OPGAVE RUIMTELIJKE ONTWIKKELING




Maatschappelijk effect 6.2 Er komt een uitbreiding van woongebieden voor inwoners en werkgebieden voor ondernemers.

Resultaat/inspanning	Status
6.2.1 Het omgevingsplan voor Statenland is onherroepelijk.	<p>■ Het planproces voor de woningbouwontwikkeling Statenland is als gevolg van stagnatie bij planproces vaststelling bestemmingsplan Tappersheul 3 pas in maart 2025 hervat en feitelijk opnieuw herstart. Op basis van de huidige planning van het project wordt een wijziging op het Omgevingsplan in 2027 verwacht.</p>
6.2.1.1 Stedenbouwkundig plan voorleggen aan de gemeenteraad.	<p>■ Planning gewijzigd. Het stedenbouwkundig plan wordt pas in 2026 verwacht. De aanpassing van het omgevingsplan wordt pas in 2027 verwacht.</p>
6.2.2 Visie t.b.v. de ontwikkeling in Hekendorp voorgelegd aan de gemeenteraad.	<p>■ De ambtelijke capaciteit is ingezet voor andere projecten. Wel is vanaf eind 2025 een voorstel opgesteld voor een aanpak van deze verkenning. Hiervoor zijn ook gesprekken geweest met inwoners. Op basis van een RIB heeft de gemeenteraad besloten om geld beschikbaar te stellen voor het burgerinitiatief Red de Boezem.</p>

6.2.2.1 Met de inwoners van Hekendorp in gesprek gaan om de behoefte te inventariseren. Dit in combinatie met de ontwikkeling van een nieuw verenigingsgebouw ("Nieuwe Boezem") .	 De ambtelijke capaciteit is ingezet voor andere projecten. Wel is vanaf eind 2025 een voorstel opgesteld voor een aanpak van deze verkenning. Hiervoor zijn ook gesprekken geweest met inwoners. Op basis van een RIB heeft de gemeenteraad besloten om geld beschikbaar te stellen voor het burgerinitiatief Red de Boezem.
6.2.3 Omgevingsplan voor Kerkwetering onherroepelijk.	 Het omgevingsplan wordt naar verwachting in 2027-2028 voor vaststelling voorgelegd aan de raad. In 2026-2027 wordt het ruimtelijk kader uitgewerkt in een stedenbouwkundig plan. Na vaststelling kan vervolgens de ruimtelijke procedure worden doorlopen.
6.2.3.1 Opstellen stedenbouwkundig plan, inrichtingsplan en de definitieve verkaveling.	 In 2026 wordt het ruimtelijk kader uitgewerkt in een globaal plan. Dit kan vervolgens uitgewerkt worden in een stedenbouwkundig plan (2026-2027).
6.2.4 In 2024 besluit de raad over de stedenbouwkundige uitgangspunten Oranjepark II, daarna stelt De Woningraat een beeldkwaliteitsplan op.	 Het beeldkwaliteitsplan is door het college op 17 december 2025 vrijgegeven voor participatie. De participatiebijeenkomst heeft plaatsgevonden op 20 januari 2026.
6.2.4.1 De Woningraat gaat een beeldkwaliteitsplan opstellen, de raad stelt deze vast.	 Het beeldkwaliteitsplan wordt behandeld in de raadsvergadering van 12 maart 2026.

OPGAVE OMGEVINGSPLAN









Maatschappelijk effect 6.3 Er komt meer ruimte voor maatschappelijk initiatief. Burgers en ondernemers kunnen straks meedenken en meebeslissen over de inrichting van de fysieke leefomgeving. De Omgevingswet maakt de vergunningverlening voor de initiatiefnemer ook eenvoudiger, overzichtelijker en sneller. NB dit maatschappelijk effect wordt pas ná deze bestuursperiode bereikt.

Resultaat/inspanning	Status
6.3.1 Een gebiedsdekkend omgevingsplan nieuwe stijl.	 Zie 6.3.1.1.
6.3.1.1 Het omgevingsplan opbouwen, na inwerkingtreding van de omgevingswet per 1 januari 2024.	 2025 stond in het teken van de voorbereidingen voor de opbouw van het omgevingsplan. De projectgroep is opgestart, een plan van aanpak is gevormd, medewerkers zijn getraind en er is nieuwe software aanbesteed. Verder zijn de zogenoemde bruidsschatregels (rijkregels die gemeenten moeten overnemen in het omgevingsplan), opgenomen in het omgevingsplan en zijn alle bestemmingsplannen geïnventariseerd. Daarnaast heeft de gemeenteraad de Verordening Fysieke Leefomgeving vastgesteld (zie 6.3.2.). Tot slot zijn themasessies geweest in college en raad over de aanpak van de opbouw van het omgevingsplan. In 2025 is gestart met het omzetten van de bestemmingsplannen voor de woongebieden naar het omgevingsplan. Ook in 2026 gaan we hiermee verder.
6.3.2 Raamverordening fysieke leefomgeving vastgesteld.	 Op 25 september 2025 heeft de gemeenteraad de Verordening Fysieke Leefomgeving vastgesteld.

6.3.2.1 Voorbereidingen treffen voor de verordening Fysieke Leefomgeving.	 Zie 6.3.2.
6.3.2.2 De verordening Fysieke Leefomgeving voorleggen aan de gemeenteraad	 Zie 6.3.2.
6.3.3 Het kader voor nieuwe ruimtelijke initiatieven/ afwegingskader is vastgesteld door de gemeenteraad.	 Het doel is om het afwijkingenbeleid in 2026 vast te stellen.

OPGAVE MAATSCHAPPELIJK VASTGOED

Maatschappelijk effect 6.4 Het maatschappelijk vastgoed van de gemeente wordt optimaal gebruikt.

Resultaat/inspanning	Status
6.4.1 Een programma op vastgoed, waaronder gebruik, verhuur, financiën en onderhoud van maatschappelijk vastgoed.	 Doordat Oudewater en Woerden één lijn willen houden in het ontwikkelde beleidsstuk, is besloten de vaststelling van het accommodatiebeleid uit te stellen. Het beleidsstuk werd niet voldoende rijp bevonden voor vaststelling.
6.4.1.1 Startnotitie - om te komen tot een Integraal programma vastgoed - voorleggen aan het college.	 Het project om te komen tot een integraal programma vastgoed, in de vorm van een accommodatiebeleid, loopt.
6.4.1.2 Uitwerking van het programma op vastgoed maken, op basis van het integrale programma voor het Stads Kantoor. Onderdeel hiervan is de tijdelijke huisvesting voor een deel van de huurders van de bovengenoemde panden.	 Het programma is in hoofdlijnen in beeld. Een deel van de functies is in transitie naar een nieuwe locatie, welke middels een verbouwing gereed wordt gemaakt. Voor het resterende deel van het programma worden verschillende oplossingsrichtingen onderzocht.
6.4.1.3 Uitwerking van het programma op vastgoed maken, op basis van het integrale programma voor de Klepper en het Cultuurhuis. Onderdeel hiervan is de tijdelijke huisvesting voor een deel van de huurders van de bovengenoemde panden.	 Het programma is uitgewerkt, maar nog niet sluitend belegd. De eerste delen zijn reeds in uitvoer, de tijdelijke huisvestingslocatie wordt geschikt gemaakt middels een verbouwing. De niet belegde delen verkeren in een onderzoeksfase.
3.1.1.4 / 6.4.1.4 Als betrokkenen in het te ontwikkelen concept 'huiskamer van de stad' meedenken over behoeften aan ontmoetingsplekken en hoe deze aldaar in te vullen.	 Inspanning doorlopend totdat de 'Huiskamer' gerealiseerd is.
6.4.2 Het Stads Kantoor is verkocht.	 Stads Kantoor is verkocht aan Habion.
6.4.2.1 Erfpachtovereenkomst sluiten	 De erfpachtovereenkomst is gesloten.
6.4.2.2 Levering Stads Kantoor aan kopende partij	 Levering vindt niet plaats in 2025 maar in 2026 na onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning.

6.4.3 De nieuwe "Klepper" wordt kostprijsdekkend geëxploiteerd.	<p>Op dit moment kan er nog geen definitief antwoord worden gegeven. Dit is pas mogelijk zodra de haalbaarheid volledig is getoetst en de definitieve exploitatiekosten en opbrengsten bekend zijn.</p>
6.4.3.1 Sluiten van een intentieovereenkomst met de geselecteerde ontwikkelaar.	<p>De intentieovereenkomst met Promad Ontwikkeling B.V. is getekend op 16 oktober 2024. De intentieovereenkomst met Promad Ontwikkeling B.V. is getekend op 16 oktober 2024. T.b.v. de herontwikkeling van De Klepper is eind 2025 de intentieovereenkomst met Promad Ontwikkeling BV verlengd tot uiterlijk 1 maart 2026.</p>
6.4.3.2 Verkoop- en huurovereenkomsten afsluiten.	<p>De verkoop- en huurovereenkomsten zijn nog niet gesloten. Eerst wordt getoetst of het verbouwplan — gegeven de hogere monumentale waarden — nog in voldoende mate kan voldoen aan het programma van eisen en het financiële kader. Na een positieve uitkomst kan het verbouwplan worden uitgewerkt en kan alsnog tot verkoop worden overgegaan.</p>
6.4.3.3 Notarieel transport + monitoring realisatie en ingebruikname.	<p>Het notarieel transport en de monitoring van de realisatie zijn afhankelijk van de afronding van het afsluiten van de verkoop- en huurovereenkomsten. Deze inspanning schuift door naar 2027.</p>
6.4.4 Transformatie van het Cultuurhuis.	<p>Op 21 april 2026 wordt het Cultuurhuis opgeleverd.</p>
6.4.4.1 Uitwerking tijdelijke huisvesting van gebruikers Stads kantoor.	<p>Verbouwing start in februari 2026.</p>
6.4.4.2 Verkoop gemeentelijk deel voor realisatie appartementen.	<p>Tijdelijke huisvesting gemeente zal een aantal jaren plaats vinden. Dit betekent dat verkenning voor realisatie van appartementen nog niet in 2026 is voorzien.</p>

Specificatie taakvelden

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025	Vershil
Baten			
3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur	957	722	235
7.4 Milieubeheer	39	39	0
8.1 Ruimte en leefomgeving	0	422	-422
8.2 Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)	0	0	0
8.3 Wonen en bouwen	659	673	-14
Totaal Baten	1.655	1.857	-202
Lasten			
3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur	957	722	235
5.5 Cultureel erfgoed	94	58	37
7.4 Milieubeheer	70	101	-32
8.1 Ruimte en leefomgeving	56	461	-405
8.2 Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)	249	15	234
8.3 Wonen en bouwen	1.277	1.125	152
Totaal Lasten	2.702	2.482	219
Onttrekkingen			
0.10 Mutaties reserves	204	219	-15
Totaal Onttrekkingen	204	219	-15
Stortingen			
0.10 Mutaties reserves	90	90	0
Totaal Stortingen	90	90	0
Gerealiseerd resultaat	-933	-497	-436

Verschillenanalyse

Hieronder worden de belangrijkste verschillen toegelicht.

Taakveld	Omschrijving	Mutatie baten t.o.v. begroting 2025	Bedrag x € 1.000	voordeel - nadeel +
3.2	Fysieke infrastructuur	Grondexploitaties bedrijventerreinen Tappersheul III nadeel boekwaarde. Het totaaloverzicht is opgenomen in de paragraaf grondbedrijf.	235	Nadeel
8.1	Ruimtelijke ordening	Kostenverhaalprojecten, betreft inkomsten die ontvangen worden van initiatiefnemers door middel van kostenverhaal. Nadeel ten opzichte van de laste 39K, dit betreft de afsluiting en het verlies op kostenverhaalprojecten.	-422	Voordeel
Diversen			-15	Voordeel
		Totaal mutaties baten	-202	Voordeel
Taakveld	Omschrijving	Mutatie lasten t.o.v. begroting 2025	Bedrag	voordeel - nadeel +
3.2	Fysieke infrastructuur	Tappersheul III (zie tegenpost aan batenzijde). Het totaaloverzicht is opgenomen in de paragraaf grondbedrijf.	-235	Voordeel
8.1	Ruimtelijke ordening	Kostenverhaal is neutraal met de batenzijde met uitzondering van de winsten en verliezen bij de afgesloten projecten. Nadeel is 39K voor het projecten Westkade 2 Hekendorp, Noord-IJsselkade en Wijngaardstraat.	460	Nadeel
8.2	Grondexploitaties (niet bedrijventerreinen)	De kosten voor Kerkwetering (Wassende water) zijn opgenomen in het bestaande projectbudget, daarom blijft het aangevraagde budget in de voorjaarsrapportage over in 2025.	-250	Voordeel
8.3	Wonen en bouwen	Betreft resterend meerjarig projectbudget voor de omgevingswet. Dit voordeel zal als besteedbaar budget worden opgenomen in de voorjaarsrapportage 2026.	-91	Voordeel
8.3	Wonen en bouwen	In 2025 zijn weinig ontwikkelingen geweest in de koopgarant woningen en daarom is het budget niet volledig benut.	-37	Voordeel
Diversen			-66	Voordeel
		Totaal mutaties lasten	-219	Voordeel
		Totaal mutaties baten en lasten	-421	Voordeel
Taakveld		Mutatie reserves t.o.v. begroting 2025	Bedrag x € 1.000	voordeel - nadeel +
		Totaal mutaties reserves	0	

PROGRAMMA 7 ALGEMENE INKOMSTEN










Portefeuillehouder	Thema
Vincent Bos	Financiën

Omschrijving

De taakvelden binnen het programma Algemene inkomsten zijn:

Taakveld	Omschrijving
0.5 Treasury	Rente en dividenden
0.61/0.62 OZB	OZB woningen en niet-woningen
0.64 Belasting overige	Overige belastingen
0.7 Algemene Uitkering	Algemene uitkeringen Gemeentefonds
0.8 Overige baten en lasten	Reserveringen / algemene stelposten

Maatschappelijk effect 7.1 Houdbare Gemeentefinanciën: stabiele financiële (vermogens)positie.

Resultaat/inspanning	Status
7.1.1 Baten en lasten zijn reëel en structureel in evenwicht.	 Begroting 2025 is sluitend vastgesteld. De jaarrekening laat een positief resultaat zien.
7.1.1.1 Begroot en realiseer een structureel saldo van baten en lasten rond de nullijn.	 Begroting 2025 is sluitend. Tussentijds is er gestuurd bij Voorjaarsrapportage en Najaarsrapportage.
7.1.2 Het weerstandsvermogen is verbeterd (minimaal 1).	 Het weerstandsvermogen is verbeterd. Als gevolg van het positieve jaarresultaat verbeterd deze verder.
7.1.2.1 Financiële meevallers worden toegevoegd aan de Algemene Reserve.	 Het positieve jaarresultaat wordt mogelijke bestemmingen toegevoegd aan de Algemene Reserve.
7.1.3 De reservepositie is verbeterd.	 Door het positieve jaarresultaat verbetert de reserve positie.
7.1.3.1 Maximale resultaten behalen op grondexploitaties op toekomstige bouwlocaties.	 Hierover wordt de gemeenteraad jaarlijks geïnformeerd door vaststelling van de MPG (Meerjarige Prognose Grondexploitaties).
7.1.4 De schuldquote is verlaagd richting signaalwaarde 130%.	 Door een verdere verbetering van de investeringsplanning (tijd, geld en capaciteit) wordt de schuldquote verlaagd.
7.1.4.1 Er worden minder nieuwe investeringen gedaan.	 Investerings zijn beter afgestemd op beschikbare middelen en capaciteit.
7.1.4.2 / 7.1.5.2 Er wordt gezocht naar co-financiering.	 Er wordt actief gezocht naar co-financiering hetgeen het aantrekken van geldleningen verlaagd.

7.1.4.3 Investerings realistischer in de tijd zetten (plannen).	■ Door meer te werken teamplannen wordt de beschikbare capaciteit beter ingezet en afgestemd op het werk dat moet gebeuren.
7.1.5 De solvabiliteitsratio is verhoogd richting signaalwaarde 20%.	■ Dooreen betere afstemming tussen beschikbare middelen en capaciteit wordt de solvabiliteit verhoogd.
7.1.4.2 / 7.1.5.2 Er wordt gezocht naar co-financiering.	■ Er wordt actief gezocht naar co-financiering hetgeen het aantrekken van geldleningen verlaagd.

Maatschappelijk effect 7.2 Gezond financieel bewustzijn.

Resultaat/inspanning	Status
7.2.1 In raadsvoorstellen met financiële effecten wordt een dekkingsvoorstel opgenomen.	■ Via de financiële toetsing van de voorstellen wordt hierin voorzien.
7.2.1.1 Instructies en voorlichting.	■ Via de Groene Hart academie wordt voorlichting gegeven en cursussen aangeboden.
7.2.1.2 Toetsing van de voorstellen op naleving.	■ De inrichting van het bestuursproces voorziet in de toetsing van de voorstellen.
7.2.2 De Financiële Verordening wordt nageleefd en gehandhaafd.	■ De vastgestelde Financiële verordening geldt als toetsingskader voor de voorstellen die aan het college en raad worden voorgelegd.
7.2.2.1 Richtlijnen/instructies opstellen en personeel informeren/ voorlichten.	■ Nieuw en zittend personeel worden actief en op aanvraag geïnformeerd.
7.2.2.2 Toetsing op naleving van de financiële kaders.	■ Interne processen voorzien in de toetsing op de naleving van de financiële kaders die zijn vastgesteld.

Specificatie taakvelden

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025	Vershil
Baten			
0.5 Treasury	45	120	-75
0.61 OZB woningen	2.298	2.302	-4
0.62 OZB niet-woningen	1.067	1.078	-12
0.64 Belastingen overig	33	22	11
0.7 Algemene uitkeringen en overige uitkeringen gemeentefonds	22.070	21.775	295
0.8 Overige baten en lasten	0	61	-61
3.4 Economische promotie	29	47	-18
Totaal Baten	25.542	25.405	137
Lasten			
0.5 Treasury	141	115	26
0.61 OZB woningen	67	64	3
0.8 Overige baten en lasten	57	343	-286
0.9 Vennootschapsbelasting (VpB)	0	0	0
Totaal Lasten	265	523	-257
Stortingen			
0.10 Mutaties reserves	4	0	4
Totaal Stortingen	4	0	4
Gerealiseerd resultaat	25.273	24.882	390

Verschillenanalyse

Hieronder worden de belangrijkste verschillen toegelicht:

Taakveld	Omschrijving	Mutatie baten t.o.v. begroting 2025	Bedrag	voordeel - nadeel +
0.5	Treasury	Saldo financieringsfunctie	-51	voordeel
0.7	Algemene uitkeringen en overige uitkeringen gemeentefonds	Algemene uitkeringen en overige uitkeringen gemeentefonds	295	nadeel
0.8	Overige baten en lasten	Onvoorzien - BTW suppleties voorgaande jaren	-61	voordeel
		Diversen	-46	voordeel
		Totaal mutaties baten	137	nadeel
Taakveld	Omschrijving	Mutatie lasten t.o.v. begroting 2025	Bedrag	voordeel - nadeel +
0.5	Treasury	Treasury	-26	voordeel
0.8	Overige baten en lasten	Onvoorzien - naheffingsaanslag BTW-compensatiefonds (BCF)	343	nadeel
0.8	Overige baten en lasten	Reserveringen	-57	voordeel
		Diversen	-3	voordeel
		Totaal mutaties lasten	257	nadeel
		Totaal mutaties baten en lasten	394	nadeel
Taakveld		Mutatie reserves t.o.v. begroting 2025	Bedrag	voordeel - nadeel +
		Diversen	-4	
		Totaal mutaties reserves	-4	voordeel

PROGRAMMA 8 OVERHEAD

Portefeuillehouder	Thema
René van den Hoogen	Personeel en organisatie - Automatisering & Informatievoorziening

Omschrijving

Dit programma biedt inzicht in de overheadkosten van de gemeente Oudewater. Volgens de BBV-regelgeving worden deze lasten (en baten) apart inzichtelijk gemaakt. Het betreft een meer financieel-technisch programma waaraan geen specifieke programmadoelen zijn gekoppeld.

Taakveld	Omschrijving
0.4 Overhead	Tot dit taakveld behoren de kosten van overhead, d.w.z. alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van medewerkers in het primaire proces: <ul style="list-style-type: none"> - leidinggeven primair proces (hiërarchisch) - financiën, toezicht en controle gericht op de eigen organisatie, waaronder planning & control, verantwoording en auditing - personeel en organisatie en organisatie- en formatieadvies - inkoop (incl. aanbesteding en contractmanagement) - juridische zaken - bestuurszaken - informatievoorziening en automatisering - facilitaire zaken en huisvesting - documentaire informatievoorziening - managementondersteuning en secretariaten primair proces

Specificatie taakvelden

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025	Vershil
Baten			
0.4 Overhead	60	50	10
Totaal Baten	60	50	10
Lasten			
0.4 Overhead	6.465	6.369	95
Totaal Lasten	6.465	6.369	95
Onttrekkingen			
0.10 Mutaties reserves	174	0	174
Totaal Onttrekkingen	174	0	174
Stortingen			
0.10 Mutaties reserves	12	0	12
Totaal Stortingen	12	0	12
Gerealiseerd resultaat	-6.242	-6.319	77

Verschillenanalyse

Taakveld	Omschrijving	Mutatie baten t.o.v. begroting 2025	Bedrag	voordeel - nadeel +
		Diversen	10	nadeel
		Totaal mutaties baten	10	nadeel
Taakveld	Omschrijving	Mutatie lasten t.o.v. begroting 2025	Bedrag x € 1.000	voordeel - nadeel +
0.4	Overhead	Algemene bestuursvoorlichting - Het door de gemeenteraad beschikbaar gestelde budget (€ 40.000) voor het amendement 'Doorpakken voor Hekendorp' (begrotingsraad 7 november 2025) is op deze plek in de begroting geland en in 2025 niet besteed. Het budget komt in 2026 alsnog beschikbaar ter ondersteuning van het Comité Red de Boezem. Verder bleek het niet nodig om kosten voor het participatieplatform door te belasten aan projecten (totaal begroot €10.000). Alle kosten konden in 2025 gedekt worden uit het beschikbare algemene budget.	-57	voordeel
0.4	Overhead	Overig	-38	voordeel
		Mutatie lasten t.o.v. begroting 2025	-95	voordeel
		Totaal mutaties baten en lasten	-85	voordeel
Taakveld		Mutatie reserves t.o.v. begroting 2025	Bedrag x € 1.000	voordeel - nadeel +
0.10		Onttrekking	174	nadeel
0.10		Storting	-12	voordeel
		Totaal mutaties reserves	162	nadeel

BBV-INDICATOREN

Inleiding

Alle gemeenten zijn verplicht om een aantal specifieke beleidsindicatoren op te nemen in Begroting en Jaarrekening. Deze zogenaamde BBV-indicatoren gaan bijvoorbeeld over het aantal winkeldiefstallen, het schoolverzuim onder jongeren of het aantal nieuwgebouwde wonen. Samen geven ze een indruk van de prestaties van de gemeente op terreinen als veiligheid, onderwijs of woningbouw. De indicatoren zijn door het Rijk geselecteerd en reflecteren dus niet noodzakelijkerwijs de speerpunten van college en raad.

Hieronder volgen de BBV-indicatoren. Ze zijn grofweg gegroepeerd per thema: 1) bedrijfsvoering/dienstverlening, 2) fysiek/ruimte, 3) sociaal. De gegevens zijn grotendeels afkomstig van Waarstaatjegemeente.nl, met per indicator een nadere bronvermelding. Er is voor gekozen om waar mogelijk de cijfers over de afgelopen vijf jaar te laten zien, dus van 2021 tot en met 2025. In sommige gevallen zijn deze cijfers echter nog niet bekend, of enkel voor Nederland en niet voor Oudewater. In die gevallen staat er g.g. (geen gegevens) in de tabel.

1. Bedrijfsvoering/dienstverlening (programma's 1 en 7)

Indicator	Eenheid	Bron	Locatie	2021	2022	2023	2024	2025
Formatie	fte per 1.000 inwoners	Eigen gegevens	Oudewater	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Bezetting	fte per 1.000 inwoners	Eigen gegevens	Oudewater	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2
Apparaatskosten	€ per inwoner	Eigen gegevens	Oudewater	703	668	686	832	929
Externe inhuur	% van personeelskosten (incl.inhuur) besteed aan inhuur	Eigen gegevens	Oudewater	62,6	50,4	60,7	67,0	68,8
Overhead	% van totale lasten	Eigen gegevens	Oudewater	16,4	15,9	18,7	17,8	18,8
Demografische druk	% inwoners jonger dan 20 én ouder dan 64 per 100 inwoners 20-65 jaar	CBS-ABF	Oudewater	78,9	80,0	79,7	79,9	80,4
			Nederland	70,1	70,3	70,3	70,4	70,7
Vernielingen en misdrijven	per 1.000 inwoners	CBS	Oudewater	3,5	3,4	2,9	3,4	3,9
			Nederland	6,1	6,0	5,8	5,7	5,7
Diefstallen uit woning	per 1.000 inwoners	CBS	Oudewater	2,0	1,5	1,5	1,0	2,4
			Nederland	1,4	1,4	1,3	1,2	1,2
Winkeldiefstallen	per 1.000 inwoners	CBS	Oudewater	0,0	0,0	0,5	0,5	0,5
			Nederland	1,8	2,3	2,5	2,2	2,1
Geweldsmisdrijven	per 1.000 inwoners	CBS	Oudewater	2,0	2,5	1,5	2,0	2,4
			Nederland	4,4	4,5	4,2	4,4	4,6
Verwijzingen Halt	per 1.000 jongeren (12-17 jaar)	Halt	Oudewater	7	3	7	15	8
			Nederland	8	8	9	9	10
Jongeren met jeugdreclassering	% van alle jongeren 12-23 jaar	CBS	Oudewater	gg	gg	gg	gg	gg
			Nederland	0,3	0,3	0,3	0,4	gg
Jongeren met een delict voor de rechter	% van alle jongeren 12-21 jaar	CBS	Oudewater	gg	gg	gg	gg	gg
			Nederland	1	1	1	gg	gg
Gemeentelijke woonlasten eenpersoonshuishouden	Gemiddeld betaalde som van OZB, reinigingsheffing en rioolheffing in €	COELO	Oudewater	1007	1106	1.140	1.245	1.270
			Nederland	733	823	860	928	957
Gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishouden	Gemiddeld betaalde som van OZB, reinigingsheffing en rioolheffing in €	COELO	Oudewater	1039	1162	1.201	1.275	1.298
			Nederland	810	905	942	1.014	1.050

2. Fysiek/ruimte (programma 2, 4 en 6)

Indicator	Eenheid	Bron	Locatie	2021	2022	2023	2024	2025
Omvang huishoudelijk restafval	kg per inwoner	CBS	Oudewater	142	136	131	148	gg
			Nederland	164	152	148	148	gg
Banen	per 1.000 inwoners (15-64 jaar)	CBS/LISA	Oudewater	733,6	764,3	794,6	800,4	gg
			Nederland	807,6	827,6	839,9	850,2	gg
Functiemenging	Verhouding tussen banen en woningen, >50 = meer banen dan woningen	CBS BAG/LISA	Oudewater	51,7	52,5	53,3	53,0	gg
			Nederland	53,4	53,9	54,3	54,5	gg
Vestigingen van bedrijven	per 1.000 inwoners (15-64 jaar)	LISA	Oudewater	211,2	220,2	228,4	230,7	gg
			Nederland	165,5	174,4	183,1	191,4	gg
Hernieuwbare elektriciteit	% van totale elektriciteit	waarstaatjegemeente.nl	Oudewater	17,6	28,2	gg	gg	gg
			Nederland	24,9	32,5	gg	gg	gg
Nieuw gebouwde woningen	Aantal per 1.000 woningen	BAG	Oudewater	0,7	9,2	13,2	25,3	gg
			Nederland	8,9	9,3	9,1	8,4	gg

3. Sociaal (programma's 3 en 5)

Indicator	Eenheid	Bron	Locatie	2021	2022	2023	2024	2025
Netto arbeidsparticipatie	% van de werkende beroepsbevolking (15-75 jaar)	CBS	Oudewater	73,4	74,9	75,7	76,2	gg
			Nederland	70,4	72,2	73,1	73,2	gg
Werkloze jongeren	% onder 16-22-jarigen	CBS	Oudewater	gg	gg	gg	gg	gg
			Nederland	2	1	2	2	gg
Kinderen in uitkeringsgezin	% kinderen tot 18 jaar	CBS	Oudewater	4	4	4	4	gg
			Nederland	6	6	6	6	gg
Personen met een bijstandsuitkering	per 10.000 inwoners	CBS	Oudewater	148,0	128,0	117,7	117,4	115,9
			Nederland	349,5	297,9	280,7	280,4	281,2
Lopende re-integratievoorzieningen	per 10.000 inwoners (15-64 jaar)	CBS	Oudewater	174,7	175,5	158,6	159,1	gg
			Nederland	197,7	197,7	191,5	203,1	gg
Jongeren met jeugdhulp	% van alle jongeren tot 18 jaar	CBS	Oudewater	10,3	10,3	10,6	11,2	gg
			Nederland	13,2	13,5	13,9	14,0	gg
Jongeren met jeugdbescherming	% van alle jongeren tot 18 jaar	CBS	Oudewater	1,2	0,7	0,9	0,8	gg
			Nederland	1,2	1,2	1,1	1,0	gg
Cliënten met een maatwerkvoorziening Wmo	per 10.000 inwoners	CBS GMSD Wmo	Oudewater	540	510	510	540	480
			Nederland	702	710	720	660	gg
Niet-sporters	% bevolking 18+ die minder dan 1x per week sport	GGD/RIVM/CBS	Oudewater	gg	47,8	gg	42,1	gg
			Nederland	gg	46,4	gg	42,5	gg
Voortijdig schoolverlaters zonder startkwalificatie (vsv-ers)	% deelnemers aan onderwijs	DUO/Ingrado	Oudewater	1,1	0,9	1,8	1,0	gg
			Nederland	1,9	2,4	2,3	2,3	gg
Absoluut verzuim	Aantal niet ingeschreven leerplichtigen per 1.000 leerlingen	DUO/Ingrado	Oudewater	gg	gg	gg	gg	gg
			Nederland	2,7	4,2	6,3	6,7	gg
Relatief verzuim	Aantal leerplichtigen met veelvuldig verzuim per 1.000 leerlingen	DUO/Ingrado	Oudewater	13	14	17	11	gg
			Nederland	20	24	27	28	gg

PARAGRAFEN

PARAGRAAF 1 LOKALE HEFFINGEN

1. Wat is het doel van deze paragraaf?

Deze paragraaf geeft inzicht in het beleid voor en de inkomsten uit lokale heffingen in 2025. Hieronder volgt eerst een uitleg van de drie verschillende soorten heffingen en een aantal wettelijke kaders die daarbij gelden. Daarna staat een financieel overzicht van de opbrengsten uit de lokale heffingen met vervolgens nadere aandacht voor de verschillende belastingen, heffingen en rechten. Tot slot volgt de lokale lastendruk, die laat zien wat een inwoner in 2025 betaalde aan de drie belastingen met de hoogte opbrengsten, en een financiële vergelijking met een aantal andere gemeenten.

2. Wettelijk en gemeentelijk kader

Inwoners en bedrijven betalen voor drie soorten gemeentelijke belastingen:

1. Belastingen: betalingen waar de gemeente geen directe dienst of voorziening tegenoverstelt. Voorbeelden zijn de OZB en de parkeerbelasting.
2. Heffingen: betalingen voor specifieke taken of voorzieningen van de gemeente. Voorbeelden zijn de afvalstoffenheffing en de rioolheffing.
3. Rechten: betalingen voor individuele diensten of producten van de gemeente (zoals een paspoort of bouwvergunning). Voorbeelden zijn de leges burgerzaken en de omgevingsvergunningen.

Elke belasting bestaat uit een groot aantal verschillende tarieven. Zo vallen onder de noemer 'parkeerbelasting' niet alleen parkeertarieven per zone, maar bijvoorbeeld ook tarieven voor verschillende typen parkeervergunningen. Bij 'leges burgerzaken' gaat het bijvoorbeeld om de tarieven voor huwelijksvoltrekking, variërend per dag of tijdstip, of tarieven voor het aanvragen van een paspoort. De verschillende tarieven zijn op 11 december 2025 vastgelegd in de belastingverordening en te vinden via [Gemeenteraad 11 december 2025 20:00:00, Gemeente Oudewater](#).

Voor deze belastingen gelden een aantal landelijke en lokale bepalingen.

- Heffingen en rechten mogen niet meer dan kostendekkend zijn. Dit betekent dat de gemeente niet meer inkomsten uit de heffing of het recht mag ontvangen dan de kosten die ze ervoor maakt. Bij belastingen mag dit wel, en is de gemeente vrij om te bepalen waar ze de opbrengsten voor gebruikt.
- De gemeente heeft bepaald dat heffingen en rechten in principe 100% kostendekkend zijn. Doel is dus om gemaakte kosten zoveel mogelijk te compenseren met inkomsten. Dit is vastgelegd in de Financiële Verordening. Uitzondering zijn een aantal leges voor burgerzaken die een maximum wettelijk tarief kennen, zoals rijbewijzen en reisdocumenten. 100% kostendekkendheid is daardoor niet haalbaar.
- De gemeente heeft bij rechten de mogelijkheid tot kruissubsidiëring. Zoals gezegd vallen belastingen uiteen in verschillende tarieven. Rechten vallen uiteen in bepaalde typen, 'groepen' genoemd. Kruissubsidiëring betekent dat de gemeente voor een recht meer mag ontvangen dan het uitgeeft, zolang het geheel van die groep rechten maar onder de 100% blijft. De opbrengst uit het verstrekken van paspoorten kan bijvoorbeeld op 120% liggen, zolang de gemeente dit compenseert met lagere opbrengsten uit de leges voor de burgerlijke stand. Momenteel is hier in Oudewater echter geen sprake van. Bij alle heffingen liggen de opbrengsten namelijk lager dan de kosten.
- Inwoners die leven onder 100% van de bijstandsnorm kunnen kwijtschelding aanvragen van de OZB, de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. De gemeente heeft ervoor gekozen om hiermee de norm van het Rijk te volgen. Dit is vastgelegd in de Leidraad Invorderingswet 1990.

- De gemeente is verplicht om in de hele Begroting overheadkosten op dezelfde manier toe te rekenen. Ook de berekening tussen lokale heffingen onderling moet dus hetzelfde zijn. In Oudewater is ervoor gekozen om overhead te berekenen op basis van de loonkosten (exclusief inhuur) van alle posten buiten de overhead. Dit komt neer op een percentage van 60%. Voor elke € 100 aan personele inzet voor een heffing komt er dus € 60 aan overheadkosten bij.

3. Geraamde opbrengsten

De tabellen hieronder geven per belasting voor 2025 aan:

- Hoe hoog de gemeentelijke lasten waren. Deze zijn uitgesplitst naar taakveld.
- Hoe hoog de gemeentelijk baten waren.
- Wat de kostendekkendheid is.

Bedragen x € 1.000

Belastingen en heffingen	Baten rekening 2025	Baten begroting na wijz. 2025	Baten begroting 2025	Baten rekening 2024
A. Belastingen				
1 Eigenaren woningen	2.308	2.298	2.228	2.202
Eigenaren niet-woningen	656	645	633	624
Gebruikers niet-woningen	441	422	417	409
2 Precariobelasting	22	33	33	51
3 Toeristenbelasting	47	29	29	29
Subtotaal A Belastingen	3.474	3.427	3.340	3.315
B. Bestemmingsheffingen				
1 Afvalstoffenheffing	1.421	1.408	1.408	1.280
2 Rioolheffing	2.153	2.133	2.133	1.678
Subtotaal B Bestemmingsheffingen	3.574	3.541	3.541	2.958
C. Rechten				
1 Leges burgerzaken	243	194	194	137
2 Begravenisrechten	10	4	4	21
3 Marktgeden	22	28	28	23
4 Bruggelden	16	13	13	11
5 Omgevingsvergunningen	427	398	398	360
Subtotaal C Rechten	718	637	637	552
Totaal	7.766	7.605	7.518	6.825

3A. Belastingen

Ad 1 OZB

De OZB (Onroerendezaakbelasting) is een belasting op onroerende zaken, zoals woningen, bedrijfspanden en percelen. Er zijn drie verschillende tarieven: één voor woningen, één voor de eigenaren van niet-woningen (bijvoorbeeld een bedrijf) en één voor de gebruikers van niet-woningen (bijvoorbeeld de huurder van een kantoorruimte). De hoogte van de belasting wordt vervolgens berekend op basis van de geschatte marktaande (WOZ-waarde) van het onroerend goed op 1 januari 2024.

Bij een WOZ-waarde van € 300.000 en een tarief van 0,1% zou de OZB bijvoorbeeld € 300 bedragen.

In de onderstaande tabel zijn de OZB-tarieven 2025 en 2024 opgenomen. De tarieven 2025 worden geheven als percentage van de WOZ-waarde per 1 januari 2024.

Tarief OZB	Werkelijk 2025	Begroting 2025	Werkelijk 2024
1 Woningen			
a Eigenaren	0,1163%	0,1184%	0,1195%
2 Niet-woningen			
a Eigenaren	0,3405%	0,3422%	0,3289%
b Gebruikers	0,2693%	0,2706%	0,2601%

Opbrengst OZB:

Bedragen x € 1.000

Taakveld	Baten rekening 2025	Baten begroting na wijz. 2025	Baten begroting 2025	Baten rekening 2024
0.61 Eigenaren woningen	2.308	2.298	2.228	2.202
0.62 Eigenaren niet-woningen	656	645	633	624
0.62 Gebruikers niet-woningen	441	422	417	409
Totaal	3.405	3.365	3.278	3.235

De opbrengsten van de OZB zijn iets hoger dan begroot, dit wordt met name veroorzaakt door een hogere waardeontwikkeling. Bij de berekening van de tarieven is een schatting gemaakt van de waardeontwikkeling. De definitieve waardeontwikkeling is uiteindelijk hoger geworden. Daarnaast zijn er minder bezwaren toegekend dan waarmee bij de begroting rekening is gehouden.

Ad 2 Precariobelasting

Precariobelasting is een belasting op het gebruik van openbare gemeentegrond. De belasting geldt bijvoorbeeld voor terrassen, reclameborden, kabels en leidingen.

Bedragen x € 1.000

Taakveld	Baten rekening 2025	Baten begroting na wijz. 2025	Baten begroting 2025	Baten rekening 2024
0.64 Opbrengst	22	33	33	23

Ad 3 Toeristenbelasting

Toeristenbelasting is een belasting op betaalde overnachtingen in Oudewaterse hotels, campings of andere accommodaties. De belasting geldt niet voor inwoners van de gemeente zelf.

De hogere opbrengst wordt veroorzaakt door meer overnachtingen in de gemeente dan waarmee in eerste instantie is gerekend. Dit komt mede door het overstappen naar een nieuwe software, waardoor meer aanvragen worden geregistreerd.

Bedragen x € 1.000

Taak- veld	Baten rekening 2025	Baten begroting na wijz. 2025	Baten begroting 2025	Baten rekening 2024
3.4 Opbrengst	47	29	29	43

3B. Bestemmingsheffingen

Ad 1 Afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing is een belasting over het inzamelen en verwerken van afval.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van baten en lasten afvalstoffenheffing. Wanneer de baten hoger zijn dan de lasten, wordt het meerdere in de voorziening afvalstoffenheffing gestort.

Bedragen x € 1.000

Taak- veld	Rekening 2025	Baten begroting na wijz. 2025	Begroting 2025	Baten rekening 2024
Lasten				
7.3 Afval	1.288	1.395	1.395	1.289
2.1 Verkeer en vervoer	0	0	0	0
6.3 Inkomensregelingen	29	31	31	27
btw-lasten te verhalen op btw-compensatiefonds	225	252	252	236
Storting in de Voorziening afvalstoffenheffing is +	106	-91	-91	118
Totale lasten	1.648	1.587	1.587	1.670
Baten				
7.3 Afvalstoffenheffing inclusief ledigingen	1.421	1.408	1.408	1.482
7.3 Overige baten	227	179	179	188
7.3 Totale baten	1.648	1.587	1.587	1.670
Saldo	0	0	0	0
Kostendekkendheidsgraad	100%	100%	100%	100%

Dit resulteert in de volgende mutaties van de voorziening afvalstoffenheffing:

Stand per 1-1-2025	€ 382.000
2025 storting	€ 106.000
2024 storting	€ 118.080

Ad 2 Rioolheffing

De rioolheffing is een belasting over de drie gemeentelijke watertaken:

1. Het inzamelen en transporteren van stedelijk afvalwater;
2. Het inzamelen, transporteren en verwerken van hemelwater;

3. Het tegengaan van nadelige gevolgen van grondwater.

Onderdeel van de watertaken rondom hemelwater en grondwater is ook het nemen van maatregelen voor de uitvoering van de thema's wateroverlast en droogte. Om uitvoering te geven aan de verschillende thema's en watertaken is, onder andere, het Programma Klimaatbestendige Openbare Ruimte (KbOR) opgericht. Meer informatie over KbOR, de verantwoordelijkheid en maatregelen die de gemeente neemt, en het beleidskader vindt u in het Actieplan Klimaatbestendig Oudewater 2050.

In 2024 heeft de gemeenteraad een nieuwe stijging van de rioolheffing vastgesteld voor de periode 2025-2030. Voor de vervanging en het beheer en onderhoud van de riolering zijn aanvullende investeringen noodzakelijk. Het gevolg hiervan is dat de voorziening Riolering ook de komende periode zal toenemen om latere investeringen te dekken.

Bedragen x € 1.000

Taak- veld		rekening 2025	begroting na wijz. 2025	begroting 2025	rekening 2024
Lasten					
7.2	Riolering	1.236	1.278	1.326	1.117
2.1	Verkeer en vervoer	0	0	0	0
2.4	Economische havens en waterwegen	150	168	168	151
	btw exploitatie en op investeringen	182	204	204	200
	Storting in de voorzienig riolering is +	640	489	441	544
	Totale lasten	2.208	2.139	2.139	2.012
Baten					
7.2	Doorberekende kosten huisaansluitingen	55	6	6	22
7.2	Rioolheffingen woningen	2.153	2.133	2.133	1.990
	Totale baten	2.208	2.139	2.139	2.012
	Saldo (=mutatie reserve; min = onttrekking)	0	0	0	0
	Kostendekkendheidsgraad	100%	100%	100%	100%

Dit resulteert in de volgende mutaties van de voorziening riolering conform raadsbesluit GWP Oudewater 2020-2024:

Stand per 1-1-2025	€ 5.238.000
2025 storting	€ 640.000
2024 storting	€ 544.206

Gemeente Oudewater heeft gekozen voor een grote stijging van de rioolheffing in de periode van 2020–2023, zodat de rioolheffing daarna nagenoeg gelijk kan blijven. Echter bleken er nieuwe aanvullende investeringen noodzakelijk voor de vervanging, beheer en onderhoud van de riolering. In 2024 heeft de gemeenteraad een nieuwe stijging van de rioolheffing vastgesteld conform raadsbesluit Uitgangspuntennotitie programma Gemeentelijk Water en Klimaatbestendig 2025 -2029. Het gevolg hiervan is dat de voorziening Riolering ook de aankomende periode zal toenemen om latere investeringen te dekken.

3C. Rechten

In de onderstaande tabellen is voor de verschillende rechten opgenomen wat de begrote baten en lasten zijn en wat de kostendekkendheid is.

Ad 1 Leges burgerzaken

De leges burgerzaken zijn belastingen op gemeentelijke diensten zoals paspoorten en reisdocumenten. Sommige leges zijn niet voor 100% kostendekkend omdat er voorgeschreven wettelijke tarieven zijn. Voorbeelden hiervan zijn uittreksels burgerlijke stand, reisdocumenten en rijbewijzen.

Bedragen x € 1.000

Taak- veld		Rekening 2025	Begroting incl.wijz. 2025	Begroting 2025	Rekening 2024
	Lasten				
0.2	Burgerzaken	570	530	530	553
	Totale lasten	570	530	530	553
0.2	Baten	243	194	194	225
	Saldo	-327	-336	-336	-328
	Kostendekkendheidsgraad	43%	37%	37%	41%

Verklaring verschil:

Ad 2 Begrafenisrechten

Begrafenisrechten zijn belastingen op het gebruik van een gemeentelijke begraafplaats, inclusief de onderhoudskosten die daarmee samen gaan.

Bedragen x € 1.000

Taak- veld		rekening 2025	begroting na wijz. 2025	begroting 2025	rekening 2024
	Lasten				
7.5	Begraafplaatsen	22	37	37	2
7.5	Baten	10	4	4	7
	Saldo	-12	-33	-33	5
	Kostendekkendheidsgraad	45%	11%	11%	350%

nb: in 2025 is in de kadernota eenmalig 35 k toegekend. Dat is niet gebruikt.

Verklaring verschil:

Bedragen x € 1.000

Taak- veld		rekening 2025	begroting na wijz. 2025	begroting 2025	rekening 2024
Lasten					
3.3	Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	39	45	47	52
	Totale lasten	39	45	47	52
Baten					
3.3	Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	22	28	28	23
	Totale baten	22	28	28	23
	Saldo	-17	-17	-19	-29
	Kostendekkendheidsgraad	56%	62%	60%	44%

Ad 4 Bruggelden

Voor iedere doorvaart van de Hoenkoopse brug wordt € 3 per vaartuig gerekend. Met de opbrengst hiervan wordt een deel van de brugbediening door medewerkers van Ferm Werk bekostigd.

Bedragen x € 1.000

Taak- veld		rekening 2025	begroting na wijz. 2025	begroting 2025	rekening 2024
Lasten					
2.1	Verkeer en vervoer	87	49	49	48
	Totale lasten	87	49	49	48
Baten					
2.4		16	13	13	13
	Saldo	-71	-36	-36	-35
	Kostendekkendheidsgraad	18%	27%	27%	27%

nb : Hogere lasten ivm extra onderhoud aan de Hoenkoopse brug.

De uurtarieven voor brugbediening voor medewerkers van Ferm Werk zijn in 2025 bijna verdubbeld.

Hierdoor zijn de uitgaven fors hoger geweest dan begroot

Ad 5 Omgevingsvergunningen

Onder de naam 'omgevingsvergunningen' heft de gemeente een belasting op activiteiten in de fysieke leefomgeving. Het gaat bijvoorbeeld om bouw, sloop of bomenkap.

Binnen het taakveld omgevingsvergunning is de kostendekkendheid afhankelijk van de baten. In 2024 waren de inkomsten uit leges lager dan begroot - ingeschat, maar zijn de lasten gelijk gebleven. De kostendekkendheid voor 2024 is hierdoor nagenoeg 100%. Voor 2025 is deze 83%

Bedragen x € 1.000

Taakveld	Rekening 2025	Begroting incl.wijz. 2025	Begroting 2025	Rekening 2024
Lasten				
8.3 Wonen en bouwen	512	524	526	514
Totale lasten	512	524	526	514
Baten				
8.3 Wonen en bouwen	427	398	398	523
Totale baten	427	398	398	523
Saldo	-85	-126	-128	9
Kostendekkendheidsgraad	83%	76%	76%	102%

4. Lokale lastendruk

De lokale lastendruk geeft weer wat een inwoner in 2025 betaalde voor de drie belastingen met de hoogste opbrengsten vergeleken met 2024. De bedragen zijn gebaseerd op een fictief huishouden in een woning met een gemiddelde waarde voor het belastingjaar 2025 van 441.000. Eventuele kwijtschelding van de afvalstoffenheffing is hierin niet meegerekend. Hetzelfde geldt voor de indexeringspercentages.

Bedragen x € 1.000

	Werkelijk meerpersoons 2025	Begroot meerpersoons 2025	Werkelijk meerpersoons 2024
1 OZB	512	522	501
2 Rioolheffing	409	409	382
3 Afvalstoffenheffing	317	343	322
Totaal	1.238	1.274	1.205

5. Vergelijking met andere gemeenten

Onderstaande tabel geeft weer hoeveel inwoners van Oudewater in 2025 betaalden voor OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing in vergelijking met een aantal andere gemeenten.

Belastingsoort 2025	Oudewater	Woerden	Bodegraven-Reeuwijk	Montfoort	De Ronde Venen
OZB woningen	0,1163%	0,1162%	0,1242%	0,1099%	0,0726%
OZB niet-woningen	0,6098%	0,6609%	0,6792%	0,6984%	0,4898%
Afvalstoffenheffing					
Eenpersoonshuishouden	€ 268	€ 279	€ 277	€ 244	€ 288
Meerpersoonshuishouden	€ 317	€ 348	€ 340	€ 398	€ 388
Rioolheffing	€ 409	€ 315	€ 368	€ 322	€ 244

PARAGRAAF 2 WEERSTANDSVERMOGEN EN RISICOBEBEERSING

1. Wat is het doel van deze paragraaf?

Deze paragraaf beschrijft in hoeverre de gemeente in staat is om risico's op te vangen. Hiertoe gaat de paragraaf in op de ingeschatte risico's (het risicoprofiel) en de beschikbare financiële buffer om deze risico's op te vangen (de weerstandscapaciteit). Op basis van deze getallen kan vervolgens het weerstandsvermogen van de gemeente worden berekend.

Daarnaast gaat deze paragraaf in op een aantal financiële kengetallen. Samen geven deze inzicht in de brede financiële positie van de gemeente. Oftewel: hoe financieel gezond de gemeente is.

2. Wettelijk kader en gemeentelijk beleid

Het meest relevante wettelijke kader voor deze paragraaf is het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Deze beschrijft dat de paragraaf minimaal in moet gaan op de weerstandscapaciteit, de risico's en het beleid hierover, evenals een aantal kengetallen en hun onderlinge verhouding.

Verder heeft de gemeente te maken met het toezicht van de provincie. Aan de hand van deze paragraaf beoordeelt de provincie of het lichte 'repressief toezicht' afdoende is of dat het zware 'preventief toezicht' vereist is. In het laatste geval gaat de gemeente niet langer volledig zelf over haar uitgaven, maar is voor alle grote uitgaven toestemming van de provincie nodig. In Nederland gebeurt dit zelden.

In de Financiële Verordening staat hoe de gemeente Oudewater omgaat met risico's en het weerstandsvermogen.

Beschikbare weerstandscapaciteit

De gemeente heeft een financiële buffer om risico's op te vangen: de beschikbare weerstandscapaciteit.

De weerstandscapaciteit per eind 2025 is iets hoger dan per eind 2024, Dit komt door twee zaken: ten eerste zijn de positieve resultaten van 2024 toegevoegd aan de reserves. Aan de andere kant is er nu meer 'ruimte' om belastingen te verhogen. Dit komt doordat het OZB-percentages in Oudewater iets verlaagd is t.o.v. 2024, terwijl het landelijk vastgestelde 'redelijk peil' juist iets verhoogd is.

Bedragen x € 1.000		Rekening 2025	Begroting 2026	Rekening 2024	Begroting 2025
Algemene reserve	incidenteel	8.703	8.877	7.806	7.863
Reserve Sociaal Domein	incidenteel	450	450	450	-
Stille reserves	incidenteel	-	-	-	-
Onvoorzien	structureel	-	-	-	-
Onbenutte belastingcapaciteit	structureel	700	700	264	264
Totaal	Totaal	9.853	10.027	8.520	8.127

De weerstandscapaciteit bestaat uit een aantal onderdelen:

- De algemene reserve is het deel van het eigen vermogen dat de gemeente zonder beperkingen kan gebruiken om tegenvallers op te vangen. Dit vormt het grootste deel van de weerstandscapaciteit van Oudewater. Hieronder vallen dus niet de bestemmingsreserves waarvoor in de Begroting een specifiek doel is opgenomen.

- De reserve Sociaal Domein is bedoeld ter dekking van eventuele tegenvallers in het sociaal domein. Omdat deze risico's ook mee worden genomen in het overzicht van de geïnventariseerde risico's, kan deze reserve ook meegenomen worden bij de bepaling van de weerstandscapaciteit. Er is namelijk nog geen concrete bestemming voor dit geld.
- Sommige bezittingen van de gemeente zijn meer waard dan hoe ze in de boekhouding zijn opgenomen. De meerwaarde van die bezittingen heten stille reserves. De gemeente Oudewater waardeert deze vanwege hun speculatieve karakter op 0.
- Het is een mogelijkheid om een post onvoorzien in de Begroting op te nemen ter dekking van onvoorzien uitgaven. De gemeente Oudewater kiest hier niet voor.
- Onbenutte belastingcapaciteit is het bedrag dat de gemeente kan verkrijgen door de OZB naar 120% van het landelijk gemiddelde te verhogen. Dit niveau wordt het 'redelijk peil' genoemd. Dit is in lijn met de artikel 12-norm van het Rijk die gebruikt wordt als een gemeente in zware financiële problemen komt. Onderstaande tabel laat de nadere berekening van dit bedrag zien.

Uit het overzicht blijkt dat er aanzienlijk meer incidentele dan structurele dekking is. Dat is geen probleem: de gemeente kan ook structurele risico's dekken vanuit incidentele budgetten. Dit gebeurt door structurele risico's dubbel mee te laten tellen bij de berekening. De insteek is dat de impact van een risico gaandeweg afneemt doordat de gemeente maatregelen neemt. De impact is dan in het eerste jaar 100%, in het tweede jaar 75%, in het derde jaar 25% en in het vierde jaar 0. Bij elkaar is dit 200%: vandaar het 'dubbel' mee laten tellen. Via deze route kan de gemeente dus ook structurele risico's dekken vanuit incidentele budgetten.

Bedragen x € 1.000	Baten begroting 2026	Tarief OZB	Totale WOZ-waarde
Eigenaren woningen	2.383	0,1087%	2.192.272
Eigenaren niet-woningen	673	0,3439%	195.696
Gebruikers niet-woningen	446	0,2756%	161.829
Totale baten	3.502		2.549.797
Art.12-norm	0,1648%		
Maximale baten (0,1648% x totale WOZ-waarde)	4.202		
Onderdekking rioolheffing	-		
Onderdekking afvalstoffenheffing	-		
Onbenutte ruimte (maximale totale baten)	700		

Risico's

Deze paragraaf biedt inzicht in het risicoprofiel van de gemeente. Dit is het geschatte totaalbedrag aan risico's dat de gemeente loopt.

Het risicoprofiel per eind 2025 van Oudewater ligt in lijn met de risico-inventarisatie zoals deze bij de Begroting 2026 is opgesteld. Het risico inzake urenschrijven is iets verlaagd, terwijl de risico's in de ontwikkeling van de Algemene Uitkering juist iets hoger wordt ingeschat.

Onderstaande tabel toont de belangrijkste geïnventariseerde risico's. Dit zijn risico's die ook na toepassing van beheersmaatregelen worden ingeschat op € 100.000 of meer én waarvoor niet al een voorziening of reserve bestaat. Samen vertegenwoordigen ze 98% van het totaal. De risico's kleiner dan € 100.000 zijn als aparte regel onderaan de tabel opgenomen.

Risico	Omschrijven als	Geschatte kans van voorkomen
Zeep klein	Zeep onwaarschijnlijk	5%
Klein	Onwaarschijnlijk	25%
Gemiddeld	Aannemelijk	50%
Groot	Waarschijnlijk	75%
Zeep groot	Zeep waarschijnlijk	95%

Per risico is de maximale financiële impact en de kans dat het risico zich kan voordoen ingeschat.

Het weerstandsvermogen dient om risico's af te dekken waarvoor nog geen voorziening is getroffen of waarvoor geen verzekering is afgesloten. De risico's zijn navolgend gekwantificeerd en toegelicht.

Program- ma	Omschrijving	Toelichting	Beheersmaatregel	Maat- regel	Impact (Bedrag uitge- voerd € 1.000)	Kans I/S *	Kans x omvang (Bedrag x € 1.000)
6	Grondexploitatie	Binnen de grondexploitatie bestaan risico's op o.a. kostenstijgingen, lagere opbrengsten en langere exploitatieperiodes. In het MPG (Meerjarenperspectief Grondbedrijf) zijn deze risico's via een Monte Carlo simulatie berekend. (n.b. omdat er op dit moment maar één lopende grondexploitatie is, Tappersheul, met een verwachte ruim positieve uitkomst, is het risico op nihil gesteld).	Projectbeheersing van de grondexploitatie, sturing op de (financiële) uitkomst.	Ja			0
2 en 6	Urenschrijven	In de begroting rekenen wij met een bepaald aantal uren dat declarabel is op investeringen, kostenverhaal en projecten. Het risico is aanwezig dat minder declarabele uren gemaakt worden dan begroot.	Opstellen teamplannen, sturing op declarabele uren en herijking van werkzaamheden.	Nee	100	75%	S 150
3	Maatwerk jeugd	Toenemende kosten jeugdzorg Doordat jeugdzorgtaken 'open einde regelingen' zijn, is geen zekerheid te krijgen en geen grens te stellen aan het aantal aanvragen voor ondersteuning. Een specifieke oorzaak voor dit risico is dat andere organisaties dan de gemeenten (mn SAVE en de huisartsen) jeugdigen kunnen indiceren voor hulpverlening. Ook speelt hier de beperkte beschikbaarheid van aanbieders een rol, wat een opwaarts effect kan hebben op de tarieven.	Beheersing via periodieke monitor sociaal domein. Bij afwijkingen worden zo mogelijk maatregelen getroffen om de kostenstijging te beperken.	Ja	400	50%	S 400
3	WMO	Toenemende kosten door vergrijzing en door de aanzuigende werking door het abonnementstarief.	Mogelijke maatregel in het volume van de verstrekking, aantal uur per week dat Huishoudelijke hulp verstrekt wordt. Onderzoeken welke ruimte de wet biedt. Andere maatregelen onderzoeken met sociaal team.	Nee	400	50%	S 400
2	IBOR - Riolering	IBOR budgetten zijn mogelijk ontoereikend bij noodzakelijk onderhoud.	Het mogelijk aanvullend benodigde onderhoudsbudget kan worden bijgeraamd in de begroting of tussentijdse P&C producten. Binnen de afspraken met de raad is hiervoor ruimte.	Ja	200	75%	S 300
7	Gemeentefonds	Vanaf 2023 heeft een herverdeling van het gemeentefonds plaatsgevonden, waarbij wij nadeelgemeente zijn. Hierdoor is van 2023-2025 de algemene uitkering in 3 stappen verhoogd met uiteindelijk structureel € 37,50 per inwoner. Op dit 'plafond' werd het voordeel bevroren t/m 2026 om de effecten nader te analyseren. Door nieuwe analyses op het verdelingsmodel kan een	Geen beheersmaatregel, wel periodieke monitoring bij verschijnen nieuwe circulaire's.	Nee	200	50%	S 200

Program- ma	Omschrijving	Toelichting	Beheersmaatregel	Maat- regel uitge- x voerd	Impact (Bedrag € 1.000)	Kans I/S *	Kans x omvang (Bedrag x € 1.000)
		voordelig of nadelig effect ontstaan.					
5	Zwembad	Hogere kosten voor nieuw zwembad door gestegen prijzen en vertraging project	Afspraken met SBZO	Nee	400	50%	I 200
7	Wethouderspensionoenen	De benodigde voorziening voor wethouderspensionoenen wordt actuarieel berekend en is sterk afhankelijk van de renteontwikkelingen. Een rentedaling kan zorgen dat een aanvullende storting nodig is om de voorziening voor wethouderspensionoenen weer op het benodigde niveau te krijgen.	Geen	Nee	160	50%	S 160
2	IBOR - Meldingen Openbare Ruimte	De toename in meldingen hebben een negatief effect op de effectieve inzet van middelen en personeel. Inzet van geld en capaciteit voor meldingen heeft een negatief effect op de beschikbare middelen voor regulier onderhoud.	1. Maatregelen voor het inlopen van achterstanden in onderhoud per beheerdiscipline. 2. Communicatie over vertragingen en capaciteitsproblemen, om dubbele meldingen te voorkomen.	Nee	80	75%	S 120
3	Werk en inkomen	Doordat de door de gemeente uitgevoerde taken op het gebied van werk & inkomen 'open einde regelingen' zijn, is geen zekerheid te krijgen en geen grens te stellen aan het aantal aanvragen om voor een uitkering in aanmerking te komen. Daarnaast wordt begroot op basis van een BUIG-budget dat wij van het rijk ontvangen in april van het voorgaande jaar. Dit wordt nadien nog 3x bijgesteld tot het definitieve bedrag. Dit kan zowel positief als negatief uitvallen.	* Adequaat begroten door zowel Ferm Werk als gemeente * juiste ervaringscijfers genereren * prognoses opstellen * juiste informatie verwerven over arbeidsmarktontwikkelingen en instroom statushouders * actuele budgetoverzichten bijhouden * krachtige inzet op uitstroombesleid via prestatieafspraken en de opgaven werk & inkomen en integratie statushouders * scherpe analyse van de kwartaalrapportages van FermWerk	Ja	120	50%	S 120
1	Personeel en Organisatie	Kwalitatieve en/of kwantitatieve mismatch tussen gevraagde omvang en competenties van de formatie ten opzichte van de aanwezige omvang en competenties. Ook ziekteverzuim leidt tot hogere uitval van medewerkers. Dit kan ook leiden tot hoge kosten voor inhuur.	Constante aandacht van het management voor omvang en de kwaliteit van de formatie en sturing op inhuur. Opleidingsmogelijkheden bieden, zoals via de Groene Hart academie.	Ja	80	50%	S 80
7	Rente	Bij crisis/ inflatie is er kans op een rentestijging hetgeen gevolgen heeft voor de begroting	Temporiseren of verminderen van investeringen en/of uitgaven.	Nee	80	50%	S 80
1	Continuïteit ICT voorzieningen	Externe aanvallen (Hacking / DDOS-aanvallen), stroomstoringen. ICT architectuur is kwetsbaar met als gevolg een instabiele of niet werkende netwerk omgeving. Continuïteit van dienstverlening en werkprocessen komt hiermee in gevaar.	1. Aandacht voor gevaren van bijv. phishingmails in de organisatie. 2. Uitwijkmogelijkheden inrichten. 3. Analyse van ICT-architectuur. 4. Meer samenwerken in plaats van zelf ontwikkelen. 5. Crisisplan schrijven en oefenen crisis. 6. Aanpakken kwetsbaarheden.	Ja	160	50%	I 80
4	Onderwijshuisvesting	De gemeente heeft een wettelijke financiële taak ten aanzien van het herstel van constructiefouten in schoolgebouwen. Als bij de bouw van nieuwe	Indien een aanvraag wordt ingediend om de vergoeding van de herstelkosten van de constructiefouten: onderzoek naar de vraag of er inderdaad	Nee	200	25%	I 50

Program- ma	Omschrijving	Toelichting	Beheersmaatregel	Maat- regel uitge- voerd	Impact (Bedrag x € 1.000)	Kans I/S *	Kans x omvang (Bedrag x € 1.000)
		schoolgebouwen sprake is van constructiefouten; dit kan (financiële) consequenties voor de gemeente hebben.	sprake is van constructiefouten. Daarnaast onderzoek naar de verhaalbaarheid van de kosten op aannemer, architect en/of eventuele rechtsopvolgers. Ook onderzoek naar de rol en de verantwoordelijkheid van de school als bouwheer en van de rol van de gemeente.				
6	Claims ivm ruimtelijke ontwikkelingen	Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen leiden tot claims bij de gemeente, die niet altijd verlegd kunnen worden naar ontwikkelende partijen.	Geen	Nee	80	50%	I 40
7	Leningen / Garantiestellingen	De gemeente staat garant voor leningen aan instellingen met een maatschappelijk belang. Uitstaande leningen worden mogelijk niet terugbetaald of uitstaande garanties worden aangesproken doordat de betreffende partij in financiële problemen komt. Een groot deel van de garantiestellingen heeft betrekking op leningen aan woningcorporaties die via het WSW worden geborgd. Als gemeente hebben wij hierbij een achtervangpositie.	Geen	Nee	400	5%	I 20
2	IBOR - Openbare verlichting	Een deel van het verlichtingsareaal is sterk verouderd en de constructieve veiligheid is niet inzichtelijk.	Lichtmasten ouder dan 40 jaar worden op basis van kriticiet geprioriteerd en in een vervangingsprogramma opgenomen.	Nee	80	25%	I 20
Overhead	Juridische zaken	Juridische kwaliteit van het handelen van de gemeente voldoet niet; kwaliteitsnormen worden niet altijd gehaald en regelgeving is niet (volledig) actueel, de gemeente voldoet niet aan alle wet- en regelgeving door achterstand implementatie wet- en regelgeving. Geen/minimale inzet op juridische kwaliteitszorg	Geen	Nee	80	25%	I 20
6	Legesopbrengsten	Teruglopende bouwactiviteiten of uitstel van projecten kunnen leiden tot lagere opbrengsten van bouwleges.	Geen	Nee	80	25%	I 20
2	IBOR - Elektrische installaties	De elektrische installaties van de gemeente (ook buiten IBOR) zijn niet aantoonbaar elektrisch veilig. Veilig werken cf. de regelgeving is niet mogelijk doordat geen Installatieverantwoordelijke binnen de gemeente is aangewezen en er geen handboek voor aanwezig is.	Geen	Nee	200	5%	S 20
Subtotaal risico's groter dan of gelijk aan € 100.000							2.480
Subtotaal risico's kleiner dan € 100.000							100
Totaal risico's							2.580

Niet kwantificeerbare risico's

Niet alle risico's zijn uit te drukken in geld. Dat wil niet zeggen dat zulke risico's de gemeente niet kunnen schaden. Denk hierbij met name aan gebeurtenissen die imagoschade tot gevolg hebben, zoals bijvoorbeeld datalekken of achterstallig onderhoud van wegen. Het spreekt voor zich dat dergelijke risico's om beheersmaatregelen vragen wanneer de impact ervan groot kan zijn. Het gaat bijvoorbeeld om:

- Juridische risico's / aansprakelijkheidsstelling
- Gewenste maatschappelijke effecten van het beleid worden niet bereikt
- Fraude- en integriteitsrisico's
- Continuïteitsrisico's

Niet als elke organisatie loopt de gemeente Oudewater risico op fraude. Hiervoor is een frauderisicoanalyse uitgevoerd en wordt in de organisatie aandacht besteed aan het onderwerp integriteit.

Het 'continuïteitsrisico' is de kans dat de gemeente haar essentiële taken niet meer kan uitvoeren. Deze is momenteel beperkt gezien het positieve structurele Begrotingssaldo. Bovendien kennen gemeenten altijd het 'vangnet' van een artikel 12-status, waardoor de gemeente onder financiële curatele van het Rijk komt te staan (en dus niet failliet kan gaan). Aandachtspunt hierbij is wel de ontwikkeling van de schuldquote.

Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen is de verhouding tussen de financiële buffer van de gemeente en de financiële risico's die ze loopt. Het laat zien in hoeverre de gemeente risico's kan opvangen zonder direct te hoeven bezuinigen of beleid uit te stellen. De berekening is als volgt:

Weerstandsvermogen = beschikbare weerstandscapaciteit / benodigde weerstandscapaciteit.

In de Financiële Verordening is afgesproken dat het weerstandsvermogen minimaal op 1,4 moet liggen. Oftewel: de financiële buffer van de gemeente moet minimaal 1,4 keer groter zijn dan de financiële risico's die ze loopt. Door deze marge te nemen, is de gemeente beter in staat om risico's op te vangen.

Het totaalbedrag aan kwantificeerbare risico's bedraagt € 2.580.000.

Uit de tabel blijkt dat er voor de risico's voldoende dekking is vanuit de beschikbare weerstandscapaciteit. Het weerstandsvermogen bedraagt 3,8. Ook de komende jaren blijft het weerstandsvermogen naar verwachting boven de norm.

Bedragen x € 1.000	Rekening 2025	Begroting 2026	Rekening 2024	Begroting 2025
Beschikbare weerstandscapaciteit	9.853	10.027	8.520	8.127
Ondergrens benodigde weerstandscapaciteit	2.580	2.870	4.065	4.095
Bovengrens benodigde weerstandscapaciteit (risico's x 1,4%)	3.612	4.018	5.691	5.856
Weerstandsvermogen ondergrens	3,8	3,5	2,1	2,0

Kengetallen

Financiële positie

Deze paragraaf gaat in op zes financiële kengetallen. Samen geven deze inzicht in de brede financiële positie van de gemeente, oftewel: hoe financieel gezond de gemeente is. Elk kengetal kent een aantal signaalwaarden die laten zien hoe veel of weinig risico de gemeente loopt. De signaalwaarden zijn vastgesteld in het Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader van de provincie. Hieronder volgt eerst een duiding van de huidige status van de kengetallen. Vervolgens zijn de kengetallen stuk voor stuk nader uitgelegd.

In de begroting 2025 werd uitgegaan van een schuldquote van 127%. In de jaarrekening komt deze uit op 80%. Deze ontwikkeling komt niet onverwacht: ook bij de jaarrekening 2024 en bij de begroting 2026 zagen we al een dalende trend in de schuldquote. De daling komt doordat enerzijds de schuld veel lager uitvalt dan begroot (-/- € 12 miljoen) door onder andere een achterblijvend investeringsniveau. Aan de andere kant blijven de totale baten ook harder groeien dan waar in de begroting rekening mee was gehouden (+ € 4 miljoen). Uitgangspunt blijft dat we sturen op een schuldquote die onder de 90% blijft.

Kengetal	Rekening 2025	Begroting 2026	Rekening 2024	Begroting 2025
a1. netto schuldquote	80%	116%	73%	127%
a2. netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	79%	115%	72%	126%
b. solvabiliteitsratio	25%	17%	22%	14%
c. grondexploitatie	14%	4%	12%	13%
d. structurele exploitatieruimte	7,2%	1,2%	5,2%	1,7%
e. belastingcapaciteit	118%	124%	121%	128%

Onderstaande tabel laat de signaleringswaarden zien.

Signaleringswaarden	Minste risico	Neutraal	Meeste risico
a1. netto schuldquote	< 90%	90 - 130%	> 130%
a2. netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	< 90%	90 - 130%	> 130%
b. solvabiliteitsratio	> 50%	20 - 50%	< 20%
c. grondexploitatie	< 20%	20 - 35%	> 35%
d. structurele exploitatieruimte	> 0%	0%	< 0%
e. belastingcapaciteit	< 95%	95 - 105%	> 105%

a. netto schuldquote en netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen

De netto schuldquote is de verhouding tussen de gemeentelijke schulden en jaarlijkse baten. Hoe hoger de schuldquote, hoe zwaarder de rentelasten en aflossingen drukken op de begroting. Bij een kengetal 130% is de schuld van de gemeente 1,3 keer zo hoog als de jaarlijkse baten.

Bij de netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen worden de leningen van de gemeente aan derden niet meegenomen in de berekening.

b. solvabiliteitsratio

De solvabiliteitsratio is de verhouding tussen het eigen vermogen en het vreemd vermogen. Hoe lager de solvabiliteitsratio, hoe financieel kwetsbaarder de gemeente is. Bij een kengetal van 20% heeft de gemeente 80% van haar bezittingen met schulden gefinancierd.

c. grondexploitatie

De grondexploitatie is de verhouding tussen de boekwaarde van de gemeentelijke bouwgronden in exploitatie en de totale jaarlijkse totale baten. Hoe hoger de boekwaarde, hoe meer geld van de gemeente er in 'grond' zit en hoe kwetsbaarder de gemeente is voor bijvoorbeeld waardedalingen. Bij een kengetal van 35% bedraagt de totale waarde van de gemeentelijke grond 35% van de jaarlijkse totale inkomsten van de gemeente.

d. structurele exploitatieruimte

De structurele exploitatieruimte is de verhouding tussen de structurele baten en de structurele lasten. De incidentele baten en lasten worden hiervoor buiten beschouwing gelaten. Bij een kengetal van 0% of hoger heeft de gemeente een structureel sluitende begroting. Als het kengetal negatief is, zijn er onvoldoende structurele baten om de lasten te blijven dragen.

e. belastingcapaciteit

De belastingcapaciteit is de verhouding tussen de gemeentelijke belastingdruk en landelijk gemiddelde belastingdruk. Hoe hoger de belastingcapaciteit, hoe meer de gemiddelde inwoner van Oudewater kwijt is aan OZB, afvalstoffen- en rioolheffing ten opzichte van de gemiddelde Nederlander. Het geeft daarmee een indicatie van de ruimte die er is om de belastingen te verhogen. Tegelijkertijd vormt de belastingcapaciteit geen 'harde' grens; de hoogte van belastingen is een politieke beleidskeuze.

PARAGRAAF 3 ONDERHOUD KAPITAALGOEDEREN

Wat is het doel van deze paragraaf?

Kapitaalgoederen zijn de gemeentelijke eigendommen (assets) in het fysiek domein. De paragraaf Kapitaalgoederen geeft inzicht in de beleidskaders, de financiële consequenties die voortvloeien uit het beleid, en de vertaling van de financiële consequenties in de begroting. Kapitaalgoederen worden onderscheiden in drie categorieën:

1. Openbare ruimte: de openbaar toegankelijke wegen, parken en inrichting.
2. Riolering: het stelsel voor hemelwaterafvoer, huisaansluitingen en infiltratie. Riolering is financieel een gesloten systeem dat gevoed wordt vanuit de rioolheffing.
3. Vastgoed: gebouwen, zoals het stadhuis en de sporthal, en niet-openbare terreinen, zoals de gemeentewerf, sportvelden en de begraafplaats.

Wettelijk kader en gemeentelijk beleid

Per hoofdonderwerp wordt een toelichting gegeven op de belangrijkste wettelijke kaders en op het gemeentelijk vastgesteld beleid.

Op alle onderwerpen is in relatie tot de kapitaalgoederen het gemeentelijk financieel beleid van toepassing:

- Besluit Begroten en Verantwoorden en de Nota Financiële Sturing waarin de regels zijn vastgelegd ten aanzien van de financiering van exploitatie en investeringen

Openbare ruimte

Het wettelijk kader voor de instandhouding van de openbare ruimte bestaat uit de zorgplicht om het areaal veilig te houden voor gebruik (inwoners, recreanten, passanten) en om te borgen dat beheer en onderhoud veilig kan geschieden (arbo). De belangrijkste wetgeving hier is:

- Wegenwet (bevat eisen voor de verharding inclusief kunstwerken die deze functie vervullen)
- Waterwet (bevat eisen voor de gemeentelijke taken Afvalwater, Regenwater en Grondwaterstand en hiertoe dient de rioolheffing)
- Wet milieubeheer (bevat eisen voor o.a. riolering en baggeren)

- Woningwet, uitgewerkt in het bouwbesluit (bevat eisen voor bouwwerken geen gebouw zijnde en aansluiting van woningen op de omgeving)

Andere wetgeving zoals de Wegenverkeerswet en Wet natuurbescherming zijn primair van toepassing bij (ver)bouw en in mindere mate bij instandhouding. De mate waarin aankomende Omgevingswet van invloed is op instandhouding is nog niet bekend.

Bovenop het wettelijk kader heeft de gemeente eigen beleid vastgesteld voor de instandhouding van de openbare ruimte:

- Beleidsplan Wegbeheerplan 2017-2026 (17R.00368) waarin primair besloten is Beeldkwaliteit B voor de verharding te hanteren en financieel te werken met een Voorziening voor de exploitatie.
- Beleidsplan Groenblauw 2021-2030 (D/21/006934) - vastgesteld door college niet door de gemeenteraad
- Nota Openbare Speelruimte 2013 (raadsbesluit 3 oktober 2013) waarin primair besloten is een reductie van speelvoorzieningen door te voeren

Riolering

Het wettelijk uitgangspunt voor riolering omvat:

- Waterwet (bevat eisen voor de gemeentelijke taken Afvalwater, Regenwater en Grondwaterstand en hiertoe dient de rioolheffing)
- Wet milieubeheer (bevat eisen voor o.a. riolering en baggeren)

Gemeentelijk is het volgende beleid vastgesteld:

- Gemeentelijk WaterbeleidsPlan (GWP) 2020-2024 (19.011511). Er wordt nu gewerkt aan een nieuw Omgevingsprogramma Groen, Biodiversiteit en Klimaatbestendig, waar de uitgangspunten van dit beleidsstuk in terug zullen komen.
- *Actieplan Klimaatbestendig Oudewater 2050 (D/21/004386)*

Vastgoed

Uitgangspunt voor het onderhoud aan het gemeentelijk vastgoed is het meerjaren-onderhoudsprogramma, gebaseerd op de NEN 2767.

Het beleidsniveau wordt gekwantificeerd op basis van een conditiescore op een zespuntsschaal. Voor het gemeentelijk vastgoed wordt de conditiescore 3 gehanteerd.

Jaarlijks wordt het onderhoud opgenomen in een taakstellend jaarplan. Bij de uitvoering van onderhoud wordt rekening gehouden met gebouwen die eventueel gesloopt of verkocht kunnen worden.

- Duurzaam meerjarenonderhoudsplan (DMOP) 2021-2030

Openbare ruimte

Assetmanagement, het procesmatig en planmatig beheer van de openbare ruimte, omvat alle activiteiten om de fysieke assets heel en veilig te houden binnen de gestelde kaders. Assetmanagement draait om de afweging tussen kosten, prestaties en risico's. Kosten zijn de berekening van de areaalomvang en benodigde maatregelen, om te voldoen aan de vastgestelde prestaties binnen acceptabele risico's. Prestaties zijn de wettelijke en gemeentelijke beleidskaders. Voor sturing op risico's is nog geen beleidskader gedefinieerd.

Zonder risicokader worden de benodigde middelen bepaald door deze formule:



Er is nog niet IBOR-breed getoetst of de beschikbare middelen en organisatie aansluiten op het areaal en de kaders. In lijn/samenwerking met de herijking openbare ruimte in gemeente Woerden worden scenario's aan de raad voorgesteld.

Ten aanzien van (vervangings-)investeringen worden per project separate kredieten aangevraagd.

De openbare ruimte bestaat in hoofdlijn uit de volgende assets:

Type asset	Omvang (indicatie)	Kwaliteitseis
Verharding	600.000 m2	CROW Beeldkwaliteit B
Bepanting	110.000 m2	Zorgplicht
Bomen	8.300 st.	Zorgplicht
Bruggen en steigers	54 st.	CROW Beeldkwaliteit B voor rijbaan als onderdeel van verharding
Gras	535.000 m2	Zorgplicht
Inrichtingselementen	3.000 st.	Zorgplicht
Kademuren en damwanden	1.300 m1	Zorgplicht
Lichte beschoeiingen	onbekend m1	Zorgplicht
Markt- en Evenementenkasten	1 st.	Zorgplicht
Openbare Verlichting	2.600 st.	Zorgplicht
Speeltoestellen	112 st.	Zorgplicht

Openbare ruimte - inzicht in exploitatie

Onderstaande tabel geeft inzicht in de exploitatie die gemoeid is met de openbare ruimte.

De grootste aandachtspunten zijn:

Openbare verlichting

In 2025 is de openbare verlichting in eigendom van gemeente Oudewater gekomen en is gestart aan het meerjarig in de markt zetten van het onderhoud. De afronding van deze aanbestedingsprocedure zal in 2026 plaatsvinden.

SAMENVATTING 2025		Begroot exploitatie 2025	Werkelijk exploitatie 2025	Begroot investeringen 2025	Werkelijk investeringen 2025
A) IBOR	1-Verhardingen	1.782.795	1.831.796	8.036.751	2.099.497
	1-Gladheidbestrijding	0	0	0	0
	2-Groenvoorziening	542.063	531.056	273.559	165.518
	2-Onkruidbestrijding	149.743	162.883	0	0
	2-Speelvoorzieningen	28.752	34.391	340.500	338.672
	3-Straatmeubilair	18.572	13.083	75.000	0
	3-Eletrakasten	4.660	13.440	0	0
	3-Verlichting	354.326	301.118	1.333.250	1.098.929
	4-Beschoeiingen/kademuren	175.725	175.431	74.099	19.037
	5-Civiele kunstwerken	340.402	304.608	5.641.250	837.038
Subtotaal		3.397.038	3.367.806	15.774.409	4.558.691
B)	Riolering	1.712.467	1.181.105	4.399.227	2.238.821
C)	Baggeren	280.586	165.465	0	0
D)	Sportvelden (complex)	0	0	275.000	275.000
Totaal		5.390.091	4.714.376	20.448.636	7.072.512

Openbare ruimte - inzicht in investeringen

Investerings worden per project aangevraagd bij de Raad, de begroting voorziet niet in structurele investeringen of investeringsruimte voor de openbare ruimte. Projecten doorlopen de fasen voorbereiding en uitvoering. Voor grote nieuwe investeringen wordt in het vervolg gestart met een Planstudie, om aan de voorkant een realistischere projectraming aan de Raad voor te kunnen leggen.

Project	Projectfase	Toelichting
Renovatie Hoenkoopsebrug	Vorbereiding	Project is in voorbereiding. Aanbesteding voor bouwteam.
Groot-onderhoud verharding Lange Linschoten	Vorbereiding	Project is in voorbereiding. Q3-2026 volgen scenario's aan de raad voor wijze van uitvoering (ahv. schadebeelden en onderzoeken)
Reconstructie Brede Dijk: fase 1 t/m 3	Afgerond	Fase 1 t/m 3 van het project zijn opgeleverd.
Reconstructie Brede Dijk: fase 4 en 5	Uitvoering	Werk is in uitvoering.
Aanpassen rotondes J.J. Vierbergenweg	Uitvoering	Werk is in uitvoering. Gecombineerd werk met Reconstructie Brede Dijk.
Bruggen en kademuren Binnenstad	Uitvoering	Laatste deel van de restauratiewerkzaamheden (Oost Ijsselkade en vleugelwanden Romeinsbrug) zijn in uitvoering. Overige delen zijn al gereed en opgeleverd.
Masterplan Binnenstad - Markt e.o.	Vorbereiding	Project is in voorbereiding. Aanbesteding loopt.

Westerwal (straat)	Afgerond	Project is opgeleverd en afgerond.
Reconstructie Tappersheul 1+2	Definitiefase	De beoogde revitalisering is aangepast naar reconstructie en ophoging van de openbare ruimte. Onderzoek loopt of riolering ook meteen meegaat. Werk heeft samenhang met ontwikkeling Tappersheul 3.

Bedragen x € 1.000

Investing verharding (wegen)	Begroting	Jaarrekening
Fietsverbinding Heemraadsingel en Boezemsingel 2025	173	0
Masterplan binnenstad 2021 bovengronds	133	132
Masterplan binnenstad 2023 bovengronds Gasplein	343	259
Masterplan binnenstad 2024 bovengronds Gasplein	1.287	55
Masterplan binnenstad 2025 bovengronds	100	4
Revitalisering Tappersheul 1 en 2 2025	0	5
Rotondes Brede dijk - fietsveiligheid 2025	142	18
Verv. verharding Brede Dijk 2021	2.192	1.531
Verv. verharding Lange Linschoten (uitvoering) 2024	3.550	2
Verv. verharding Lange Linschoten (voorbereiding) 2023	118	93
TOTAAL	8.037	2.099

Groen

De kaders, financiën en organisatorische inbedding blijken onvoldoende op orde. Het is daardoor lastig om binnen de budgetten op het gewenste niveau het onderhoud te kunnen blijven uitvoeren.

In 2025 is met succes ingezet op de werving van professionele capaciteit om met bomenbeleid en het groenbeheer aan de slag te gaan.

Bedragen x € 1.000

Investing groen en bomen	Begroting	Jaarrekening
Vervanging beplanting 2022-2024	65	41
Vervanging beplanting 2025	35	0
Beplanting Brede Dijk 2023	65	32
Bomen Brede Dijk 2023	108	85
TOTAAL 2024	274	158

Riolering

In financieel opzicht is het uitgangspunt een kostendekkende exploitatie via de tarieven. Wanneer sprake is van een incidentele verstoring (pieken of dalen) wordt een en ander geëgaliseerd door een bijdrage uit of storting in de voorziening Riolering. Hiermee wordt gezorgd voor kostendekkend waterbeheer vanuit de rioolheffing voor de lange termijn.

Bedragen x € 1.000

Investerings Riolering	Begroting	Jaarrekening
Duikers en NVO 2022	40	79
Duikers en NVO 2023	48	37
Duikers en NVO 2024	47	0
Duikers en NVO 2025	50	0
Gemalen elektronische deel 2023	7	10
Gemalen elektronische deel 2025	260	0
Drukriolering elektronische deel 2023	209	180
Drukriolering elektronische deel 2024	425	364
Vrijvervalriolering 2025	120	0
Vervanging riool Brede Dijk 2021	1.447	1.152
Masterplan binnenstad tranche 4 2022	377	100
Masterplan binnenstad tranche 5 2023	1.077	312
Masterplan binnenstad tranche 6 2024	293	5
TOTAAL	4.399	2.239

Civiele kunstwerken

In 2025 zijn diverse civiele kunstwerken opgeknapt of renovaties van constructies voorbereid en gestart met uitvoering. Werken aan civiele kunstwerken vraagt specialistische kennis. Met behulp van externe experts dragen we zorg voor de veilige instandhouding van deze assets.

Bedragen x € 1.000

Investering civiele kunstwerken	Begroting	Jaarrekening
Hoenkoopsebrug	3.648	419
IBOR kades en gemetselde bruggen bin.stad 2022	90	90
Brug Westerwal	225	0
Vervanging fiets en voetgangersbruggen 2024	53	0
Vervanging kademuren en gemetselde bruggen 2024	26	33
Vervanging kademuren en gemetselde bruggen 2025	1.600	296
TOTAAL	5.641	837

Bedragen x € 1.000

Investering oevers en beschoeiingen	Begroting	Jaarrekening
Herstel oevers Lange Linschoten tranche 2022	9	19
Beschoeiingen vervangen 2025	65	0
TOTAAL	74	19

Vastgoed

Onderhoud Gemeentelijk Vastgoed

De onderhoudsstrategie is om het gemeentelijke vastgoed in een goede staat te houden. Dit gebeurt aan de hand van een meer jaren onderhoud- en investeringen programma. Hiervoor worden met externe partijen contracten afgesloten. Het team vastgoed is opdrachtgever en stuurt en voert regie over de doelmatige en rechtmatig inzet van de ter beschikking gestelde financiële middelen. Richtlijnen om het vastgoed in goede staat van onderhoud te houden gebeurt aan de hand van de NEN 2767 conditiemeting vastgoed. Deze richtlijn vormt tevens de basis voor de financiële inrichting van het meer jaren onderhoud- en investeringsprogramma. Deze onderhoudsplannen zijn in 2021 opgesteld. Het installatietechnische onderhoud is in 2024 meerjarig aanbesteed, het contract is ingegaan in 2025. De werkzaamheden die hieruit voortvloeien zijn geclusterd en inmiddels gecontracteerde partijen onder regie uitgevoerd. Het voornemen is om de MJOP's in 2026 te laten actualiseren, waarbij ook verbeteringen en uitbreiding van de plannen zullen worden meegenomen.

Tijdens de uitvoering moeten in de dagelijkse praktijk in 2025 rekening worden gehouden met invloeden zowel binnen -als buitenaf, dat waren bijvoorbeeld aanvullende wensen van onze bestuurders, wensen en eisen van onze huurders, beschikbare middelen en formatie, marktomstandigheden (schaarste) en weersinvloeden. Daardoor kon het in de praktijk gebeuren dat gepland onderhoud of vervangingen eerder hadden moeten gebeuren, of dat werkzaamheden uitgesteld of geschrapt werden door nieuwe (beleids) ontwikkelingen en of invloeden van buitenaf. De kwaliteit en de veiligheid van het vastgoed is onder deze omstandigheden niet negatief beïnvloed. In 2025 is het reguliere onderhoud met de middelen die ter beschikking stonden zo effectief en efficiënt mogelijk uitgevoerd.

Financiën

Preventief en correctief onderhoud

Het preventief en correctief onderhoud wordt bekostigd vanuit de exploitatie, waarbij de begroting is gebaseerd op een 10-jaarlijks gemiddelde per gebouw. In 2025 is het preventief en correctief onderhoud conform het (MJOP) meerjarig onderhoud plan grotendeels uitgevoerd.

Investeringen

Naast preventief- en correctiefonderhoud zijn in 2025 voorbereidingen getroffen om de Heksenwaag, Brandweerkazerne, Stadhuis en Touwmuseum te verduurzamen. Deze uitgaven worden gedekt uit eerder ter beschikking gestelde middelen. Ondanks dat dit uitdagende locaties zijn om te verduurzamen loopt dit in de pas van de begroting.

Planmatig onderhoud

Voor het bekostigen van het planmatig onderhoud wordt er gewerkt met een voorziening. Aan deze voorziening wordt jaarlijks gedoteerd op basis van een doorrekening van het 10-jaarlijkse gemiddelde per gebouw. Vervolgens kan op deze voorziening worden geboekt voor het uitvoeren van het planmatig onderhoud. In het financieel overzicht is te zien dat de uitgaven in 2025 onder druk stonden, dat is deels te verklaren door personele verloop en moeilijk te vervullen formatieplaatsen binnen het team vastgoed.

Verloop voorziening gebouwen

Saldo 1-1-2025	€1.224.931,72
Toevoeging 2025	€ 166.814,00
Onttrekking 2025	€ -89.671,84
Saldo 31-12-2025	€1.302.073,88

PARAGRAAF 4 FINANCIERING

Wat is het doel van deze paragraaf?

De financieringsparagraaf heeft als doel de raad te informeren over het beleid op het vlak van financiering/treasury en de daarmee samenhangende risico's.

Wettelijk kader en gemeentelijk beleid

De Wet financiering decentrale overheden (Wet Fido) vormt het wettelijk kader. Het doel van deze wet is het bevorderen van de kredietwaardigheid en van de transparantie van het financieringsbeleid. In de Wet Fido zijn de kaders gesteld voor een verantwoorde inrichting en uitvoering van de financieringsfunctie van de decentrale overheden. Voorbeelden hiervan zijn de kasgeldlimiet en de renterisiconorm. De gemeente beschikt verder op grond van de Wet Fido over een Treasurystatuut dat op 14 maart 2024 door de raad is vastgesteld. Vanwege de samenwerking met Woerden, geldt voor beide gemeenten hetzelfde statuut.

In de Wet Hof (Houdbare overheidsfinanciën) is opgenomen dat het Rijk en de medeoverheden een gelijkwaardige inspanningsplicht hebben om de begrotingseisen te respecteren. De gelijkwaardige inspanning wordt uitgedrukt in een macronorm voor het EMU-saldo van de medeoverheden gezamenlijk.

Gemeenten, provincies, waterschappen en openbare lichamen ingesteld op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn verplicht tot deelname aan schatkistbankieren, wat inhoudt dat zij hun liquide middelen moeten aanhouden bij de schatkist van het Rijk. Verplicht schatkistbankieren voor decentrale overheden is ingesteld om de overheidsschuld terug te dringen. Het rekening-courantsaldo bij de Bank Nederlandse Gemeenten wordt afgeroomd ten gunste van de rekening-courant van het Rijk.

Het beleid is erop gericht de rentelasten zo veel als mogelijk te beperken door op het juiste moment te consolideren op basis van de voorliggende treasuryprognose en de actuele renteontwikkeling.

Ontwikkelingen

Risicobeheer

Onder risico's wordt begrepen: rente-, krediet-, liquiditeits- en valutarisico's. Deze spelen in Oudewater als volgt een rol:

- De te beheersen renterisico's op grond van de Wet Fido uiten zich concreet in de kasgeldlimiet en de renterisiconorm. Beide instrumenten beogen de renterisico's te begrenzen die verbonden zijn aan de korte en lange schuld. Deze worden in de volgende paragrafen nader toegelicht.
- Valutarisico's spelen geen rol. Transacties in vreemde valuta doen zich niet voor en de gemeente neemt alleen deel in het aandelenvermogen van twee (semi)overheidsgerichte instellingen, namelijk Bank Nederlandse Gemeenten en Vitens. Dit aandelenbezit is echter niet gebaseerd op winst oogmerk c.q. speculatieve doeleinden. Het risico van deze aandelen vinden wij verwaarloosbaar. De aandelen worden gewaardeerd tegen de historische kostprijs.
- De kredietrisico's zijn zeer gering. De risico's die voortvloeien uit een mogelijke waardedaling van de vorderingspositie ten gevolge van het (niet) tijdig kunnen nakomen van de verplichtingen door de tegenpartij (kredietrisico) worden in het Treasurystatuut geregeld conform de eisen die de Wet Fido stelt.

1. Kasgeldlimiet

De kasgeldlimiet is het maximumbedrag waarvoor kortlopende middelen mogen worden aangetrokken op de geldmarkt. Dit maximum bedraagt 8,5% van het begrotingstotaal (lasten) met een minimum van € 300.000. De kasgeldlimiet voor 2025 is berekend in onderstaande tabel.

Daar staat ook de informatie over de verwachte kasgeldlimiet in de komende jaren. Bij het structureel overschrijden van de kasgeldlimiet dienen maatregelen genomen te worden zoals het aantrekken van langlopende geldleningen en/of het beperken van het aangaan van de korte schuld.

Grondslag	Jaarrekening	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
	2025	2026	2027	2028	2029
Begrotingsomvang (excl. mutaties reserves)	33.690	35.321	24.838	34.371	34.517
Toegestane kasgeldlimiet					
- in procenten	8,5	8,5	8,5	8,5	8,5
- in bedrag	2.864	3.002	2.111	2.922	2.934
(bedragen x € 1.000)					

2. Renterisiconorm

Het renterisico op de vaste schuld is de mate waarin het saldo van de rentelasten verandert door wijzigingen in het rentepercentage op leningen en uitzettingen met een oorspronkelijke rentetypische looptijd van een jaar of langer. Om dit risico te beperken, schrijft de wet voor dat herfinanciering jaarlijks maximaal 20% van het begrotingstotaal mag bedragen. Het doel van deze norm is om overmatige afhankelijkheid van het renteniveau in één jaar te voorkomen. Indien wordt afgeweken van de renterisiconorm kan ontheffing worden verleend. Als bij afwijkingen de toezichthouder wordt geïnformeerd en ontheffing wordt verkregen, handelt de gemeente rechtmatig. Afwijking van de renterisiconorm is niet aan de orde voor de gemeente Oudewater.

Onderstaande tabel heeft, conform de Uitvoeringsregeling Financiering decentrale overheden alleen betrekking op de komende vier jaren. Over het afgelopen begrotingsjaar hoeft geen verantwoording afgelegd te worden.

Grondslag	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
	2026	2027	2028	2029
Begrotingsomvang (excl. mutaties reserves)	35.321	24.838	34.371	34.517
Toegestane renterisiconorm				
- In procenten	20%	20%	20%	20%
- In bedrag, maximum	7.064	4.968	6.874	6.903
- In bedrag, minimum (wettelijk bepaald)	2.500	2.500	2.500	2.500
Renterisico				
- Renteherziening	0	0	0	0
- Aflossing	1.480	1.480	1.480	1.480
Renterisiconorm				
Toets renterisiconorm				
- Toegestane renterisiconorm	7.064	4.968	6.874	6.903
- Begroot renterisico	1.480	1.480	1.480	1.480
Onderschrijding renterisiconorm	€ 5.584	€ 3.488	€ 5.394	€ 5.423
Overschrijding renterisiconorm	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
(bedragen x € 1.000)				

3. Renteresultaat op treasury

Het BBV geeft als aanbeveling om in de financieringsparagraaf het renteresultaat op treasury op te nemen. Met onderstaand overzicht wordt gehoor gegeven aan deze aanbeveling.

bedragen x € 1.000

	Werkelijk 2025
a1. externe rentelasten lange financiering	538
a2. externe rentelasten korte financiering	22
b. rentebaten	-51
totaal a+b	510
c1. rente die aan de grondexploitatie moet worden doorberekend	-42
c2. rente projectfinanciering door te berekenen taakvelden	
totaal c	-42
Saldo door te berekenen externe rente (a+b+c)	468
d1. rente over reserves/voorzieningen	0
d2. rente voorzieningen tegen contante waarde	0
totaal d	0
e. aan taakvelden door te berekenen externe rente (a+b+c+d)	468
f. werkelijk aan taakvelden toegerekende rente (renteomslag)	404
Renteresultaat op treasury (e-f)	64

4. Financieringsbehoefte en leningenportefeuille

Voor de bepaling van de financieringspositie zijn de financieringsbehoefte (geïnvesteed vermogen in de huidige en nieuwe vaste activa) en de financieringsmiddelen (opgenomen langlopende leningen, reserves

en voorzieningen) van belang. Het verloop van de financieringspositie over de jaren 2025 tot en met 2029 is opgenomen in onderstaande tabel.

Financieringspositie per 31-12 (bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Financieringsbehoefte					
Investerings	45.958	60.698	63.599	66.446	63.867
Financiële vaste activa	467	422	422	422	422
Grondexploitaties	4.913	1.380	-1.714	-1.554	-1.554
Totaal financieringsbehoefte (1)	51.338	62.500	62.307	65.314	62.735
Financieringsmiddelen					
Reserves	14.855	12.821	12.765	12.756	12.757
Voorzieningen	8.311	8.995	8.997	9.585	10.041
Opgenomen langlopende leningen	27.333	38.256	38.079	40.581	37.533
Totaal financieringsmiddelen (2)	50.499	60.072	59.841	62.922	60.331
Financieringssaldo (2-1)	-839	-2.428	-2.466	-2.392	-2.404

De financieringsbehoefte van de gemeente wordt bepaald aan de hand van de liquiditeitsprognose. Op basis van de verwachte baten en lasten (kasstromen) wordt een schatting gemaakt van het verwachte liquiditeitsverloop. Voor een goede liquiditeitsplanning is vooral inzicht nodig in de financiële planning van grote projecten en investeringen. In onderstaande tabel is de verwachte ontwikkeling van de portefeuille aan langlopende leningen weergegeven.

Overzicht langlopende leningen (bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Beginstand per 1 januari	28.813	27.333	33.950	33.773	36.275
Nieuwe geldleningen	-	8.097	1.303	3.982	-1.568
Aflossingen	1.480	1.480	1.480	1.480	1.480
Eindstand per 31 december	27.333	33.950	33.773	36.275	33.227

Het verloop van het saldo van de langlopende geldleningen en de hieraan gekoppelde gemiddelde rentepercentages zijn in onderstaande tabel opgenomen:

Datum	saldo langlopende leningen (x € 1.000)	gemiddelde rente	omslag-perc.
1-1-2022	12.920	1,37%	1,00%
1-1-2023	21.440	1,42%	1,50%
1-1-2024	19.627	1,74%	1,50%
1-1-2025	23.813	1,91%	1,50%
1-1-2026	27.333	1,91%	1,00%

De afgesloten leningen van de laatste tien jaar zijn in onderstaande tabel opgenomen:

jaar	bedrag (€ x 1.000)	rente
2012	2.000	2,91%
2020	7.000	0,21%
2022	3.000	1,15%
2022	10.000	2,03%
2024	5.000	3,13%
2024	5.000	2,75%

5. Uitgangspunten

In de meerjarenbegroting 2026-2029 is rekening gehouden met de volgende rentepercentages in de staat van activa.

- Renteomslagpercentage 1,00 %
- Rente nieuwe investeringen 3,00 %
- Rente grondbedrijf 1,00%

De netto-rentelasten die de gemeente verschuldigd is voor de aangetrokken geldleningen worden via het renteomslagpercentage verdeeld over de programma's. De toerekening vindt plaats op basis van de boekwaarde van de Materiële Vaste Activa. De rente wordt berekend vanaf 1 januari van het boekjaar volgend op de betreffende investering.

6. Verwachting

Prognoses over de rente hebben doorgaans een min of meer "glazenbol" niveau. Dit gegeven wordt nog versterkt door de vele onzekerheden in de geopolitiek. De verwachting is dat in de komende jaren de rente eerder zal stijgen dan dalen.

PARAGRAAF 5 BEDRIJFSVOERING

Wat is het doel van deze paragraaf?

Bedrijfsvoering draait om de vraag: hoe sturen en beheersen we de organisatie om de geplande resultaten effectief en efficiënt te realiseren? Ook voor de ambities in deze begroting is een goede bedrijfsvoering onontbeerlijk. Deze paragraaf geeft daarom inzicht in de belangrijkste ontwikkelingen, te behalen resultaten en activiteiten voor de gemeentelijke bedrijfsvoering.

Hieronder volgt eerst een stuk over de DVO en UVO met de gemeente Woerden. Vervolgens komen de ontwikkelingen rondom informatiebeleid en rechtmatigheid aan bod.

DVO en UVO met gemeente Woerden

Dienstverleningsovereenkomst (DVO) / Samenwerkingsovereenkomst (SOK)

Op 1 januari 2026 zal de organisatie met de nieuwe samenwerkingsovereenkomst werken voor Woerden en Oudewater. Centraal daarin staat één gezamenlijke opdracht aan de organisatie, waarmee dubbele aansturing wordt voorkomen en de beschikbare ambtelijke capaciteit beter aansluit bij de bestuurlijke prioriteiten. Ook wordt de rolverdeling tussen eigenaar, opdrachtgever en opdrachtnemer helder vastgelegd, zodat sturing, uitvoering en verantwoording logisch en voorspelbaar verlopen.

De samenwerking biedt ruimte voor zowel maatwerk als uniformiteit, met als uitgangspunt dat uitvoering altijd zo praktisch en eenvoudig mogelijk moet zijn. De borging vindt plaats via de ONS-desk (Onze Nieuwe Samenwerking-desk), die coördineert, faciliteert en de schakel vormt tussen bestuur en organisatie. .

In onderstaande tabel staan de bedragen die gemoeid zijn met de dienstverlening door Woerden.

Omschrijving	Bedrag
Te betalen aan de gemeente Woerden (incl. indexatie 2024)	
Bijdrage op basis van de DVO	6.265.234
Constructeur	17.908
Horecacoördinatie (t/m 2024)	23.878
BOA	65.667
Klimaatakkoord	102.010
Vergunningsverlener	77.848
btw	55.040
Totaal te betalen aan de gemeente Woerden	€ 6.607.585

Omschrijving	Bedrag
Te ontvangen van de gemeente Woerden:	
Bijdrage team Oudewater	120.000
Bijdrage in griffiekosten Oudewater	18.000
Totaal te ontvangen van de gemeente Woerden	€ 138.000

Communicatie

Communicatie

Communicatie door de gemeente moet helpen om maatschappelijke opgaven te realiseren. De gemeentelijke communicatieadviseurs doen dit door inwoners via verschillende communicatiekanalen te informeren, contact te houden met de samenleving en actief te volgen wat er in de omgeving speelt. Maar ook door bij te dragen aan het versterken van het communicatief vermogen van de organisatie. Bij crises en ingrijpende gebeurtenissen in de samenleving, zorgt het team met de bestuurders voor gerichte betekenisvolle uitingen van steun of duiding.

Sinds 2025 werkt de gemeente volgens de methodiek 'Communiceren met focus'. Hierin staan de maatschappelijke opgave, de behoeften vanuit de samenleving en de impact die communicatie al dan niet kan maken centraal bij het bepalen van de communicatieve prioriteiten. Daarnaast sluiten we met communicatie over onze dienstverlening aan bij de uitgangspunten uit het dienstverleningskader en de resultaten van het e-mailonderzoek. Duidelijke communicatie is daarbij het uitgangspunt.

Het aantrekken en behouden van nieuwe medewerkers is een belangrijke opgave voor de organisatie, waar team Communicatie met gerichte arbeidsmarktcommunicatie aan bijdraagt. Tot slot hebben we met interne communicatie een bijdrage geleverd aan de organisatieontwikkeling

Informatiebeleid

Informatiebeleid

ICT blijft belangrijk voor onze taken en het functioneren van de gemeente. Onze organisatie en de maatschappij worden steeds afhankelijker van ICT. Bedrijfsprocessen moeten goed werken met IT. Daarbij zoeken we een balans tussen gebruiksvriendelijkheid en informatiebeveiliging. Informatiebeveiliging richt zich op beschikbaarheid, integriteit en vertrouwelijkheid. In 2025 hebben we hier autonomie en soevereiniteit in IT aan toegevoegd.

Tegelijkertijd zien we nieuwe ontwikkelingen, zoals de snelle opkomst van kunstmatige intelligentie (AI). AI biedt kansen om onze dienstverlening te verbeteren, processen efficiënter te maken en medewerkers te ondersteunen. Tegelijkertijd brengt AI risico's met zich mee, bijvoorbeeld op het gebied van privacy, informatiebeveiliging en afhankelijkheid van leveranciers.

Daarom zetten we AI bewust en verantwoord in. We zorgen dat toepassingen uitlegbaar en betrouwbaar zijn en dat de mens de regie houdt. AI moet passen binnen wet- en regelgeving en bijdragen aan publieke waarden. In 2025 hebben we hiervoor een AI-protocol vastgesteld en een kopgroep opgeleid. In 2026 werken we dit verder uit in een AI-strategie.

Mede door de toegenomen digitale dreiging en de behoefte aan samenhang in onze informatievoorziening, sluiten we aan bij het landelijke programma Common Ground van de VNG. Dit helpt ons om samen met andere gemeenten te werken aan een moderne en toekomstbestendige informatievoorziening.

Intern blijft digitaal samenwerken belangrijk. Medewerkers moeten plaats- en tijdonafhankelijk kunnen werken, zowel onderling als met inwoners en partners. Het juiste gebruik van applicaties ondersteunt dit. We investeren daarom continu in opleiden, training en adoptie van het gebruik van ICT-voorzieningen. ICT en informatiebeheer werken hierin nauw samen om een goede informatievoorziening te bieden.

In 2025 hebben we bereikt:

- Implementatie van de nieuwe organisatiestructuur in systemen.
- Trainingen voor medewerkers het in gebruik van onze applicaties.
- Overgang naar nieuw personeeladministratiesysteem.
- Inrichting van het e-depot
- Transitie van datacenter Oudewater naar extern uitwijkdatacenter.

Informatiebeheer

Overheidsinstanties streven steeds meer naar transparantie en openheid. Het op orde hebben van de informatievoorziening is daarbij van groot belang. Informatie moet betrouwbaar en volledig zijn, maar ook snel vindbaar en begrijpelijk. Hiermee wordt voldaan aan de Archiefwet, maar ook een efficiënte afhandeling van verzoeken in het kader van de Wet open overheid mogelijk gemaakt. Informatie is evenwel op verschillende manieren vastgelegd. Toegankelijkheid en duurzaam bewaren van alle informatie opgeslagen in aanvragen/brieven, e-mails, whatsapp is evenwel funest voor een transparante overheid. Met de toenemende digitalisering is het een uitdaging alles op orde te hebben. In 2025 hebben we daarom bereikt:

- Archivering van e-mails door middel van de Capstone-methodiek
Alle e-mail berichten van ambtenaren wordt conform de archiefwet bewaard.
- Archivering van Whatsapp-berichten van college
Alle Whatsapp-berichten van bestuurders worden bij vertrek veiliggesteld.
- Archivering van Teams ingeregeld
- Archivering van dossier van de gemeenteraad dit zodat we op termijn dit ook digitaal kunnen overdragen naar het RHC.
- Archivering door de werkorganisatie wordt nu door de provinciaal toezichthouders als 'voldoet' bestempeld.

Inleiding

Informatiebeveiliging omvat de bescherming van hardware, software en netwerken. Het gaat over het beschermen van waardevolle gegevens tegen ongeautoriseerde toegang, diefstal, of beschadiging. Het doel van informatiebeveiliging is: zorgen dat alléén de juiste mensen op het juiste moment toegang hebben tot de juiste informatie.

Privacy gaat over het beschermen van persoonsgegevens. De bescherming van gegevens van inwoners, bedrijven en medewerkers is cruciaal. Niemand wil dat persoonlijke of gevoelige gegevens zomaar op straat komen te liggen. Of het nu gaat om bijzondere persoonsgegevens, of persoonlijke e-mails; je wil dat deze informatie goed beschermd is tegen onbevoegde inzage.

Voor de gemeente kan een datalek een enorme impact hebben zoals financiële tegenvallers, boetes en een afname van vertrouwen van inwoners, bedrijven en medewerkers. Zij vertrouwen er immers op dat hun gegevens goed worden beschermd.

In het voorjaar van 2025 publiceerde de IBD Informatiebeveiligingsdienst (IBD) onderdeel van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) voor ondersteuning van gemeenten, voor de vijfde keer het Dreigingsbeeld Informatiebeveiliging Nederlandse Gemeenten. Dit dreigingsbeeld voor 2025–2026 laat zien dat cyberdreigingen een structureel en keten overstijgend karakter hebben gekregen. Professionalisering van cybercriminaliteit, toenemende ketenafhankelijkheden en snelle technologische ontwikkelingen vergroten de risico's voor gemeenten. Ransomware, datalekken en verstoringen bij leveranciers raken niet alleen individuele organisaties, maar ondermijnen de continuïteit van gemeentelijke dienstverlening en het vertrouwen van inwoners.

Gemeenten staan anno 2025 voor een complex en veelzijdig dreigingslandschap, waarin cybercriminaliteit, geopolitieke spanningen en technologische afhankelijkheden een grote rol spelen. Denk aan de afhankelijkheid van het Amerikaanse Microsoft en het gebruik van Whatsapp. De opkomst van kunstmatige intelligentie (ook wel artificial intelligence of AI) biedt kansen, zoals het efficiënter maken van (beveiligings)processen. Het brengt daarnaast risico's met zich mee. AI wordt bijvoorbeeld gebruikt door criminelen voor verfijnde aanvallen zoals deepfake-fraude en phishings mails zonder spelfouten te maken. Verder is het een risico dat medewerkers privacygevoelige gegevens verwerken in AI-tools.

De dreigingen en risico's uit het dreigingsbeeld zijn in 2025 meegenomen in de voorbereiding van de Cyberbeveiligingswet (CBW) en de nieuwe baseline Informatiebeveiliging (BIO2.0)

Beleid en Organisatie

Eind 2022 is de Network and Information Security Directive (NIS2-richtlijn) door de Europese Unie vastgesteld. Dit is een Europese richtlijn die omgezet moet worden naar Nederlandse wetgeving. De NIS2-richtlijn wordt geïmplementeerd in de Cyberbeveiligingswet (Cbw) en zal naar verwachting in het tweede kwartaal van 2026 in werking treden.

De gemeente heeft een externe impactanalyse naar de consequenties voor de gemeente van de nieuwe wet laten uitvoeren. De belangrijkste aanbeveling uit de impactanalyse is dat om alle eisen te voldoen het nodig is om de formatie voor informatiebeveiliging zowel tijdelijk als structureel te versterken. We hebben een leveranciersmanager gecontracteerd en extra fte gekregen voor de CISO taken. Daar is in augustus een trainee CISO op gecontracteerd met als aandachtsgebied continuïteitsmanagement in het kader van de weerbare organisatie.

In 2025 is het NIS2/CBW project gestart met een externe projectleider om onze gemeente klaar te maken voor de invoering van de Cbw.

De BIO schrijft voor dat wij via de Plan-Do-Check-Act cyclus risicogestuurd werken aan dreigingen en risico's en te zorgen dat de gemeente voldoet aan de wettelijke kaders.

Om risicogestuurd te werken en ook aan te kunnen tonen dat wij compliant zijn met de maatregelen is in 2025 verder gewerkt aan opzet -werking en bestaan van de maatregelen.

De gemeente heeft zich aan de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO2.0) gecommitteerd.

In de BIO2.0 staan maatregelen voorgesteld om de risico's te verlagen. De BIO2.0 is geen 100% beveiligingsgarantie. Er worden steeds meer maatregelen toegepast die door de BIO zijn voorgeschreven.

In 2025 hebben we een externe audit laten uitvoeren op de BIO2.0. Uit deze audit zien we een duidelijke vooruitgang in de beheersing van de normen en bijbehorende maatregelen. Vooral technische maatregelen scoren veel beter dan vorig jaar. De enige maatregel die onvoldoende scoorde is de integratie van informatiebeveiliging in projectmanagement. Voor leveranciersmanagement zijn goede stappen gezet maar om te voldoen aan de nieuwe wet is verbetering van het volwassenheidsniveau noodzakelijk

Een belangrijke verschuiving bij de nieuwe Cyberbeveiligingswet Cbw) is dat wij ook verplicht worden om operationele technologie (bruggen, pompen, verkeerinstallatie en gebouwbeheerssystemen) te beschermen. In 2025 is gestart met de inventarisatie van de risico's van deze operationele techniek.

Personeel

Om veilig gedrag te vergroten is er afgelopen jaar diverse keren aandacht besteed aan informatiebeveiliging en privacy.

In de interne ICT-nieuwsbrief is standaard een hoofdstuk gewijd aan informatiebeveiliging en privacy. Elk kwartaal geven de CISO en privacy officer een presentatie over informatiebeveiliging en privacy aan nieuwe medewerkers. Het volgen van de presentatie is verplicht zodat we kunnen waarborgen dat nieuwe medewerkers de juiste basiskennis hebben over informatiebeveiliging en privacy. Na de presentatie mogen de nieuwe medewerkers oefenen met een eigen ontworpen escapekist waarin opdrachten verwerkt zijn die betrekking hebben op het onderwerp.

Voor ingehuurd personeel is een training ontwikkeld in de Groene Hart Academie, ons interne leerplatform.

Dit jaar waren er vijf bewustwordingsacties om medewerkers weer alert te maken van informatiebeveiliging en privacy. In het voorjaar is er aandacht besteed aan wachtwoordgebruik en is er extra aandacht besteed aan het niet toelaten van onbevoegde personen op de werkplekken.

Daarnaast is er nieuwe Europese wetgeving over AI gekomen, de Verordening Kunstmatige Intelligentie (Artificial Intelligence Act). Aan de hand van deze verordening is er binnen de gemeente een protocol opgesteld waar medewerkers zich aan moeten houden en wat handvatten biedt hoe om te gaan en te werken met AI. Het vaststellen van dit protocol is uitgebreid onder de aandacht gebracht bij medewerkers.

Vlak voor de zomervakantie zijn boeken over informatiebeveiliging, privacy en AI aangeschaft. Door middel van een actie weten medewerkers dat de boeken vanaf dat moment voor hen te leen zijn.

Om het jaar af te sluiten met een laatste bewustwordingsactie is in december een fysieke escaperoom georganiseerd. Bij deze escaperoom losten medewerkers informatiebeveiliging en privacy puzzels op.

Het blijkt dat medewerkers die de presentatie hebben gevolgd, de escaperoom of quiz hebben gedaan de adviseurs eerder betrekken bij vraagstukken, nieuwe processen of het aanschaffen van nieuwe systemen. Daarnaast zorgen de andere bewustwordingsacties ervoor dat medewerkers weer extra alert zijn.

Incidenten

In 2025 zijn er weinig incidenten geweest die gevolgen hadden voor de continuïteit van de dienstverlening.

Informatiesystemen

Om te kijken welke risico's er zijn in ons systeem, heeft de gemeente ethische hackers gevraagd om te zoeken naar mogelijkheden om onze systemen binnen te dringen. Ze ontdekten een aantal zaken die verbeterd konden worden, zoals betere wachtwoorden. Hun rapport aan dat een aantal zaken sterk zijn verbeterd in vergelijking tot dezelfde test vorig jaar. Er is aandacht besteed aan bewustwording over goede wachtwoorden en wordt binnenkort een nieuw wachtwoordbeleid geïmplementeerd.

DigiD

De gemeente is in 2025 aangesloten op twee DigiD aansluitingen. De eerste aansluiting is voor digitale formulieren van team KCC zoals het doorgeven van een verhuizing of het opvragen van uittreksels uit de burgerlijke stand. De tweede aansluiting is voor het inzien van de WOZ (Waardering onroerende zaken) en lokale belastingen van het cluster Belastingen. Deze twee aansluitingen zijn onderzocht door een externe auditor. De aansluitingen zijn in orde bevonden.

Suwinet

Suwinet is een elektronische infrastructuur voor de uitwisseling van gegevens tussen gemeenten en het rijk. Omdat er gevoelige gegevens (o.a. salarisgegevens) worden uitgewisseld vindt er elk jaar een onderzoek plaats door een externe auditor.

De gemeente moet ook verantwoording afleggen over de aansluitingen van Ferm Werk omdat de gemeenteraad toezichthouder is. Deze aansluitingen worden gebruikt voor het inlezen van gegevens op het gebied van werk en inkomen. De aansluitingen van Ferm Werk op Suwinet zijn door de externe auditor in orde bevonden.

Privacy

De privacy officers en functionaris voor gegevensbescherming zijn goed zichtbaar binnen de organisatie en hierdoor weten collega's hen goed te vinden. Doordat de privacy officers en functionaris voor gegevensbescherming vaker worden betrokken bij nieuwe processen of wijzigingen in bestaande processen worden vooral risico's in nieuwe verwerkingen voorkomen dan wel zo veel mogelijk gereduceerd. De gemeente reduceert daarmee met beperkte middelen effectief huidige en toekomstige risico's. Tegelijk zijn er door de snelle technische ontwikkelingen meer risico's dan de organisatie op korte termijn kan reduceren. De beheersbaarheid staat daarmee onder druk.

Datalekken

Als er bij een incident persoonsgegevens betrokken zijn beschouwen wij dit als "datalek". De meeste datalekken helpen de organisatie om haar processen te verbeteren. Door het melden van datalekken wordt zichtbaar waar processen het meest kwetsbaar zijn. De meeste datalekken hoeven niet te worden gemeld bij de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) of de betrokkene. Het melden van een datalek is alleen verplicht als het datalek een hoog risico oplevert voor de rechten en vrijheden van betrokkenen.

Bij de gemeente Oudewater zijn in 2025 zes datalekken geweest, waarvan er één bij de Autoriteit Persoonsgegevens gemeld is. Dit betrof een incident waarbij een doos met kopieën van huwelijks-, geboorte- en overlijdensakten in een kelder bij ijssalon waren beland door een verkeerde bezorging. De gemeente Oudewater beoogt transparantie en vertrouwen, dit betekent dat de gemeente Oudewater de betrokkene getracht heeft te informeren, ook al ontbreekt de wettelijke verplichting.

Rechtmatigheid

Rechtmatigheidsverantwoording

In deze jaarrekening 2025 legt het college van B&W verantwoording af over de financiële rechtmatigheid. Financieel rechtmatig handelen bestaat uit drie aspecten:

- Begrotingscriterium: Handelt het college binnen de beschikbaar gestelde budgetten en kredieten?
- Voorwaardencriterium: Zijn de baten, lasten en balansmutaties in overeenstemming met wet- en regelgeving tot stand gekomen?
- M&O-criterium: Zijn in de uitvoering van het beleid voldoende waarborgen opgenomen om misbruik of oneigenlijk gebruik van wet- en regelgeving te voorkomen of tegen te gaan?

Binnen de rechtmatigheidsverantwoording zijn drie begrippen belangrijk:

- Afwijkingen: Wanneer iets niet volgens de regels is gegaan (fouten) of wanneer het college niet zeker weet of iets wel volgens de regels is gegaan (onduidelijkheden).
- Onrechtmatigheden (fouten): Dit zijn duidelijke overtredingen van de regels bij financiële handelingen.
- Onduidelijkheden: Het college kan soms ondanks zorgvuldig onderzoek en na het inwinnen van advies niet vaststellen of iets wel of niet volgens de regels is gegaan.

De verbijzonderde interne controle (VIC) voert controlewerkzaamheden uit om de interne beheersing van de ambtelijke organisatie te verbeteren en ook om uitspraak te kunnen doen over de financiële rechtmatigheid. Via de rechtmatigheidsverantwoording als onderdeel van de jaarstukken wordt een oordeel gegeven over de financiële rechtmatigheid over het verslagjaar door het college van B&W. De controlerend accountant beoordeelt of de jaarrekening, inclusief de rechtmatigheidsverantwoording, een getrouw beeld geeft. Eén van de beoogde voordelen van de komst van de rechtmatigheidsverantwoording (sinds 2023) is het gesprek te faciliteren over financiële rechtmatigheid tussen de raad en het college.

De rol van de verbijzonderde interne controle (VIC)

Het primaire doel van de verbijzonderde interne controle (hierna VIC) is om inzicht te krijgen in de kwaliteit van de bedrijfsvoering binnen de ambtelijke organisatie. De VIC geeft indien nodig aanbevelingen om financiële processen te optimaliseren.

De VIC is een continu proces. Zowel qua inhoud als jaarplanning wordt afstemming gezocht met de controlewerkzaamheden van de accountant. Voor verslagjaar 2025 waren afspraken gemaakt met de accountant voor een zo constructief en efficiënt mogelijke samenwerking. De verantwoordingsgrens, (uitvoerings)materialiteit en rapporteringstolerantie waarmee de VIC werkt komt overeen met die van de accountant. De VIC voert verbijzonderde interne controles uit op basis van een jaarlijks geactualiseerd VIC plan. In samenspraak met de organisatie en de accountant wordt de scope van de financiële processen jaarlijks bepaald. Deze scope bestaat uit zowel materiële als risicovolle processen. De VIC is als derde lijn onafhankelijk in staat om te oordelen over de interne beheersing en financiële rechtmatigheid van de ambtelijke organisatie. De VIC vormt een oordeel door het proces in opzet te bespreken en het bestaan te toetsen. Daarnaast wordt getoetst of de werking van het proces effectief is o.a. met het oog op de financiële rechtmatigheid maar ook getrouwheid. Rechtmatigheid om jaarlijks een rechtmatigheidsoordeel af te geven en getrouwheidsaspecten om ook aan te sluiten op de accountantscontrole.

De bevindingen en aanbevelingen vanuit de verbijzonderde interne controle worden 2 keer per jaar gerapporteerd in de VIC rapportage van bevindingen. Deze rapportages worden voorgelegd aan de procesgebruikers/ proceseigenaren, directie, het college en ter transparantie toegelicht aan de auditcommissie (raad). De voortgang van de opvolging van de aanbevelingen van de VIC en accountant monitort de VIC meerdere keren per jaar door middel van de auditmonitor. Meerdere keren per jaar wordt de voortgang van op te volgen aanbevelingen gemonitord.

De aard van de rechtmatigheidsverantwoording

De rechtmatigheidsverantwoording is opgenomen in de jaarrekening. Het college van B&W verklaart over verslagjaar 2025 aan de raad financieel rechtmatig gehandeld te hebben. De rechtmatigheidsverantwoording betreft een standaard voorgeschreven tekst van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). Hierbij wordt de door de raad vastgestelde verantwoordingsgrens gehanteerd van 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves ad € 674.000. Het totaal van de financiële rechtmatigheidsfouten 2025 is daarmee lager dan de verantwoordingsgrens 2025 en daarom is het oordeel van de rechtmatigheidsverantwoording 2025 positief. Het totaalbedrag financiële rechtmatigheidsfouten in 2025 is € 523.000. Hiervan is een bedrag van € 147.000 acceptabel volgens de interne spelregels (zie financiële verordening Oudewater 2025). Het overige deel ad € 376.000 is niet acceptabel volgens de interne spelregels.

De raad heeft besloten dat financiële rechtmatigheidsfouten groter dan de rapporteringsgrens van € 168.000 nader toegelicht worden in deze paragraaf. De tabel is een overzicht van alle financiële rechtmatigheidsfouten per rechtmatigheidsaspect.

Per verslagjaar 2025 is door wet- en regelgeving de verantwoordingsgrens verlaagd naar maximaal 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves. Dit houdt in dat onze verantwoordingsgrens met 1% verlaagd is ten opzichte van 2024 (was 3%). Het foutenmarge is hierdoor verlaagd.

Bedragen x € 1.000

Monitor Rechtmatigheidsverantwoording	Financieel onrechtmatig	Acceptabel volgens de interne spelregels	Niet- acceptabel volgens de interne spelregels	
Begrotingscriterium				
Begrotingsonrechtmatigheden programma's		443	105	338
Onrechtmatigheden investeringsbudgetten		80	42	38
Niet geautoriseerde reserve mutaties				
Voorwaardecriterium				
Misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium				
Totaal		523	147	376
Verantwoordingsgrens		674		
Oordeel	Rechtmatig			

Begrotingscriterium

Bij de rechtmatigheidsverantwoording vormt het begrotingscriterium een belangrijk toetsingscriterium. Financiële beheershandelingen, die ten grondslag liggen aan de baten en lasten, alsmede de balansposten, dienen tot stand te zijn gekomen binnen de grenzen van de geautoriseerde begroting en hiermee samenhangende programma's (begrotingscriterium). Uitgangspunt is het niveau waarop de raad de budgetten in de begroting en bij investeringen geautoriseerd heeft. In de begroting zijn de bedragen voor de lasten en baten vermeld die door de raad zijn vastgesteld. Dit houdt in dat de financiële beheershandelingen dienen te passen binnen de begroting, waarbij het juiste programma

(ervan uitgaande dat de raad de begrotingsbedragen op programmaniveau heeft vastgesteld), de juiste investering, het toereikend zijn van het begrotingsbedrag, alsmede het begrotingsjaar van belang zijn. Als blijkt dat de gerealiseerde bedragen hoger zijn dan de, ook na de laatste begrotingswijziging, geraamde bedragen dan is er sprake van onrechtmatige uitgaven (begrotingsonrechtmatigheid) aangezien deze lasten buiten het budgetrecht van de raad tot stand zijn gekomen. In deze paragraaf gaan wij in op het onderwerp begrotingscriterium en de verschillende onderwerpen die het begrotingscriterium raken.

Afwijkingen van de begroting (exploitatie en investeringen) (beleidsmatig en/of financieel)

moeten geautoriseerd worden door de raad. Hiermee wordt toestemming gevraagd voor

het te realiseren beleid en voor de besteding van het benodigde bedrag. Hogere dan in de (bijgestelde) begroting opgenomen lasten (lastenoverschrijdingen) en daarmee samenhangende balansmutaties zijn dan ook altijd onrechtmatig volgens de kadernota Rechtmatigheid. Ook als deze overschrijdingen tijdig zijn gemeld, maar een begrotingswijziging niet is vastgesteld, zijn deze overschrijdingen in de jaarstukken onrechtmatig.

Begrotingsafwijkingen zijnde overschrijdingen van baten en/of onderschrijdingen van lasten, investeringen en baten zijn volgens de kadernota Rechtmatigheid op zichzelf niet onrechtmatig. Deze kunnen alleen onrechtmatig zijn als die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of te laat aan de raad zijn gemeld. Dit tijdig melden raakt immers ook het directe budgetrecht en daarmee de kaderstellende rol van de raad. Immers de raad had op basis van tijdig verstrekte informatie (mogelijk een aanvullend (ander) besluit kunnen nemen. Wat niet tijdig concreet betekent wordt bepaald door de 'spelregels' tussen de Gemeenteraad en het college van B&W over het informeren van begrotingsafwijkingen en het vaststellen van begrotingswijzigingen bij onderschrijdingen van lasten of investeringsbudgetten en/of lagere of hogere baten dan begroot.

Financiële rechtmatigheidsfouten volgens kadernota Rechtmatigheid kunnen acceptabel zijn op basis van vastgelegde afspraken tussen de raad en het college. Deze spelregels staan opgenomen in de financiële verordening. Lastenoverschrijdingen zijn volgens spelregels acceptabel als:

- Lastenoverschrijdingen geheel of grotendeels gecompenseerd worden door direct gerelateerde opbrengsten;
- Financiële rechtmatigheidsfouten kleiner zijn dan € 50.000;
- Als er sprake is van een overschrijding bij een open einde (subsidie)regeling.



Begrotingsonrechtmatigheden programma's

Het totaal financiële rechtmatigheidsfouten begrotingscriterium programma's is € 443.000. De afwijkingen betreffen allen lastenoverschrijdingen, zie programma's:

1. Bestuur, dienstverlening en veiligheid;
5. Sport en Onderwijs;
7. Algemene inkomsten.

Bedragen x € 1.000

programma	Lasten begroting 2025 na wijziging	Lasten realisatie 2025	Deel financieel onrechtmatig volgens kadernota rechtmatigheid	Acceptabel volgens de interne spelregels (financiële verordening Oudewater)	Niet- acceptabel volgens de interne spelregels (financiële verordening Oudewater)
1. Bestuur, dienstverlening en veiligheid	2.632	2.788	156	51	105
5. Sport en Onderwijs	4.386	4.420	34	0	34
7. Algemene inkomsten	269	523	253	54	199
			443	105	338

Programma 7. Algemene inkomsten betreft een lastenoverschrijding hoger dan de rapporteringsgrens van € 168.000. Deze financiële rechtmatigheidsfout wordt daarom nader toegelicht in deze paragraaf. Zie voor de andere lastenoverschrijdingen, lager dan de rapporteringsgrens, de verklaringen voor de afwijkingen in de verschillenanalyses per programma op taakveldniveau in het jaarverslag.

Programma 7. Algemene inkomsten € 253.000

De lastenoverschrijding programma 7 betreft € 253.000. Hiervan is circa € 54.000 acceptabel volgens de interne spelregels aangezien dit deel grotendeels gecompenseerd wordt door direct gerelateerde opbrengsten. Het niet acceptabele deel is € 199.000. De lastenoverschrijding zit in taakveld 0.8 Overige baten en lasten. De verklaring is dat er een naheffingsaanslag BTW-compensatiefonds (BCF) van de belastingdienst is ontvangen over voorgaande jaren. Hier was in de begroting 25 geen rekening mee gehouden.

Zie voor gedetailleerdere informatie over afwijkingen de verschillenanalyses op taakveldniveau per programma.

Begroten is gebaseerd op het zo goed mogelijk inschatten. Het is erg lastig om punctueel te begroten en daarom zal de realisatie altijd afwijken. Om grote afwijkingen ten opzichte van de (herziene) begroting in de toekomst te voorkomen zal er geprobeerd worden om nauwkeuriger te ramen en tussentijds vaker te monitoren of de realisatie in lijn blijft ten opzichte van de (herziene) begroting. Duidelijke sturing van de organisatie kan het begrotingsproces ook verbeteren.

Onrechtmatigheden investeringsbudgetten

Het totaal financiële rechtmatigheidsfouten begrotingscriterium investeringskredieten is € 80.000. De fouten betreffen 8 overschrijdingen van de investeringskredieten binnen het verslagjaar. Volgens de vastgelegde afspraken met de raad is het deel € 42.000 acceptabel en € 38.000 (lastenoverschrijding van 1 krediet) niet acceptabel.

Niet geautoriseerde reserve mutaties

Er zijn geen ongeautoriseerde reservemutaties geconstateerd.

Voorwaardencriterium

Het voorwaardencriterium heeft betrekking op de eisen die worden gesteld bij de uitvoering van de financiële beheershandelingen. De eisen/voorwaarden zijn afkomstig uit diverse wet- en regelgeving en hebben betrekking op aspecten als doelgroep, termijn, grondslag, administratieve bepalingen, normbedragen, bevoegdheden, bewijsstukken. Deze aspecten kunnen het recht, hoogte en duur bij de uitvoering van de financiële beheershandeling bepalen.

De VIC heeft van de scope processen vermeld in het VIC plan 2025, het voorwaardencriterium beoordeeld op financiële rechtmatigheid. Er zijn geen financiële rechtmatigheidsfouten groter dan de rapporteringsgrens geconstateerd. Dit komt onder andere omdat het aanbestedingsproces vaak verloopt via de Gemeente Woerden.

Misbruik en oneigenlijk gebruik criterium

Onder misbruik wordt verstaan: het opzettelijk niet, niet tijdig, onjuist of onvolledig verstrekken van gegevens met als doel ten onrechte overheidssubsidies of -uitkeringen te verkrijgen of niet dan wel een te laag bedrag aan heffingen aan de overheid te betalen. Onder oneigenlijk gebruik wordt verstaan: het door het aangaan van rechtshandelingen, al dan niet gecombineerd met feitelijke handelingen, verkrijgen van overheidsbijdragen of het niet dan wel tot een te laag bedrag betalen van heffingen aan de overheid, in overeenstemming met de bewoordingen van de regelgeving maar in strijd met het doel en de strekking daarvan. De gemeente heeft een eigen nota M&O-beleid in gebruik. Het is belangrijk dat medewerkers bewust zijn van het risico op misbruik en oneigenlijk gebruik. Binnen processen zijn effectieve interne beheersmaatregelen geïmplementeerd om de kans op misbruik en oneigenlijk gebruik te mitigeren. Er zijn geen financiële rechtmatigheidsfouten geconstateerd voor misbruik en oneigenlijk gebruik over 2025 groter dan de rapportagegrens.

Fraude

Naast misbruik en oneigenlijk gebruik kan er sprake zijn van fraude. Fraude omvat opzettelijke handelingen door één of meerdere personen binnen de organisatie (gemeente) waarbij gebruik wordt gemaakt van misleiding teneinde een onrechtmatig of onwettig voordeel te behalen. Er zijn geen fraudes geconstateerd in 2025 groter dan de rapporteringstolerantie.

PARAGRAAF 6 VERBONDEN PARTIJEN

Wat is het doel van deze paragraaf?

Een gemeente kan in principe zelf bepalen hoe een bepaalde taak wordt uitgevoerd. De gemeente kan er bijvoorbeeld voor kiezen de uitvoering zelf ter hand te nemen of de uitvoering te regelen (via een gemeenschappelijke regeling) met een aantal regiogemeenten gezamenlijk. Kernvragen blijven steeds of de doelstellingen van het uitvoerende orgaan nog steeds corresponderen met die van de gemeente en of de doelstellingen van de gemeente gerealiseerd worden.

Vanwege de bestuurlijke, beleidsmatige en/of financiële belangen en mogelijke risico's is het gewenst dat in de begroting aandacht wordt besteed aan rechtspersonen, waarmee de gemeente een band heeft.

Deze paragraaf geeft dan ook per verbonden partij informatie over de verbonden partijen en de bestuurlijke doelstelling die via de verbonden partij wordt gerealiseerd.

Wettelijk kader en gemeentelijk beleid

Het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) geeft als definitie van een verbonden partij: “Een verbonden partij is een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie waarin de gemeente een bestuurlijk en een financieel belang heeft”.

Bestuurlijk belang is zeggenschap, hetzij op basis van vertegenwoordiging in het bestuur hetzij uit hoofde van stemrecht. Er is sprake van een verbonden partij als de wethouder, het raadslid of de ambtenaar van de gemeente namens de gemeente in het bestuur van de partij plaatsneemt, of namens de gemeente stemt. Bij alleen een benoemingsrecht of een voordrachtsrecht – wanneer de gemeente een bestuurder of commissaris in de organisatie mag benoemen of voordragen – is er strikt genomen geen sprake van een verbonden partij. Gemeenten maken vaak van een dergelijk recht gebruik om ervoor te zorgen dat er goede bestuurders in het bestuur van de partij terechtkomen. Ook de stichting waarin bijvoorbeeld de wethouder cultuur op persoonlijke titel als bestuurder plaatsneemt – en dus niet de gemeente vertegenwoordigt – is volgens deze definitie geen verbonden partij.

Een financieel belang is een aan de verbonden partij ter beschikking gesteld bedrag dat niet verhaalbaar is indien de verbonden partij failliet gaat, of een bedrag waarvoor aansprakelijkheid bestaat indien de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt. Dit betekent dan ook dat, wanneer een verbonden partij failliet gaat, de deelnemers in deze verbonden partij, dus ook de gemeente Oudewater, voor extra kosten zullen komen te staan. Uit bovenstaande blijkt dus ook dat bij leningen en garantstellingen geen sprake is van een verbonden partij: de gemeente houdt juridisch verhaal als de partij failliet gaat. Ook bij exploitatiesubsidies is er geen sprake van een verbonden partij: het gaat om overdrachten (subsidiës).

Met deze paragraaf voldoen wij aan onze wettelijke plicht (BBV) om per verbonden partij inzicht te geven in de volgende onderwerpen:

- de beleidsvoornemens van de verbonden partij
- de beleidslijnen met betrekking tot relevante beheersmatige aspecten
- onze visie op de verbonden partij in relatie tot de realisatie van de doelstellingen in onze programmabegroting
- naam en de vestigingsplaats, het openbaar belang dat op deze wijze wordt behartigd, veranderingen die zich hebben voorgedaan gedurende het begrotingsjaar, het eigen vermogen en het vreemd vermogen van de verbonden partij aan begin en einde van het begrotingsjaar, het financiële resultaat van de verbonden partij

De verbonden partijen waarin de gemeente Oudewater bestuurlijke en financiële belangen heeft, worden hierna een voor een volgens hetzelfde stramien toegelicht.

Gemeenschappelijke regelingen

Veiligheidsregio Utrecht (VRU)

Vestigingsplaats	Utrecht
Doel	Het doel van deze regeling is het door de Veiligheidsregio Utrecht realiseren van een gelijkwaardig kwaliteitsniveau van de beheersing van rampen en crisis in de Utrechtse gemeenten, waaronder het (verplicht) organiseren van brandweezorg op regionaal niveau. De gemeentelijke organisaties zijn verantwoordelijk voor een aantal crisisbeheersingsprocessen zoals: crisiscommunicatie, publieke zorg en nazorg. Geen enkele gemeentelijke organisatie is in staat

	om deze taken geheel op eigen kracht te vervullen. Regionale samenwerking en bundeling van ambtelijke capaciteit is absoluut noodzakelijk.
Programma	1. Bestuur, dienstverlening en veiligheid 6. Ruimtelijke ontwikkeling en wonend
Deelnemende partijen	De 26 Utrechtse gemeenten: Amersfoort, Baarn, Bunnik, Bunschoten, De Bilt, De Ronde Venen, Eemnes, Houten, Leusden, Lopik, Montfoort, Nieuwegein, Oudewater, Renswoude, Rhenen, Soest, Stichtse Vecht, Utrecht, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Vijfheerenlanden, Woerden, Woudenberg, Wijk bij Duurstede, IJsselstein en Zeist.
Rechtsvorm en type regeling	Rechtsvorm: GR Type regeling: collegeregeling Vooraf gericht op: bestuurskracht (beleidsrijke regeling)
Bestuurders vanuit onze gemeente	Lid : burgemeester A. Jongerius Plv. lid : wethouder B. Schomaker
Bestuurlijk belang	Veiligheid houdt zich niet aan gemeentegrenzen. Bestuurlijke afspraken over prioriteiten en inzet worden op regionaal niveau gemaakt via de Veiligheidsregio Utrecht.
Gemeenschappelijk belang dat wordt behartigd	Eenduidige en efficiënte inrichting van de brandweer Eenduidige aanpak van rampen en crises Eenduidige aanpak brandweezorg
Financiële bijdrage	Jaarrekening 2025: €722.000 Begroting 2025 : € 707.000 Begroting 2026 : € 749.000 De bijdrage voor het basistakenpakket van de VRU staat voor 90% geraamd bij taakveld 1.1 crisisbeheersing en voor 10% bij taakveld 8.3 wonen en bouwen.
Belang van Oudewater	De Veiligheidsregio Utrecht houdt zich met o.a. de volgende werkzaamheden bezig: <ul style="list-style-type: none"> • De VRU heeft de risico's in de regio in beeld en vastgelegd in het risicoprofiel. De informatie wordt met in- en externe partners gedeeld via: <ul style="list-style-type: none"> - regionaal risicoprofiel; - provinciale risicokaart; - brandrisicoprofiel; - (Gemeentelijke) Integrale Veiligheidsplannen. • De VRU adviseert het bevoegd gezag om onveilige situaties te voorkomen en/of te beperken, met betrekking tot: <ul style="list-style-type: none"> - ruimtelijke ordening & externe veiligheid (incl.

overstromingsrisico's);

- bouwen;
- brandveilig gebruik van gebouwen en bouwwerken;
- milieu;
- evenementen.

- De VRU houdt risicogericht toezicht op (brand)veiligheid in bestaande bouw en bij evenementen en adviseren het bevoegd gezag over te nemen maatregelen.
- De VRU wil met stimulerende preventie de zelfredzaamheid van burgers en bedrijven vergroten.
- De VRU zorgt voor goed voorbereide en opgeleide brandweermensen die de beschikking hebben over voldoende materieel en materiaal voor de uitvoering van hun taak.
- De VRU onderhoudt een aantal specialismen waaronder waterongevallen, rietkapbrandbestrijding, natuurbrandbestrijding en technische hulpverlening.
- Op het gebied van Bevolkingszorg beheert de VRU de regionale piketten.
- De VRU zorgt er voor dat piketfunctionarissen uitgebreid opgeleid, geoefend en getraind worden.
- De VRU adviseert de gemeenten over de optimale inrichting van hun crisisorganisatie.
- De VRU volgt met het veiligheidsinformatiecentrum (VIC) de ontwikkelingen van risico's in onze regio, die mogelijk kunnen uitgroeien tot een ramp of crisis.
- De VRU coördineert en organiseert geneeskundige hulp aan slachtoffers bij een ramp of crisis. In de voorbereidende fase valt hieronder ook het op geneeskundig vlak adviseren bij evenementen.
- De VRU adviseert het openbaar bestuur en organisaties die een rol hebben in geneeskundige hulpverlening over te nemen maatregelen.
- De VRU organiseert crisisoefeningen met zorgverleners, brandweer, gemeenten en politie zodat de hulpverlening goed op elkaar aansluit.
- De VRU stelt de wettelijke verplichte incidentbestrijdingsplannen op of actualiseert deze.
- De VRU evalueert GRIP-incidenten conform het evaluatiebeleid van de VRU.
- De VRU beschikt over actuele aanvals- en/of bereikbaarheidskaarten voor risicovolle en kwetsbare objecten.
- De VRU draagt zorg voor de continuïteit van de meldkamerfunctie in aanloop naar de samenvoeging, onder meer door harmonisatie van de meldkamerprocessen.

	<ul style="list-style-type: none"> De VRU voert een aantal taken op het gebied van onderhoud en exploitatie van de brandweerkazernes uit. De pakketten operationeel onderhoud, schoonmaak en ARBO & veiligheid neemt de gemeente af bij de VRU.
Financiële en inhoudelijke ontwikkelingen 2025	<p>Het jaar 2024 sluit met een positief resultaat voor bestemming van € 7,3 miljoen (circa 5% van de begroting). Dit incidentele resultaat wordt voor het belangrijkste deel veroorzaakt door:</p> <ul style="list-style-type: none"> de hogere overheadvergoeding voor de tijdelijke taken die op verzoek van het Rijk en gemeenten zijn opgepakt in de crisismoodopvang (€ 2,3 miljoen) lagere personeelskosten, onder andere door de uitwerking van de CAO 2024/2025 (€ 1,6 miljoen) het langer openstaan van vacatures als gevolg van de krappe arbeidsmarkt (€ 1,2 miljoen).
Eigen vermogen begin en einde boekjaar 2025	<p>Begin boekjaar: € 34.600.000 Einde boekjaar: € 33.815.000</p>
Vreemd vermogen begin en einde boekjaar 2025	<p>Begin boekjaar: € 55.858.000 Einde boekjaar: € 51.385.000</p>
Financieel resultaat 2025 (saldo van baten en lasten)	<p>Saldo van baten en lasten: € 2.672.000 Resultaat (na mutaties reserves): € 1.363.000</p>
Risico's	<p>Het grootste risico betreft het zich voordoen van grote rampen en calamiteiten in de regio, waardoor er een financieel risico ontstaat voor het bekostigen van de bijdrage aan de gemeenschappelijke regeling VRU.</p>

Regionaal Historisch Centrum Rijnstreek en Lopikerwaard (RHC)

Vestigingsplaats	Woerden
Doel	<p>Uitvoering Archiefwetgeving en het beheer van historische archieven en collecties en beschikbaarstelling ervan aan burgers en organisatie. Op grond van de Archiefwet-1995 moeten besturen van overheden ervoor zorgdragen dat hun archieven in goede en geordende en toegankelijke staat verkeren.</p> <p>Verder is het RHC belast met het wettelijk toezicht op het gemeentelijk beheer van nog niet overgebrachte archieven.</p>
Programma	4. Cultuur, Economie, Recreatie & toerisme, Energietransitie
Deelnemende partijen	Gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Lopik, Montfoort, Oudewater, Woerden en IJsselstein, en het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

Rechtsvorm en type regeling	<p>Rechtsvorm: Gemeenschappelijke regeling</p> <p>Type regeling: Collegeregeling</p> <p>Vooraf gericht op: Uitvoering (beleidsarme regeling)</p>
Bestuurders vanuit onze gemeente	<p>Lid : wethouder R. van den Hoogen</p> <p>Plv. lid : burgemeester A. Jongerius</p>
Bestuurlijk belang	<p>De bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de overgebrachte archieven ligt sinds 2006 bij het bestuur van de Gemeenschappelijke regeling RHC .</p>
Gemeenschappelijk belang dat wordt behartigd	<p>Bovengenoemde taken (zie achter Doel) vloeien voort uit de Archiefwet. Deze wet verplicht overheidsinstellingen de archieven in goede, geordende en toegankelijke staat te bewaren. Daarnaast verplicht de Archiefwet overheidsinstellingen om archieven die ouder zijn dan 20 jaar en voor blijvende bewaring in aanmerking komen, toegankelijk te maken voor het publiek. Hierbij verandert de status van deze archieven in principe naar openbaar en zijn ze voor iedereen kosteloos te raadplegen.</p>
Financiële bijdrage 2025	<p>Begroting 2025: € 64.381</p> <p>Jaarrekening 2025: € 56.195</p> <p>De jaarrekening van het RHC Rijnstreek en Lopikerwaard zal begin juli door de Archiefcommissie formeel worden vastgesteld. Voor de financiële verantwoording van de bijdrage van de deelnemers aan deze gemeenschappelijke regeling is dit laat.</p> <p>Daarom is besloten de eerder gevolgde werkwijze te volgen en zal gemeente Oudewater hierbij vooraf te geïnformeerd worden over de afrekening van het RHC, uiteraard onder het voorbehoud dat de jaarrekening straks ongewijzigd wordt vastgesteld.</p> <p>Door het RHC wordt btw in rekening gebracht (zit ook in de bijdrage). De deelnemers kunnen deze via het BTW-compensatiefonds verhalen. Voor 2025 bedraagt dit € 4.000.</p>
Belang van Oudewater	<p>Doel van het RHC is in het samenwerkingsgebied uitvoering te geven aan de Archiefwet en het vervullen van de functie van regionaal kennis- en informatiecentrum op het gebied van de lokale en regionale geschiedenis door het opbouwen en beheren van een zo breed mogelijke collectie (regionaal) historische bronnen en deze op een zo actief mogelijke wijze dienstbaar maken voor een breed publiek. Het RHC is ook toezichthouder op de gemeentelijke archieven van Oudewater.</p>
Financiële en inhoudelijke ontwikkelingen 2025	<p>De verkoop van het stadskantoor Oudewater annex archiefruimte aldaar én het feit dat de gemeente Woerden nog opslag zocht voor het resterende semi-statische archief, openden de deur naar een nadere afspraak met beide gemeenten. Zij brengen tegen extra betaling archief bij het RHC onder dat formeel (nog) niet overgebracht is. De extra inkomsten temperen voor het RHC als geheel genoemde financiële gevolgen van de hogere DVO-vergoeding. Voor Oudewater en Woerden stijgt de bijdrage uiteraard nu sterker.</p>

	<p>De post salarissen is berekend naar de nu geldende salarisschalen, waarbij voor de functie van archiefinspecteuren markttoelage is ingebracht. Gelet op het huidige loonbod van de VNG voor de nieuwe cao (vanaf 1 april 2025) is er behoudend gerekend met een salarisstijging van 3% in de loop van 2025 (effectief 2,25%) en 2,1% voor 2026. De medewerkers van het RHC vallen rechtspositioneel onder de gemeente Woerden, waar momenteel een afrondende functiewaarderingsonderzoek loopt (HR21). Voor de lopende contracten, waaronder de DVO met de Gemeente Woerden voor huisvesting en andere diensten, is de consumentenprijsindex over 2025 van belang. In de desbetreffende begrotingsposten is uitgegaan van een indexatie van 3,8%. De DVO Woerden berekent die gedempt door. Overige kostenposten blijven gelijk of zijn met maximaal 2% verhoogd.</p> <p>Inspelend op de gewijzigde planning van de deelnemers is het plan om in 2025/2026 een extra toepassing te leveren voor videotulen in het e-depot en een technische applicatie (CAD/GIS) doorgeschoven naar 2026/2027.</p> <p>De uiteindelijke bijdrage kan per deelnemer in de marge in hoogte verschillen, los van financiële mee- of tegenvallers. Dat komt doordat de kosten worden omgeslagen. Mutaties in inwonertal en archiefmeters hebben direct financiële gevolgen. Zeker de omvang van de archieven laat zich ditmaal wat lastiger inschatten, waar in 2025 meerdere archieven worden overgebracht terwijl bovendien de echte grootte van de semi-statische archieven van Woerden en Oudewater nog moet blijken. De eventuele afwijkingen in archiefmeters werken uiteraard alleen door in de verdeling van de depotkosten.</p>
Eigen vermogen begin en einde boekjaar 2025	Nihil (want het RHC werkt niet met reserveringen. Positief saldo wordt in beginsel in mindering gebracht op de bijdrage voor het volgende jaar)
Postief saldo boekjaar 2025	Het verschil van € 8.186 zal in mindering worden gebracht op de eerste termijn van de bijdrage voor 2026.
Risico's	De taken worden uitgevoerd op basis van een sobere dienstverlening: alleen de wettelijke taken.

Afvalverwijdering Utrecht (AVU)

Vestigingsplaats	Soest
Doel	De AVU is een gemeenschappelijke regeling ingevolge de Wet gemeenschappelijke regelingen en is in 1984 opgericht door de Utrechtse gemeenten en de provincie Utrecht. Namens de gemeenten voert de gemeenschappelijke regeling AVU de regie op de overslag, het transport, de bewerking en de verwerking van het door de inwoners van de provincie Utrecht aangeboden huishoudelijk afval. Ook organiseert en regisseert de AVU de papierinzameling, de glaszameling en de inzameling van oude medicijnen en injectienaalden in de provincie Utrecht en laat de AVU jaarlijks de sorteertanalyses van het restafval per gemeente uitvoeren.
Programma	Fysiek beheer openbare ruimte en Mobiliteit

Deelnemende partijen	De gemeenten Amersfoort, Baarn, Bunnik, Bunschoten, de Bilt, De Ronde Venen, Eemnes, Houten, Leusden, Lopik, Montfoort, Nieuwegein, Oudewater, Renswoude, Rhenen, Soest, Stichtse Vecht, Utrecht, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Woerden, Woudenberg, Wijk bij Duurstede, IJsselstein en Zeist.
Rechtsvorm en type regeling	Rechtsvorm: Gemeenschappelijke regeling Type regeling: collegeregeling Vooral gericht op: uitvoering (beleidsarme regeling)
Bestuurders vanuit onze gemeente	Lid : wethouder V. Bos
Gemeenschappelijk belang dat wordt behartigd	Namens de gemeenten voert de gemeenschappelijke regeling AVU de regie op de overslag, het transport, de bewerking en de verwerking van het door de inwoners van de provincie Utrecht aangeboden huishoudelijk afval.
Financiële bijdrage	Jaarrekening 2025: €279.939 Begroting 2025: €336.790 Begroting 2026: €308.851
Belang van Oudewater	De AVU bundelt de deskundigheid van de aangesloten gemeenten, waardoor er voor beleid en uitvoering een platform met veel (plaatselijke) kennis beschikbaar is. Door inzameling en verwerking van huishoudelijk afval gezamenlijk aan te besteden, worden dankzij grote hoeveelheden in de regel gunstige tarieven verkregen.
Financiële en inhoudelijke ontwikkelingen 2025	Volgens de concept-jaarstukken bedragen de gerealiseerde kosten voor 2025 €279.939. In totaal is door de gemeente voor 2025 €336.790 aan voorschotten betaald. Naar verwachting krijgt de gemeente daarom €56.851 terugbetaald. De belangrijkste oorzaken van het verschil zijn de hoger dan verwachte opbrengst voor oud papier en de lager dan geraamde hoeveelheid ingezameld GFT. In de begroting werd voor oud papier een voorzichtige opbrengst van €50 per ton gehanteerd. Door gunstige marktomstandigheden kwam de gemiddelde opbrengst in 2025 echter uit op €93,82 per ton. De hoeveelheid ingezameld GFT was in 2025 lager dan verwacht. In totaal is 1.252 ton ingezameld, nagenoeg gelijk aan de hoeveelheid in 2024. De lager dan geraamde hoeveelheid sluit aan bij het beeld in andere AVU-gemeenten. Volgens de GFT-verwerkers is de lagere aanvoer vooral het gevolg van de weersomstandigheden, met name een nat groeiseizoen gevolgd door een droge periode.
Eigen vermogen begin en einde boekjaar 2025	Begin boekjaar: €0 Einde boekjaar: €0 De AVU streeft ernaar geen vermogen op te bouwen.

Vreemd vermogen begin en einde boekjaar 2025	Vreemd vermogen (Passiva – Eigen Vermogen) Begin boekjaar: €20.790.517 Einde boekjaar: €17.505.144
Financieel resultaat 2025 (saldo van baten en lasten)	Saldo van baten en lasten voor belasting en onttrekking: €225.043 Gerealiseerd resultaat: €0
Risico's	In principe kent de AVU geen risico's. Alleen wanneer een grote contractpartner haar verplichtingen niet kan nakomen, zou een nieuwe overeenkomst meerkosten met zich mee kunnen brengen. Deze meerkosten worden dan doorberekend aan de deelnemende gemeenten.

Ferm Werk

Vestigingsplaats	Woerden
Doel	<p>Ferm Werk is de uitvoeringsorganisatie van vier gemeenten op het terrein van Participatie, Werk & Inkomen. De vier deelnemende gemeenten Woerden, Montfoort, Oudewater en Bodegraven-Reeuwijk hebben alle taken van hun sociale diensten, inclusief het daarmee verbonden operationele beleid, ondergebracht bij Gemeenschappelijke Regeling Ferm Werk.</p> <p>De dienstverlening die Ferm Werk verzorgt, betreft het uitvoeren van taken in het kader van:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de Wet Sociale Werkvoorziening; - de Participatiewet; - de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW); - de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ); - het Besluit Bijstandsverlening zelfstandigen (Bbz2004); - de Wet inburgering 2021 (Wi2021); - de Wet van school naar duurzaam werk . <p>Tot de taken van Ferm Werk behoort het op basis van genoemde regelgeving verstrekken van uitkeringen en overige inkomensondersteuning en het uitvoeren van in de regelgeving aangegeven activiteiten ter bevordering van participatie en re-integratie in het arbeidsproces.</p>

Programma	3. Sociaal domein
Deelnemende partijen	De gemeentebesturen van Oudewater, Woerden, Montfoort en Bodegraven-Reeuwijk. De deelnemende gemeenten hebben in het bestuur stemrecht naar rato van het aantal inwoners. Dit komt erop neer dat de gemeente Oudewater ongeveer 10% van de stemmen in het Algemeen Bestuur heeft. Besluiten worden genomen met twee derde meerderheid van stemmen. Zowel in het regionaal ambtelijk overleg als in het bestuur van Ferm Werk vindt afstemming tussen de vier deelnemende gemeenten plaats.
Rechtsvorm en type regeling	Rechtsvorm: Gemeenschappelijke regeling. Type regeling: gemengde regeling. Vooral gericht op: zowel bestuurskracht (beleidsrijke regeling) als uitvoering (beleidsarme regeling).
Bestuurders vanuit onze gemeente	Wethouder V. Bos (AB & DB) Raadslid D. Wildeman (AB)
Gemeenschappelijk belang dat wordt behartigd	Zie doel.
Financiële bijdrage	Begroting 2025 (inclusief begrotingswijziging): Reguliere dienstverlening € 3.423.000 Aanvullende dienstverlening € 28.000 Totaal € 3.451.000 (voorlopige) Jaarrekening 2025: Reguliere dienstverlening € 3.322.000 Aanvullende dienstverlening € 21.000 Totaal € 3.343.000
Belang van Oudewater	We streven ernaar dat zo veel mogelijk inwoners mee kunnen doen in de Oudewaterse samenleving. We streven naar een integrale werkwijze waarbij inwoners zo goed mogelijk worden ondersteund zonder last te hebben van verschillen tussen wettelijke regimes.

<p>Financiële ontwikkelingen 2025</p>	<p>De ontwerpbegroting 2026-2029 is het vervolg op de Kaderbrief 2026 en heeft in hoofdlijnen dezelfde inhoud en indeling als de voorgaande begrotingen. Wel zijn de nieuwe verdeelsleutels (conform de GR aanpassing) voor de kostenverdeling van de kosten over de programma's en gemeenten in deze begroting aangepast. De nieuwe verdeelsleutels zijn in samenwerking met de gemeenten opgesteld.</p> <p>In de kaderbrief 2026 is de ingeslagen koers gecontinueerd. Daarom zijn in de begroting 2026-2029 geen beleidsaanpassingen opgenomen. Wel is de verhoogde taakstelling die het ministerie heeft opgelegd aan gemeenten ten aanzien van de statushouders opgenomen en zijn de bedragen geïndexeerd. Desondanks is sprake van een sterke kostenstijging. Deze kostenstijging kent een aantal oorzaken die allemaal technisch van aard zijn. Zo zijn de uitvoeringskosten geïndexeerd in verband met de CAO-stijgingen. Ook de kosten van de bijstandsuitkeringen zijn sterk gestegen, deels door een volumeontwikkeling gebaseerd op de CBP-raming en deels op basis van prijsontwikkeling.</p> <p>De ontwerpbegroting 2026-2029 sluit aan op de eerder vastgestelde kaderbrief 2026 en kent in hoofdlijnen dezelfde inhoud en indeling als de voorgaande begrotingen. In deze begroting zijn de verdeelsleutels voor de verdeling van kosten over de programma's en deelnemende gemeenten geactualiseerd. Deze verdeelsleutels zijn in samenwerking met de deelnemende gemeenten opgesteld en sluiten aan bij de wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling.</p> <p>In de begroting 2026-2029 zijn geen beleidsinhoudelijke aanpassingen opgenomen. Wel is rekening gehouden met ontwikkelingen in wet- en regelgeving, waaronder de taakstelling voor gemeenten ten aanzien van de opvang en begeleiding van statushouders. Daarnaast zijn de bedragen geïndexeerd op basis van loon- en prijsontwikkelingen.</p> <p>Ondanks het ontbreken van beleidswijzigingen is sprake van een stijging van de kosten. Deze stijging hangt voornamelijk samen met indexatie van de uitvoeringskosten als gevolg van CAO-ontwikkelingen en met ontwikkelingen in de uitkeringslasten. De uitkeringslasten worden onder meer beïnvloed door volumeontwikkelingen en prijsontwikkelingen binnen de inkomensregelingen.</p> <p>De uiteindelijke gemeentelijke bijdrage wordt bepaald op basis van de verdeelsleutels binnen de gemeenschappelijke regeling en de realisatie van uitkeringslasten en uitvoeringskosten.</p>
<p>Inhoudelijke ontwikkelingen 2025</p>	<p>Ferm Werk opereert in een context die gekenmerkt wordt door een toenemende doelgroep met een grote afstand tot de arbeidsmarkt, aanhoudende krapte op deze arbeidsmarkt en een steeds grotere groep statushouders die is aangewezen op de ondersteuning van Ferm Werk. Tegelijkertijd heeft Ferm Werk te maken met belangrijke vraagstukken die de basis van de organisatie raken en een noodzakelijke, en door de rijksoverheid onderstreepte, transitie van de sociale infrastructuur. Samen met het landelijke adviesteam van de VNG en de vier Ferm Werk gemeenten wordt invulling gegeven aan de ontwikkeling die Ferm Werk als sociaal ontwikkelbedrijf te maken heeft. Om zo in de toekomst de ondersteuning te kunnen blijven bieden aan kwetsbare inwoners op weg naar de voor hen zo hoog mogelijke vorm van participatie, bij voorkeur een vorm van betaald werk. Ferm Werk blijft waarde hechten aan uitstroom naar werk en opleiding, waarbij de lat onverminderd boven de landelijke norm ligt. Met nieuwe wetgeving in de Participatiewet in balans en de Wet van school naar duurzaam werk, wordt tegelijkertijd invulling gegeven aan een breder en effectiever bereik van de ondersteuning in het sociaal domein, met bijzondere aandacht aan integraliteit en samenwerking.</p>

Eigen vermogen begin en einde boekjaar 2025	<p>Begin boekjaar 2025: € 75.000 Einde boekjaar 2025: € 0</p> <p>Het negatieve resultaat over 2025 bedraagt € 75.000. Conform de afspraken binnen de gemeenschappelijke regeling wordt dit resultaat verrekend met de deelnemende gemeenten, waardoor het eigen vermogen van Ferm Werk per ultimo 2025 op nul uitkomt.</p> <p>Ferm Werk houdt structureel geen omvangrijk eigen vermogen aan; resultaten worden in beginsel verrekend met de deelnemende gemeenten.</p>
Financieel resultaat 2025 (saldo van baten en lasten)	€ 0
Risico's	<p>De belangrijkste risico's voor Ferm Werk hangen samen met ontwikkelingen binnen de uitvoering van de Participatiewet en de economische omstandigheden. De belangrijkste risico's hebben betrekking op:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ontwikkeling van het aantal uitkeringsgerechtigden - Externe factoren en economische ontwikkelingen - Financiële rechtmatigheid - Personele ontwikkelingen - Vergrijzing van de doelgroep - Wijzigingen in wet- en regelgeving - Overige risico's <p>In de begroting van Ferm Werk wordt in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing nader ingegaan op de geïdentificeerde risico's en de wijze waarop hiermee wordt omgegaan.</p>

Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst regio Utrecht (GGDrU)

Vestigingsplaats	Utrecht
Doel	Het in stand houden van een dienst van gemeenten ter uitvoering van de taken bij of krachtens de Wet publieke gezondheid opgedragen aan de colleges op het gebied van de publieke gezondheid.
Programma	3. Sociaal domein
Deelnemende partijen	<p>Alle 26 gemeenten van de provincie Utrecht houden de gemeenschappelijke regeling in stand.</p> <p>Met ingang van 2014 is er 1 regeling voor zowel de stad Utrecht als de overige gemeenten. Vanaf 2014 heet de GGD niet langer 'GGD Midden Nederland' maar: 'GGD regio Utrecht' (GGDrU).</p>

Rechtsvorm en type regeling	<p>Rechtsvorm: GR</p> <p>Type regeling: collegeregeling</p> <p>Vooraf gericht op: bestuurskracht (beleidsrijke regeling)</p>
Bestuurders vanuit onze gemeente	<p>Lid : wethouder R. van den Hoogen</p> <p>Plv. Lid : wethouder B. Schomaker</p>
Gemeenschappelijk belang dat wordt behartigd	<p>De GGDrU levert een bijdrage aan het bevorderen van een gezonde bevolking door middel van onderzoek, advies en ondersteuning. Infectieziektenbestrijding is een belangrijke taak van de GGDrU; het belang is door de corona-uitbraak in 2020 nog duidelijker geworden.</p> <p>De JGZ heeft een belangrijke signalerende functie als het gaat om de ontwikkeling van onze jeugd. Een andere belangrijke taak van de GGDrU is het verzamelen van epidemiologische gegevens waarmee de gemeenten hun beleid kunnen richten.</p>
Financiële bijdrage	<p>Jaarrekening 2025: € 488.671</p> <p>Begroting 2025: € 538.998</p> <p>Begroting 2026: € 554.090</p> <p>De inwonerbijdrage voor de Algemene Publieke Gezondheidstaken bedraagt in 2026 per inwoner € 8,589 (2025: € 8,079).</p> <p>De kindbijdrage voor de uitvoering van de JGZ bedraagt in 2026 per kind € 173,376 (2025: € 166,093)</p>
Belang van Oudewater	<p>Onderdeel uitmaken van de verbonden partij GGDrU levert Oudewater voordelen op het gebied van (financiële) risicospreiding, bestuurlijke kracht en effectiviteit, kennis en expertise, en efficiency dankzij samenwerking met andere gemeenten én met de GGDrU zelf.</p>
Financiële ontwikkelingen 2025	<p>Door diverse ontwikkelingen, landelijk en regionaal, zijn in de begroting structureel extra middelen opgenomen ten opzichte van voorgaande jaren. Deze begroting ziet niet op nieuw beleid. Vanuit de verantwoordelijkheid voor de continuïteit en kwaliteit van de bestaande wettelijk verplichte inzet van GGDrU is het noodzakelijk extra middelen te begroten. Alleen zo blijft voldaan worden aan de wettelijke taken en verantwoordelijkheden waarvoor GGDrU en in het verlengde daarvan de gemeente aan de lat staan. Hiermee is dit geenszins een vooruitstrevende of ambitieuze begroting. Nog steeds is het een begroting die past bij een GGD die zich reeds in lengte van jaren heeft bekwaamd in een zo doelmatig mogelijk inzetten van middelen ten behoeve van de publieke gezondheid.</p>
Inhoudelijke ontwikkelingen 2025	<p>Beweging naar gezondere mensen in een gezondere maatschappij</p> <p>Echte gezondheidswinst is alleen te behalen wanneer partijen uit het sociaal domein, de fysieke omgeving en het (publieke) zorgdomein regionaal samenwerken. Door een brede gezamenlijke en structurele aanpak van preventie wordt een beweging in gang gezet die leidt tot</p>

gezondere mensen in een gezondere maatschappij. Daarmee draagt GGDrU met een collectieve aanpak bij aan individuele gezondheid.

Verschuiving van zorg naar gezonde leefstijl

De zorg in Nederland staat onder druk, doordat in alle zorgsectoren de vraag naar zorg harder stijgt dan het aanbod. We worden steeds ouder en het aandeel ouderen in onze samenleving neemt toe. Om te zorgen dat alle Nederlanders die dit nodig hebben goede zorg kunnen blijven ontvangen, zijn in het Integraal Zorg Akkoord (IZA) afspraken gemaakt over samenwerking, preventie en het versterken van de eerstelijnszorg. Meer inzetten op preventieve interventies die gezond leven stimuleren en bijdragen aan een gezonde en sociale samenleving is in dit akkoord een belangrijk speerpunt ('de beweging naar de voorkant').

Het doorontwikkelen van de advies- en kennisfunctie van GGDrU is essentieel om aan te sluiten bij de ontwikkelingen van IZA en GALA en gemeenten en ketenpartners te ondersteunen bij de transformatie die deze beweging vraagt. Het Algemeen Bestuur heeft eind 2024 de transformatieopdracht gegeven, met focus op drie thema's: mentale gezondheid jeugd, dubbele vergrijzing en gezonde leefomgeving.

De pijlers

GGDrU focust zich vanuit regionale samenwerking op drie inhoudelijke pijlers van de bestuursagenda 2023–2027:

- **Een gezonde en veilige leefomgeving:** GGDrU staat voor inwoners die wonen, leven, naar school gaan en werken in een gezonde en veilige omgeving waar bedreigingen van de publieke gezondheid worden gesignaleerd en bestreden en maatschappelijke onrust wordt beperkt.
- **Kansrijk opgroeien:** GGDrU biedt een stevig fundament met Jeugdgezondheidszorg (JGZ) en gezondheidsbevordering. We zetten in op gezinnen en wijken waar het minder goed gaat en pakken maatschappelijke vraagstukken aan zoals kindermishandeling, schoolverzuim, armoede en jeugdcriminaliteit.
- **Langer gezond zelfstandig:** Samen met gemeenten, inwoners en partners werkt GGDrU aan positief gezond oud worden in de regio Utrecht, met aandacht voor veerkracht, mentaal welbevinden en een sterk sociaal netwerk.
- **Een wendbare en vitale organisatie:** GGDrU wil een stabiele en toekomstbestendige organisatie zijn die meebeweegt met veranderingen in de samenleving en waar mensen graag willen werken.

Eigen vermogen begin en einde boekjaar 2025	Begin boekjaar: € 6.216.567 Einde boekjaar: € 8.953.301
Vreemd vermogen begin en einde boekjaar 2025	Begin boekjaar: € 36.061.875 Einde boekjaar: € 29.839.356
Financieel resultaat 2025 (saldo van baten en lasten)	Saldo van baten en lasten: € 2.737.000 Resultaat (na mutaties reserves): € 3.987.000

Hieronder zijn deze mogelijke risico's en bijbehorende beheersmaatregelen kort toegelicht:

A. Interne bedrijfsvoering

- Categorie: Europees aanbesteden

Risico: Er wordt niet voldaan aan de aanbestedingsregels.

Beheersmaatregel: Continue optimalisering van het gecentraliseerd digitaal ingericht contractbeheer zodat de juiste informatie op het juiste moment en de juiste plaats beschikbaar is.

- Categorie: ICT omgeving (telefonie)

Risico: Mogelijke problemen met de telefonieomgeving wegens beperkte ondersteuning.

Beheersmaatregel: GGDrU is aangesloten op de nieuwe landelijke GT-Connect aanbesteding via de VNG.

- Categorie: ICT omgeving (complexiteit)

Risico: Onvoldoende adequaat systeembeheer leidt tot risico's op het gebied van veiligheid en toepassing in de praktijk.

Beheersmaatregel: Ontwikkelen en uitvoeren van een meerjarige visie om een veilige en goed beheerde ICT-omgeving te waarborgen.

- Categorie: Algemene verordening gegevensbescherming (AVG)

Risico: Niet voldoen aan wet- en regelgeving bij verwerking van persoonsgegevens.

Beheersmaatregel: Cyclische benadering van beleid, processen en uitvoering.

- Categorie: Fluctuatie inwoner- en kind aantallen

Risico: Structurele lasten bij fluctuerende opbrengsten.

Beheersmaatregel: Opvang door natuurlijk verloop van medewerkers en evaluatie van de financieringsmethodiek.

- Categorie: Publieke Gezondheid Asielzoekers (PGA)

Risico: Structurele lasten bij fluctuerende opbrengsten.

Beheersmaatregel: Opvang door tijdelijke krachten.

- Categorie: Tekort gekwalificeerd (medisch) personeel

Risico: Onvoldoende capaciteit en kennis; verhoogde druk op bestaand personeel met risico op ziekteverzuim.

Beheersmaatregel: Actieve inzet op werving en behoud van gekwalificeerd personeel.

- Categorie: Fiscaliteit

Risico: Niet voldoen aan fiscale regelgeving (mogelijk leidend tot boetes).

Beheersmaatregel: Zorgvuldige processen voor loonbelastingopgaven, btw-aangiften, opgaven aan het btw-compensatiefonds en de WKR.

- Categorie: Transitie coronabedrijf

Risico: Behoud van gekwalificeerde medewerkers uit het coronabedrijf lukt niet, waardoor uitvoering in de knel kan komen.

Beheersmaatregel: Door de beperkte omvang van de VWS-opdracht voor 2024 is de impact van dit risico minimaal.

B. Samenwerking in de GR

- Categorie: Ombuigingen

Risico: Ombuigingen worden niet conform plan uitgevoerd.

Beheersmaatregel: Het ombuigingsplan 2023–2026 is vastgesteld door het AB; de voortgang wordt gemonitord.

- Categorie: Maatwerk

Risico: Structurele lasten bij fluctuerende opbrengsten.

Beheersmaatregel: Voortdurend overleg met gemeenten over regionale

	<p>samenwerking in het gezondheidsdomein.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Categorie: Forensische Geneeskunde (FG) en MAZ-aanbesteding <p>Risico: Niet-gunning van aanbesteding leidt tot verbreding van het takenpakket en maakt instroom van nieuwe medewerkers moeilijk. Beheersmaatregel: Inzet van externe ondersteuning bij de aanbesteding om het proces zorgvuldig te doorlopen.</p> <p>C. Externe ontwikkelingen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Categorie: Risico Inventarisatie & Evaluatie (RI&E) <p>Risico: Ontbreken van adequate maatregelen leidt tot gezondheidsklachten en ongevallen. Beheersmaatregel: Uitvoeren en opvolgen van de RI&E met een meerjarig plan van aanpak gericht op vermindering van ziekteverzuim, meer werkplezier en hogere productiviteit.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Categorie: Nieuwe pandemie / disruptieve gebeurtenissen <p>Risico: Capaciteitsproblemen om een crisis adequaat te bestrijden. Beheersmaatregel: Leren van de coronapandemie en investeren in structurele maatregelen en middelen voor blijvende paraatheid.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Categorie: Stoppen subsidie seksuele gezondheid <p>Risico: Structurele personele lasten bij wegvallen opbrengsten. Beheersmaatregel: GGDrU volgt de landelijke ontwikkelingen rond de ASG-regeling en de aanbevelingen van het onderzoek van AEF en de Kamerbrief van december 2023. Op basis van de risico-inventarisatie bedraagt de benodigde weerstandscapaciteit € 1.660.750. De beschikbare weerstandscapaciteit is € 2.486.275. Daarmee is de verhouding (beschikbaar/nodig) 1,497. Hiermee zijn de genoemde risico's financieel afdoende afgedekt.</p>
--	---

Omgevingsdienst Utrecht (ODU)

Vestigingsplaats	Provinciehuis Utrecht
Doel	<p>De Omgevingsdienst Utrecht ondersteunt en adviseert de gemeente Oudewater bij het uitvoeren van milieutaken en het ontwikkelen van beleid voor milieu en duurzaamheid.</p> <p>De ODRU levert een bijdrage aan het realiseren van een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving en het versterken van de bestaande milieukwaliteit door inwoners, bedrijven en overheden te stimuleren tot milieuvriendelijk handelen en gedrag.</p> <p>Voor de uitvoering van de milieutaken is de programmabegroting van de gemeente leidend. Binnen dit financiële kader wordt jaarlijks een Uitvoeringsprogramma (UVP) opgesteld. Dit zijn de kaders waarbinnen de Omgevingsdienst haar taken uitvoert.</p>
Programma	4. Cultuur, Economie, Recreatie & toerisme, Energietransitie
Deelnemende partijen	De gemeentebesturen van Amersfoort, Baarn, Bunnik, Bunschoten, De Bilt, Eemnes, Houten, Leusden, Lopik, Montfoort, Nieuwegein, Oudewater, Renswoude, Rhenen, De Ronde Venen, Soest, Stichtse Vecht, Utrecht,

	Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Vijfheerenlanden, Woerden, Woudenberg, Wijk bij Duurstede, IJsselstein, Zeist en de Provincie
Rechtsvorm en type regeling	Rechtsvorm: GR Type regeling: collegeregeling Vooral gericht op: uitvoering (beleidsarme regeling)
Bestuurders uit onze gemeente	Lid : wethouder V. Bos Plv. lid : wethouder R. van den Hoogen
Gemeenschappelijk belang dat wordt behartigd	Een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving (in het kader van milieu).
Financiële bijdrage	Conform de gemeenschappelijke regeling dragen de 26 deelnemende gemeenten en de Provincie gezamenlijk het risico voor de Omgevingsdienst. Jaarrekening 2025: € 593.840,- Begroting 2025: € 693.351,- Begroting 2026 : € 666.000
Financiële ontwikkelingen	Bij de vorming van de nieuwe omgevingsdienst zal gebruik gemaakt worden van een andere financieringssystematiek. De vaste bijdrage is ter dekking van de vaste lasten van de organisatie met name bedrijfsvoering. Bij de berekening van de variabele bijdrage is uitgegaan van de door de deelnemers in mei 2025 verstrekte uitvoeringsplannen voor 2026. Deze tellen op tot een structurele afname van producten en diensten. Het bijbehorende uurtarief is € 81,75 voor 2026.
Inhoudelijke ontwikkelingen	De Omgevingsdienst Utrecht (hierna: ODU) is per 1 januari 2026 formeel van start gegaan. 2026 is het startjaar van de ODU als fusieorganisatie. De focus ligt op het opbouwen van een robuuste en toekomstbestendige dienst, die de gezamenlijke opgaven van de deelnemers – nu én in de toekomst – beter, efficiënter en kwalitatief sterker kan ondersteunen dan de afzonderlijke organisaties dat voorheen konden. Om die ambitie waar te maken, wordt in 2026 gericht geïnvesteerd in de ontwikkeling van de nieuwe organisatie.
Eigen vermogen begin en einde boekjaar 2025	Begin boekjaar: € 1.710.203,- (ODRU) Einde boekjaar: € 2.879.170,- (ODRU)

Vreemd vermogen begin en einde boekjaar 2025	Begin boekjaar: € 6.584.128,- (ODRU) Einde boekjaar: € 7.885.168,- (ODRU) Solvabiliteitsratio: 27,42% (hoe hoger, hoe groter de weerbaarheid)
Financieel resultaat 2025 (saldo van baten en lasten)	Saldo van baten en lasten: € 1.168.966,- (ODRU) Geraamd resultaat (na mutaties reserves): € 0,-
Risico's	<p>Het weerstandsvermogen is de verhouding tussen de weerstandscapaciteit en de risico's die de ODU loopt. Het gaat hier over niet kwantificeerbare risico's. Voor kwantificeerbare risico's worden voorzieningen gevormd. In artikel 28 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht is bepaald dat de algemene reserve maximaal 7 procent van de jaaromzet bedraagt.</p> <p>Jaarlijkse exploitatieoverschotten worden toegevoegd aan de algemene reserve en verhogen het weerstandsvermogen. Een exploitatietekort wordt opgevangen binnen het weerstandsvermogen, tenzij het weerstandsvermogen hiervoor onvoldoende is. In dat geval dragen de deelnemers hun deel naar rato van de uren uit de DVO (van de betreffende deelnemer) bij.</p> <p>De weerstandscapaciteit is het totaal van de middelen waarover de ODU beschikt om onvoorziene kosten te dekken. Voor de ODU is de algemene reserve aan te merken als beschikbare incidentele weerstandscapaciteit. Het beginvermogen van de ODU zal na de afwikkeling van de jaarrekeningen van de oude diensten gestort worden. Er wordt van uitgegaan dat het gestorte beginvermogen voldoende is om het restrisico af te dekken. Daarnaast bestaat de weerstandscapaciteit uit de post Onvoorzien.</p>

Vennootschappen en coöperaties

Bank Nederlandse Gemeenten (BNG)

Vestigingsplaats	Den Haag
Openbaar belang	De BNG is de bank van en voor overheden en instellingen voor het maatschappelijk belang. Met gespecialiseerde financiële dienstverlening draagt de BNG bij aan zo laag mogelijke kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de burger. De strategie van de bank is gericht op het behouden van substantiële marktaandeelen in het Nederlands maatschappelijk domein en het handhaven van een excellente kredietwaardigheid (Triple A). Daarnaast streeft zij naar een redelijk rendement voor haar aandeelhouders. De BNG biedt financiële diensten op maat, zoals kredietverlening, betalingsverkeer, advisering en elektronisch bankieren. Daarnaast neemt zij deel aan projecten in de vorm van publiek-private samenwerking.

Doel	BNG Bank is de bank van en voor overheden en instellingen voor het maatschappelijk belang. De bank draagt duurzaam bij aan het laag houden van de kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de burger. Alleen overheden, namelijk het Rijk (50%), gemeenten, waterschappen en provincie mogen aandeelhouder zijn van de BNG. Hierdoor kan toezicht gehouden worden op optimale belangenbehartiging voor deze overheden.
Programma	7. Algemene inkomsten
Deelnemende partijen	De gemeente Oudewater heeft geen zetel in het bestuur en de raad van commissarissen van de BNG. De gemeente heeft als aandeelhouder wel stemrecht in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders. Overheden en instellingen op het gebied van volkshuisvesting, gezondheidszorg, onderwijs, cultuur en openbaar nut (publieke sector).
Rechtsvorm en type regeling	Rechtsvorm: naamloze structuurvennootschap Vooral gericht op: uitvoering
Bestuurders vanuit onze gemeente	Geen deelname in het bestuur. Wel zeggenschap door het bezit van aandelen.
Gemeenschappelijk belang dat wordt behartigd	Zie doel.
Financiële bijdrage (ontvangst dividend)	De bank is een structuurvennootschap. De Staat is houder van de helft van de aandelen, de andere helft is in handen van gemeenten, provincies en een waterschap. De gemeente Oudewater bezit 27.612 aandelen (= 0,0507% van het totaal aantal aandelen). Jaarlijks ontvangt de gemeente dividend naar rato van het aantal aandelen. Jaarrekening 2025: € 69.305 Begroting 2025 : € 45.000 Begroting 2026 : € 45.000
Belang van Oudewater	Eventuele kortlopende en langlopende leningen aangaan en deposito's uitzetten. Daarnaast heeft de gemeente afgelopen jaren aandelen van de bank in haar bezit. Op deze aandelen wordt jaarlijks dividend ontvangen.
Financiële ontwikkelingen	De positieve ontwikkeling van de leverage ratio was onlangs de aanleiding voor de BNG bank om de pay-out ratio te verhogen van 37,5% naar 50%. Dit is in lijn met het staande beleid van BNG Bank.
Inhoudelijke ontwikkelingen	BNG Bank wil de positie van expert in financiering van publieke voorzieningen in de komende jaren verder versterken. De strategie is gericht op het inspelen op de (veranderende) behoeften van de klant door

	het volgen van het overheidsbeleid en het bieden van maatwerk-oplossingen voor de financiering van duurzame investeringen.
Eigen vermogen begin en einde boekjaar 2025	Begin boekjaar: € 4.777 miljoen Einde boekjaar: € 4.863 miljoen
Vreemd vermogen begin en einde boekjaar 2025	Begin boekjaar: € 123.164 miljoen Einde boekjaar: € 110.701 miljoen
Financieel resultaat 2025 (saldo van baten en lasten)	Nettowinst na belastingen van € 172 miljoen (2024: € 294 miljoen).
Risico's	

Vitens

Vestigingsplaats	Utrecht
Openbaar belang	<p>De kernactiviteiten zijn winning, productie en levering van (drink)water aan particulieren en bedrijven.</p> <p>Vitens is een publiek bedrijf. De aandeelhouders van Vitens – gemeenten en provincies – ondersteunen de maatschappelijke doelstellingen van Vitens, met (mede)verantwoordelijkheid voor gezondheid (door veilig en betrouwbaar drinkwater) en een duurzame samenleving met zorg voor de bescherming van natuur en milieu.</p> <p>Voor de aandeelhouders wil Vitens een financieel krachtig bedrijf zijn en een marktconform dividend uitkeren bij een gezonde solvabiliteit.</p>
Doel	<p>Vitens NV is een publiek (drink)waterbedrijf, waaronder begrepen de winning, productie, transport, verkoop en distributie van water, alsmede het verrichten van alles wat met de publieke watervoorziening verband houdt of daaraan bevorderlijk kan zijn. De aandelen van de NV zijn (in)direct in handen van provinciale en gemeentelijke overheden. Hierdoor kan toezicht gehouden worden op optimale belangenbehartiging voor deze overheden.</p>
Programma	4. Cultuur, economie en milieu (nutsbedrijven)
Deelnemende partijen	<p>De gemeente Oudewater is aandeelhouder en heeft daarmee stemrecht. De gemeente heeft 9.199 aandelen (0,159 % van het totaal aantal aandelen) in haar bezit.</p> <p>Betrokken zijn diverse gemeenten en provincies.</p>

Rechtsvorm en type regeling	<p>Rechtsvorm: NV</p> <p>Type regeling: collegeregeling</p> <p>Vooraf gericht op: uitvoering (beleidsarme regeling)</p>
Bestuurders vanuit onze gemeente	Geen deelname in het bestuur. Wel zeggenschap door het bezit van aandelen.
Gemeenschappelijk belang dat wordt behartigd	Zie doel.
Financiële bijdrage (ontvangst dividend)	<p><u>Baten (dividenuitkering):</u> Aantal aandelen Oudewater: 9.199</p> <p>Randvoorwaardelijk bij de uitkering van dividend is de continuïteitsdoelstelling van Vitens. Voor meer informatie zie Jaarverslag Vitens.</p> <p>Jaarrekening 2025: € 0</p> <p>Begroting 2025 : € 0</p> <p>Begroting 2026 : € 0</p> <p>Het dividend wordt gerelateerd aan het nettoresultaat. Het bedrag aan dividend dat wordt uitgekeerd bedraagt minimaal 40% en maximaal 75% van het nettoresultaat. Relevant hierbij is de benodigde toevoeging aan de reserves om de continuïteit van de onderneming te waarborgen (t.b.v. investeringen in vaste activa of het versterken van de solvabiliteit).</p>
Belang van Oudewater	<p>Een goede drinkwatervoorziening tegen een betaalbare prijs voor de inwoners van Oudewater. Daarnaast het belang als aandeelhouder.</p> <p>Vitens streeft naar zo laag mogelijke drinkwatertarieven, onder voorwaarde dat aan de continuïteitsdoelstelling wordt voldaan. Uitgangspunt hierbij is een bedrijfsresultaat (EBIT) dat jaarlijks wordt begroot op het niveau van het vastgestelde maximaal toegestane WACC-percentage (Weighted Average Cost of Capital) minus de bepaalde afslag, die varieert tussen de 0-0,5%.</p>
Financiële ontwikkelingen 2025	De afgelopen jaren heeft Vitens geen dividend uitgekeerd als gevolg van de lage WACC (=Weighted Average Cost of Capital) en het hoge investeringsniveau. Ook in 2022 is er geen dividend uitgekeerd. De solvabiliteit en het eigen vermogen laten echter een goede ontwikkeling zien. De solvabiliteit is ultimo 2022 uitgekomen op 31,0% (2021: 30,2%) en dit kan betekenen dat Vitens weer dividend aan gemeenten zal uitkeren. Bij een solvabiliteit <30% wordt in beginsel geen dividend uitgekeerd. Op basis van het meerjarenplan 2023-2027 heeft Vitens haar verbruiks- en vastrechtstarieven 2023 voor de consument verhoogd. Hierbij is uitgegaan van de maximale WACC van 2,95% voor 2023.
Inhoudelijke ontwikkelingen 2025	Men heeft een steeds grotere uitdaging bij de leveringszekerheid van drinkwater op piekmomenten. Tijdens een hete zomer is het bijvoorbeeld lastig om altijd aan de vraag te voldoen. Daarom gaat men de komende jaren investeren in (nieuwe) productielocaties en de vervanging en aanleg

	van (nieuwe) leidingen, extra reservoirs om de vraag op piekdagen in een gebied op te vangen en zetten zij ook in op het beperken van de drinkwatervraag door campagnes en advisering aan consumenten en zakelijke klanten.
Eigen vermogen begin en einde boekjaar 2024	Begin boekjaar: € 649.500.000 Einde boekjaar: € 677.700.000
Vreemd vermogen begin en einde boekjaar 2024	Begin boekjaar: € 1.446.600.000 Einde boekjaar: € 1.559.700.000
Financieel resultaat 2025 (saldo van baten en lasten)	Bedrijfsresultaat (Ebit): € miljoen (2024: € 72,9 miljoen)
Risico's	Een uitdaging voor Vitens is de uitvoerbaarheid van hun investeringsprogramma. Onder meer conflicterende wetgeving en krapte in de aannemerij zorgen voor beperkingen. De regelgeving rondom stikstof zorgt niet langer voor obstakels omdat – vanwege het vitale belang – een uitzondering is gemaakt voor de drinkwaterinfrastructuur.

Stichtingen en verenigingen

Stichting Urgentieverlening West-Utrecht

Vestigingsplaats	Woerden
Doel	Het verlenen van urgentieverklaringen voor een sociale huurwoning aan woningzoekenden uit de regio West Utrecht. De verklaringen werden afgegeven door de stichting op basis van de Huisvestingsverordening gemeente Oudewater 2024. Deze is vastgesteld door de gemeenteraad. Er is geen eigen visie van de stichting voor de realisatie van de doelstellingen uit de programma's van de begroting. De stichting en de urgentiecommissie van de stichting voeren de huisvestingsverordening uit bij mandaatbesluit van de deelnemende gemeenten via de urgentiecommissie van de stichting.
Programma	6. Ruimtelijke ontwikkeling en wonen
Deelnemende partijen	De gemeenten Oudewater, De Ronde Venen, Lopik, Montfoort, Stichtse Vecht en Woerden.
Rechtsvorm en type regeling	Rechtsvorm: stichting Type regeling: collegeregeling
Bestuurders vanuit onze gemeente	Lid : wethouder B. Schomaker Plv. lid : wethouder R. van den Hoogen

Gemeenschappelijk belang dat wordt behartigd	Zie doel.
Financiële bijdrage	Jaarrekening: € 4.625 Begroting 2025 : € 2.775 Begroting 2026 : € 4.903
Belang van Oudewater	Het behandelen van urgentieaanvragen (met voorrang in aanmerking komen voor een schaarse sociale huurwoning) in subregionaal verband heeft als voordeel dat aanvragen objectiever worden beoordeeld omdat er meerdere beoordelaars zijn die de aanvragen gezamenlijk beoordelen. De beoordelaars hebben bovendien kennis en ervaring en kunnen aanvragen in heden en verleden met elkaar vergelijken (voorkomen van rechtsongelijkheid). Het zelf in stand houden van een organisatie voor het aanvragen, het administreren, het vormen van dossiers, het nemen van besluiten, het maken van beschikkingen, het voorbereiden van collegevoorstellen en het voeren van verweer in bezwaarprocedures voor urgenties, vergen kennis en is kostbaar maar ook kwetsbaar als dit proces door één persoon moet worden uitgevoerd.
Financiële ontwikkelingen 2025	Het totaal aantal urgentie-aanvragen stijgt sinds 2023 (2023: 2, 2024: 3, 2025: 7). Dit is SUWU-breed (2023: 55, 2024: 100, 2025: 113). Voor 2025 zou de stijging voor de SUWU hebben geleid tot een negatief resultaat en een te grote aanslag op de reserves. Aan de zes gemeenten is een extra bijdrage gevraagd voor 2025 van in totaal € 36.000. Voor Oudewater was dit € 1.850. Daarmee zijn de tekorten die zijn opgelopen door de ruim toegenomen aantal aanvragen in 2024 en 2025 op de korte termijn gedicht én is een financieel gezonde situatie bewerkstelligd. In de gemeentelijke bijdrage voor 2026 wordt de incidentele verhoging, structureel voortgezet, is € 4.903 (2025: oorspronkelijk € 2.775, definitief € 4.625.) Voor 2017 werd de bijdrage van de deelnemende gemeenten aan de SUWU bepaald door de begrote uitgaven te delen door het aantal inwoners. Vanaf 2018 is dat nog maar voor de helft. De andere helft wordt bepaald door het aantal aanvragen uit de gemeente. Het aantal inwoners en het aantal aanvragen is voor Oudewater voor allebei relatief klein.
Inhoudelijke ontwikkelingen 2025	Vanuit de betrokken gemeenten is er een urgentiecommissie die urgentieaanvragen behandelt. Het Vierde Huis (extern) bereidt de besluiten van de Stichting Urgentieverlening West Utrecht voor. De aanvrager betaalt € 150 leges aan de stichting. De gemeente betaalt € 100 aan de aanvragers als de urgentie wordt verleend. De druk op de woningmarkt en de schaarste aan sociale huurwoningen blijft groot. De urgentiecommissie van de SUWU blijft zich met maatwerk inzetten voor inwoners van Oudewater die zich zonder urgentie onmogelijk kunnen redden. Dat laat onverlet dat de commissie steeds blijft meewegen in hoeverre aan aanvrager verwijtbaar is dat hij of zij in de benarde situatie is beland en naar de eigen inzet die men pleegde om het probleem te voorkomen of op te lossen. Het blijft gaan om noodsituaties die, zeker als

	er minderjarige kinderen in het geding zijn, binnen zes maanden moeten worden opgelost door het bieden van een 'dak-boven-het-hoofd'.
Eigen vermogen begin en einde boekjaar 2025	Begin boekjaar: € - 2.516 Einde boekjaar: € 15.281
Vreemd vermogen begin en einde boekjaar 2025	n.v.t.
Financieel resultaat 2025 (saldo van baten en lasten)	€ 17.797
Risico	Bij een grote toename van urgentieaanvragen zal het budget niet kostendekkend zijn en wordt de gemeentelijke bijdrage het jaar daarop hoger. Op het aantal aanvragen is lastig een peil op te trekken. Een overzicht SUWU-breed: 2017 (111), 2018 (147), 2019 (56), 2020 (72), 2021 (103), 2022 (61), 2023 (55) , 2024 (100) en 2025 (113).

Overige verbonden partijen

U10

Doel	Doel van de samenwerking is om te komen tot een regionale aanpak van de regionale uitdagingen op het gebied van woningbouw, mobiliteit, economie, energietransitie, groen en landschap en gezond leven, waarbij de lijn van het verdicht verstedelijken rondom knooppunten is vastgelegd in de uitvoeringsagenda die door de gemeenteraden van de U10 in 2025 is vastgesteld. In de stedelijke regio rond Utrecht speelt zich het merendeel van het economisch, maatschappelijk en fysieke verkeer af. De samenwerking richt zich niet alleen op overheden, maar wil deze ook verbinden met het bedrijfsleven en kennisinstellingen ('triple helix'). Hiermee wil de samenwerking bereiken dat de regio Utrecht in de toekomst een aantrekkelijke vestigingsplaats voor inwoners en bedrijven blijft en er gezond kan worden geleefd in een stedelijke regio.
Programma	1. Bestuur, dienstverlening en veiligheid
Deelnemende partijen	De gemeentebesturen van Bunnik, De Bilt, Houten, IJsselstein, Lopik, Nieuwegein, Stichtse Vecht, Utrecht, Utrechtse Heuvelrug, Vijfheerenlanden, Wijk bij Duurstede, Woerden, Zeist, Montfoort, De Ronde Venen en Oudewater zijn lid van de U10. Het betreft een flexibele netwerksamenwerking waarbij de gemeenten niet allemaal even intensief deelnemen op alle thema's.
Rechtsvorm en type regeling	Rechtsvorm: netwerksamenwerking op grond van een bestuursconvenant (evaluatie hiervan vindt plaats in 2025)

	<p>Type regeling: collegeregeling Vooraf gericht op: uitvoering (beleidsarme regeling)</p>
<p>Bestuurders uit onze gemeente</p>	<p>De U10 kent geen dagelijks of algemeen bestuur. Het betreft een 'lichte' samenwerking op basis van een bestuursconvenant. Leden van het college nemen op basis van hun portefeuille deel aan de regionale bestuurstafels.</p> <p>Momenteel is de bestuurlijke deelname als volgt: Wethouder B. Schomaker: bestuurstafels 'Economische positionering' en 'Gezonde woon- en leefomgeving'; Wethouder R. van den Hoogen: bestuurstafel 'Duurzame bereikbaarheid' Wethouder V. Bos: bestuurstafels 'Klimaatneutrale regio' en 'Groen en Landschap' Burgemeester A. Jongerius: burgemeestersoverleg Gemeentesecretaris S. van Eck: netwerkdirectie</p>
<p>Gemeenschappelijk belang dat wordt behartigd</p>	<p>De U10 is een netwerksamenwerking in ontwikkeling. Dit geldt zowel voor de manier van samenwerken (flexibel, doelverkenkend, samen met andere partners) als voor de inhoud. In 2025 heeft een evaluatie van de U10 plaatsgevonden. De uitkomsten van deze evaluatie zijn overwegend positief. Op basis van de evaluatie is o.a. besloten om met ingang van de nieuwe bestuursperiode de naam U10 te wijzigen in MRU West. De focus blijft primair gericht op de samenwerking tussen de gemeenten rond de kernopgave (het in goede banen leiden van de groei van onze regio) en secundair gericht op het verkrijgen van beleidsmatige en financiële steun van met name de decentrale medeoverheden: de provincie en waterschappen. MRU (Metropoolregio Utrecht) is de overkoepelende netwerkorganisatie van de MRU West, de Regio Amersfoort en de provincie Utrecht en is primair gericht op het verkrijgen van financiële en beleidsmatige steun van het Rijk en Brussel. De U10/MRU West ontwikkelt zich daarnaast verder naar een samenwerking die op basis van het Integraal Ruimtelijk Perspectief (IRP) gemeenschappelijk de verstedelijkingsvraagstukken van de regio Utrecht aanpakt. Gemeenten werken via gebiedsallianties aan de uitvoering van het IRP. Oudewater is onderdeel van de gebiedsalliantie Zuidwest. In de gebiedsalliantie Zuidwest wordt vooral gefocust op de ontwikkelingen rondom Groot Merwede en Rijnenburg, de Lopikerwaardagenda en Novex Groene Hart.</p>
<p>Financiële bijdrage</p>	<p>Jaarrekening 2025 : € 26.076 Begroting 2025 : € 33.270 Begroting 2026 : € 29.063</p> <p>De financiële jaarlijkse bijdrage is een vaste deelnemersbijdrage per inwoner voor het samenwerkingsconvenant en een bedrag per inwoner voor het mobiliteitsconvenant. Dit wordt besteed aan een klein processteam (6 fte) en een werkbudget voor bijeenkomsten, communicatie etc. Deze bijdrage wordt jaarlijks geïndexeerd op basis van een mixpercentage van 70% loonindex en 30% prijsindex. In 2025 was de indexatie 4,3%, en voor 2026 zal dit 4,1% zijn. De financiële bijdrage is in 2024 structureel verhoogd met € 40.900 via de kadernota, waarin besloten is om de realisatie van het gezamenlijke</p>

	<p>perspectief (IRP) vanuit Oudewater te ondersteunen. Indexatie hierop is ook 4,3% in 2025 en 4,1% in 2026.</p>
Belang van Oudewater	<p>Oudewater is onlosmakelijk onderdeel van de regio Utrecht, als het gaat om wonen, verplaatsen, werken en leven. Daarom is het in het belang van Oudewater om in regionaal verband te werken aan een gezonde, slimme en groene regio. Dat gebeurt aan de volgende bestuurstafels in het bestuurlijk netwerk U10:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gezonde woon- en leefomgeving • Economische positionering • Klimaatneutrale regio • Duurzame bereikbaarheid • Groen en Landschap
Financiële ontwikkelingen 2025	<p>Voor het boekjaar 2025 is de indexatie van 4,3 % toegepast. Deze is ook toegepast op de financiële bijdrage aan de realisatie van het gezamenlijke perspectief (IRP - integraal ruimtelijk perspectief). De kosten voor de U10 en voor de uitvoering van het Integraal Ruimtelijk Perspectief zijn structureel onderdeel van de begroting van Oudewater. De indexatie voor 2026 zal 4,1% bedragen.</p>
Inhoudelijke ontwikkelingen 2025	<p>In de huidige collegeperiode tot dusver heeft de U10 uiteenlopende resultaten behaald waaronder:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Versnellingsafspraken woningbouw met middelen van het Rijk; • Afspraken regionaal bedrijventerrein Gaasperwaard; • Investerings in OV, budget voor Merwedelijjn; • Starten gebiedssamenwerking voorbeeldgebieden Groen Groeit Mee; • Middelen voor groenmaatregelen Utrechts Programma Landelijk Gebied; • IRP goed verwerkt in NOVEX Ontwikkelperspectieven en Uitvoeringsagenda's Rijk-MRU; • Ontwikkelstrategie Regiopoorten vastgesteld door Rijk-MRU; • Deel van de gezamenlijke opgave duurzame opwek (1,8TWh) gerealiseerd en regio brede ondersteuning op het gebied van opwek, warmte en netcongestie; • Duurzame borging regionaal energieloket en ondersteuning initiatieven van onderop.
Risico's	<p>De netwerksamenwerking drijft op de inzet van de deelnemers en de urgentie van de onderwerpen. Als deelnemers zich niet inzetten (bijvoorbeeld omdat ze het belang er niet van inzien) is het rendement nihil. Het huidige samenwerkingsmodel heeft daarnaast als nadeel dat er een gebrek aan bestuurskracht wordt ervaren. Om dit risico te verminderen wordt in de evaluatie een aantal maatregelen voorgesteld, waaronder het opstellen van een heldere MRU West Agenda, het aanpassen van werkwijzen rondom overleggen, het expliciteren van (bestuurlijke) rollen en het reduceren en bundelen van bestuurlijke overleggen.</p>

PARAGRAAF 7 GRONDBELEID

Wat is het doel van deze paragraaf?

Doel is om de stand van zaken van het grondbeleid van de gemeente Oudewater weer te geven en de relatie met grondexploitatie complexen.

Wettelijk kader en gemeentelijk beleid

De gemeente Oudewater werkt middels de Nota Grondbeleid Oudewater 2024. Het grondbedrijf is een belangrijk onderdeel van de financiële structuur van de gemeente Oudewater. Eén van haar taken betreft het voorzien in uitgeefbare bouwrijpe grond voor woningen, bedrijven, kantoren en voorzieningen. Het grondbedrijf is faciliterend aan het behalen van de beleidsdoelstellingen van de gemeente. Het grondbedrijf wordt gekenmerkt door de grote in- en uitgaande stromen van financiële middelen en langjarige projecten. Omdat gronden soms pas vele jaren na verwerving in ontwikkeling worden genomen, blijven de rentelasten op het geïnvesteerde vermogen van invloed op het rendement van het grondbedrijf, tot de gronden worden verkocht. In deze paragraaf worden de ontwikkelingen binnen de grondexploitatiecomplexen kort samengevat. Vanaf nu wordt er jaarlijks een nadere uitgebreide toelichting op de complexen gegeven via het (niet openbare) Meerjarenperspectief Grondbedrijf (MPG).

De gemeente voerde overwegend facilitair grondbeleid. Dit was vooral het gevolg van het feit dat Oudewater, onder andere door haar ligging in het Groene Hart, te maken heeft met een strak om de bebouwde kom gelegen rode contour. Buiten deze rode contour was geen (woning)bouwontwikkeling toegestaan. Op basis van de provinciale structuurvisie/verordening is het nu echter mogelijk dat – onder voorwaarden – de geheel of gedeeltelijk buiten de rode contour gelegen locaties mogen worden ontwikkeld. Statenland is zo'n soort locatie, voor deze locatie is begin 2026 een grondexploitatie geopend. Deze grondexploitatie komt niet terug in deze paragraaf aangezien de paragraaf betrekking heeft op 2025.

Gezien de grondpositie en de ambities van de gemeente behoort voor deze locaties, op basis van de Nota Grondbeleid, actieve grondpolitiek tot de mogelijkheden. Naast de uitbreidingslocaties zijn er ook inbreidingslocaties in ontwikkeling of wordt de haalbaarheid ervan onderzocht. Voor de locaties waar de gemeente geen of beperkt grondeigendom heeft geldt dat de kosten in verband met grondexploitatie (zoals o.a. plankosten, planschade, aanleg voorzieningen) dienen te worden verhaald op de grondeigenaar/ontwikkelaar. Het beleid hiervoor is in 2018 door de gemeenteraad vastgesteld in de Nota Kostenverhaal.

Tevens zijn vanaf 2026 de volgende parameters (D/25/210477) vastgesteld:
Interne rekenrente 1,00%

Parameters grondexploitaties	2026	2027	2028 e.v.
Opbrengstenstijging			
Woningbouw betaalbaar	3,50%	2,50%	2,00%
Woningbouw vrije sector	6,50%	4,50%	2,00%
Woningbouw sociaal	2,00%	2,00%	2,00%
Commercieel (kantoren, bedrijven, winkels/horeca)	2,00%	2,00%	2,00%

Maatschappelijk	2,00%	2,00%	2,00%
Kostenstijging			
Civieltechnische kosten	3,50%	3,00%	2,00%
Overige kosten	4,50%	3,00%	2,00%

Verkooprijzen

De woningprijzen stijgen in 2026 verder, maar het tempo ligt lager dan in 2025. Het woningaanbod neemt licht toe, onder meer door uitponding van huurwoningen, waardoor de druk op de koopmarkt iets afneemt, maar het structurele tekort blijft bestaan. Opvallend is dat grondgebonden woningen harder in prijs stijgen dan appartementen, doordat de vraag naar eengezinswoningen hoog blijft en het aanbod daarvan achterblijft. In randgebieden stijgen de prijzen relatief sterk, terwijl in de Randstad extra aanbod door uitponding de groei enigszins tempert, waardoor regionale prijsverschillen afnemen. De betaalbaarheid staat blijvend onder druk: beleidsgrenzen (zoals de betaalbaarheidsgrens voor koop) en stijgende bouwkosten zorgen ervoor dat woningen kleiner worden en de vierkante meterprijs toeneemt.

In de huursector blijft de krapte groot. Door de Wet betaalbare huur en fiscale druk zetten particuliere beleggers de uitponding voort, waardoor het aanbod in vooral het middenhuursegment verder krimpt en wachttijden en huurprijzen hoog blijven. Tegelijkertijd wordt de betaalbaarheid slechts beperkt verbeterd, ondanks maatregelen als de verruiming van de huurtoeslaggrenzen in 2026.

Trends en ontwikkelingen vastgoed

De vraag naar nieuwbouwwoningen blijft groot, maar de productie blijft achter bij de beleidsdoelstellingen, onder meer door vergunningenproblematiek, stikstofruimte, netcongestie en een stapeling van beleidsambities. Het aantal bouwstarts neemt wel toe, maar deze zijn vaker gebundeld in grotere projecten, terwijl de totale productie onvoldoende is om het tekort in te lopen. Nieuwbouwprijzen en bouwkosten stijgen door, maar in een gematigder tempo; door het hefboomeffect stijgen residuele grondwaarden in veel segmenten nog steeds. In de vrije sector neemt de grondwaarde sterker toe dan in de gereguleerde segmenten, terwijl de grondwaardestijging bij appartementen beperkt is door hogere bouwkosten en prijsdruk.

De bouw- en infrasector kampt met aanhoudende personeelskrapte, wat leidt tot hogere loonkosten en een opwaartse druk op de bouw- en GWW kosten. Materiaalprijzen leken te stabiliseren begin 2026 in vergelijking met de voorgaande jaren, door recente ontwikkelingen in de wereld zijn materiaalprijzen (o.a. olie en gastekorten) weer onzeker. De GWW kosten blijven stijgen door cao loonsverhogingen en structurele capaciteitsproblemen, terwijl ook plankosten en VTU kosten toenemen door krapte op de arbeidsmarkt bij gemeenten en adviesbureaus en stijgende cao lonen tot en met 2027.

In het commercieel vastgoed blijven de verschillen tussen top- en overige locaties groot. Voor bedrijfsruimte en logistiek vastgoed blijft de vraag hoog op toplocaties rond havens en knooppunten, wat zich vertaalt in stijgende grondprijzen, terwijl perifere locaties door overaanbod en economische onzekerheid te maken krijgen met druk op prijzen en oplopende leegstand. In de kantorenmarkt concentreert de vraag zich op duurzame en goed bereikbare toplocaties, waar schaarste leidt tot opwaartse druk op grondprijzen, terwijl overige locaties minder profiteren. De retailmarkt houdt stand dankzij de voorkeur voor fysiek winkelen in aantrekkelijke binnensteden, waar grondprijzen stijgen, terwijl minder onderscheidende winkelgebieden leegstand en stagnerende of dalende grondprijzen kennen.

De Europese Centrale Bank heeft na eerdere renteverlagingen de beleidsrente in 2025 tweemaal ongewijzigd gelaten, waardoor kortlopende rentes naar verwachting stabiel blijven in 2026, terwijl langlopende rentes beperkt stijgen. De hypotheekrentes bewegen binnen een beperkte bandbreedte rond het huidige niveau en bieden daarmee meer voorspelbaarheid voor kopers en beleggers. De inflatie in

Nederland blijft in 2026 weliswaar dalen ten opzichte van 2025, maar ligt hoger dan in de eurozone en blijft gevoed door diensteninflatie en loonstijgingen. (bron: Metafoor Outlook Grondexploitaties 2026).

Uitgangspunt voor grondexploitaties

Het startpunt van een grondexploitatie, formeel 'bouwgrond in exploitatie (BIE)' genoemd, is het raadsbesluit waarin het grondexploitatiecomplex wordt vastgesteld, inclusief de grondexploitatiebegroting. Vanaf dat moment wordt de grondexploitatie geopend en kunnen reeds geactiveerde kosten onder de immateriële vaste activa (IMVA) op de voorraadpositie bij onderhanden werk (bouwgronden in exploitatie) op de balans worden bijgeschreven. Dit betekent dat als er voorbereidingskosten zijn, deze bij de opening van de grondexploitatie worden beschouwd als gemaakte kosten (boekwaarde) binnen de betreffende grondexploitatie. Om de risico's die gepaard gaan met langlopende projecten te beperken, is het uitgangspunt dat de looptijd van een grondexploitatie in beginsel maximaal 10 jaar bedraagt. Een langere looptijd is mogelijk, maar hiervoor moet een goede motivering zijn. Bij een langere looptijd zijn aanvullende beheersmaatregelen nodig.

Toelichting per exploitatiegebied

Tappersheul III en Statenland

Per 1-1-2026 is er 1 complex in bewerking (BIE: bouwgrond in exploitatie), te weten Tappersheul III. In 2026 is wel middels een raadsbesluit een nieuwe grondexploitatie geopend, namelijk Statenland. Laatstgenoemde komt niet voor in deze paragraaf omdat deze in 2026 is geopend. In het navolgende overzicht is het geprognosticeerde resultaat van het in exploitatie genomen complex weergegeven over 2025.

Bedragen x € 1.000

In exploitatie genomen gronden	Boekwaarde	Nog te maken kosten	Nog te verwachten opbrengsten	Verwacht exploitatie-resultaat	Voorziening	Verwacht expl. resultaat incl. voorz.
Tappersheul III	4.913	4.180	11.057	-1.964		-1.964
Totaal	4.913	4.180	11.057	-1.964		-1.964

Grondexploitatie Tappersheul III

Door de gemeenteraad is besloten dat het bedrijventerrein Tappersheul met 3 hectare mag uitbreiden. De voorbereidende werkzaamheden zijn hiervoor begin 2017 gestart. Inmiddels heeft het uitgiftebeleid vorm gekregen en is grond aangekocht voor de ontwikkeling en de omzoming. Het beeldkwaliteitsplan is door de gemeenteraad in 2019 vastgesteld en het bestemmingsplan is in 2021 vastgesteld. Het financiële kader is de medio 2018 vastgestelde grondexploitatie. Deze grondexploitatie wordt jaarlijks herzien, zo ook per 1-1-2026 (boekwaarde per 31-12-2025). Er wordt uitgegaan van een exploitatieopzet met een voorlopige afsluitdatum van 31-12-2028. Met de ontwikkeling van Tappersheul III realiseert de gemeente Oudewater ruim 3 ha (netto) bedrijventerrein. Voor Tappersheul III is in de grondexploitatie een prijs voor industriegrond van € 313,02 (per 1-1-2026) gehanteerd. Deze prijs is gebaseerd op de exploitatieberekening (minimale m²-prijs) en de marktwaarde. In het kader van de grex Tappersheul III is de productie van bouwrijpe grond ten behoeve van bedrijven in uitvoering (bouwrijpmaken) en zijn reserveringsovereenkomsten aangegaan. Gronduitgifte wordt voorzien in 2027.

Op grond van de provinciale verordening geldt voor de gemeente de verplichting om bij uitbreiding ook het bestaande bedrijventerrein (Tappersheul I/II) te herstructureren. De gemeenteraad heeft uitgesproken het positieve resultaat (met een maximum van 2 miljoen) van de uitbreiding daarvoor te willen inzetten. Dit positieve resultaat bedraagt in de grondexploitatie per 1-1-2026 ca. € 1,96 miljoen. Dat is een resultaatverbetering van € 0,41 miljoen ten opzichte van de grondexploitatie van een jaar eerder (per 1-1-2025). De belangrijkste oorzaak van het verbeterde resultaat is de aanpassing van de grondprijs (met terugwerkende kracht indexering toegepast) en het inrekenen van het werkelijke aantal m² uitgeefbaar (in de grondexploitatie per 1-1-2025 was nog uitgegaan van 3 ha uitgeefbaar, nu is op basis van de gemeten kavelmaten ruim 3,2 ha uitgeefbaar. Tegenover de toegenomen opbrengsten staan ook toegenomen kosten (onder andere door een nieuwe kredietraming).

Voor grondexploitaties gelden risico's. De kosten van verwerving, milieumaatregelen, bouw- en woonrijp maken en plankosten kunnen mee- of tegenvallen, de uitkomst van aanbestedingen is niet altijd voorspelbaar en de inkomsten uit – of het moment van – grondverkoop kunnen wijzigen door conjuncturele ontwikkelingen of wijzigende behoefte bij de afnemers.

Een specifiek risico voor de grondexploitatie Tappersheul III is het risico dat de gecontracteerde afnemers (in reserveringsovereenkomsten) afhaken en uitwijken naar andere locaties. Dit kan mogelijk te maken hebben met een ander te duiden risico, namelijk netcongestie en het mogelijk niet verkrijgen van stroomaansluitingen van voldoende niveau. Dit risico van netcongestie kan doorwerken in de grondprijs en/of kosten in verband met maatregelen of vertraging met zich meebrengen. De gemeente voorziet dit risico en om die reden wordt hard gewerkt aan het traject rondom de vergunningsaanvragen en huisnummerbesluiten wat nodig is om een stroomaanvraag te doen.

Behalve netcongestie zijn ook de besluitvorming omtrent het zwembad en de skeelerbaan en (verlenging is verkregen) verdragingsrisico's.

Tegenover mogelijke tegenvallers staan potentiële meevallers en bijsturingsmogelijkheden. Te noemen in dit verband zijn het niet hoeven aanspreken van de post voor onvoorzien en het opgenomen budget voor planschade. Daarnaast is er nog een uitbreidingsmogelijkheid voor een van de kavels (extra uitgeefbaar).

PARAGRAAF 8 WET OPEN OVERHEID

Toelichting

Woo

De Wet open overheid (Woo) is op 1 mei 2022 in werking getreden en heeft de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) vervangen. De Woo is bedoeld om overheden transparanter te maken en moet ervoor zorgen dat overheidsinformatie beter en makkelijker vindbaar is. Een onderdeel daarvan is de opdracht aan bestuursorganen om in de begroting en de jaarstukken aan te geven hoe rekening wordt gehouden met de bepalingen in de Woo.

Woo-verzoeken

Op grond van de Woo kan iedereen een verzoek om informatie indienen. In 2025 zijn er 45 Woo-verzoeken ontvangen, hiervan zijn er twaalf verzoeken van een veel-verzoeker. Deze 12 verzoeken zijn als 1 verzoek behandeld. Daarmee wordt het totaal behandelde verzoeken 34. Dit komt neer op een toename in verzoeken van 112,5% ten opzichte van 2024.

Ambitie

In 2024 zijn de gemeentelijke ambities over de actieve openbaarmaking van de Woo bijgesteld. De gemeente heeft gekozen voor het ambitieniveau basis: de gemeente volgt bij het actief openbaar maken de wettelijke fasering.

Openbaarmaking

De staatssecretaris van BZK heeft in juni 2024 de Tweede Kamer geïnformeerd dat de invoering van de actieve openbaarmaking in vier tranches zal plaatsvinden. Aan iedere tranche zijn meerdere informatie-categorieën gekoppeld.

De deadline voor de openbaarmaking van de informatiecategorieën van de eerste tranche was 1 november 2024. Vanaf deze datum maakt de gemeente de vereiste informatie volgens deze eerste tranche actief openbaar.

Het ministerie van BZK heeft in een kamerbrief (16 februari 2026) meegedeeld dat de oplevering van de Generieke Woo Voorziening (GWV) is vertraagd. De planning van tranche 2 en de volgende tranches zal hierdoor worden aangepast.

De vertraging van de GWV betekent niet dat actieve openbaarmaking stil komt te liggen. De VNG adviseert gemeenten om door te gaan met het actief openbaar maken van informatie uit de Woo-informatie categorieën via hun eigen kanalen, bijvoorbeeld via een eigen website. De gemeente Oudewater volgt dit advies en vanaf eind december 2025 worden Woo-besluiten op www.open.oudewater.nl gepubliceerd.

Informatiehuishouding

De wijze waarop er in de organisatie wordt omgegaan met informatie staat in direct verband met openbaarmaking. Waarbij informatiehuishouding de randvoorwaarden en orde schept van waaruit openbaarmaking kan plaatsvinden. De Woo is onderdeel van een breder pakket aan informatiewetgeving waaraan onze organisatie de komende jaren moet voldoen. Deze wetgeving geeft de aanzet tot een verdere digitalisering van onze dienstverlening en zijn van invloed op de gehele organisatie. In die context is het (toekomstige) team Interne Dienstverlening zich aan het transformeren waarbij het zich in toenemende mate richt op duurzaam informatiemanagement.

II. JAARREKENING

BALANS

Activa

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	2025	2024
Vaste Activa		
<i>Immateriële Vaste Activa:</i>		
- Kosten van onderzoek en ontwikkeling bepaald actief	850	460
	850	460
<i>Materiële Vaste Activa:</i>		
- economisch nut	25.051	22.574
- economisch nut, dekking door heffing	656	699
- maatschappelijk nut	20.252	16.596
	45.958	39.869
<i>Financiële Vaste Activa (looptijd > 1 jaar):</i>		
<i>Kapitaalverstrekkingen:</i>		
- deelnemingen	72	72
- overige langlopende geldleningen	350	350
- overige uitzettingen met een rentetypische looptijd van één jaar of langer	46	49
	467	471
Totaal Vaste Activa	47.275	40.799
Vlottende activa		
<i>Vorraden:</i>		
- onderhanden werk	4.913	4.191
<i>Uitzettingen (looptijd <1 jaar):</i>		
- vorderingen op openbare lichamen	4.650	5.337
- uitzettingen Rijkschatkist	1.550	2.925
- overige vorderingen	436	135
	6.636	8.397
<i>Liquide middelen:</i>		
- kassaldi	4	6
- banken: saldi rekening courant	251	222
	255	228
<i>Overlopende activa:</i>		
Van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen specifieke uitkeringen	28	1.025
Overige nog te ontvangen bedragen en vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen	1.155	1.597
	1.182	2.622
Totaal Vlottende activa	12.987	15.439
Totaal Vaste en vlottende activa	60.262	56.238
Recht op verliescompensatie Vennootschapsbelasting	0	0

Passiva

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	2025	2024
Vaste Passiva		
<i>Eigen vermogen:</i>		
- algemene reserve	8.703	7.806
- bestemmingsreserves	4.183	2.360
- gerealiseerd resultaat	1.969	2.090
	14.855	12.256
<i>Voorzieningen:</i>		
- voor verplichtingen, verliezen en risico's	796	863
- ter equalisatie van kosten	1.150	1.401
- voor middelen derden waarvan de bestemming gebonden is	6.366	5.620
	8.311	7.884
<i>Vaste schulden (looptijd >1 jaar):</i>		
- onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen	27.333	28.813
- waarborgsommen	231	181
	27.564	28.995
Totaal Vaste Passiva	50.730	49.135
Vlottende passiva		
<i>Netto-vlottende schulden (looptijd <1 jaar)</i>		
- kasgeldleningen	3.000	0
- overige schulden	2.385	2.870
	5.385	2.870
<i>Overlopende passiva:</i>		
- verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen	2.591	2.568
- overige vooruitontvangen bedragen	59	45
- de van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren	1.497	1.620
	4.147	4.233
Totaal Vlottende Passiva	9.532	7.103
Totaal Vaste en vlottende passiva	60.262	56.238
Gewaarborgde geldleningen	21.866	21.352

GRONDSLAGEN VOOR WAARDERING EN RESULTAATBEPALING

Inleiding

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in de Gemeentewet, het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en de verordening ex artikel 212 Gemeentewet, waarin door de gemeenteraad op 14 december 2023 de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede de regels voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie zijn vastgesteld.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. De activa en passiva worden opgenomen tegen nominale waarden, tenzij anders is vermeld.

Algemene grondslagen voor de Rechtmatigheidsverantwoording

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de financiële verordening en op basis van de kadernota rechtmatigheid. Dat betekent dat:

- De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties, alsmede de baten en lasten inzake de specifieke uitkeringen op grond van art. 17 Financiële-verhoudingswet;
- De financiële rechtmatigheid waaronder het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium omvat: Voor het voorwaardencriterium bestaat de norm uit het normenkader zoals op door de raad is vastgesteld; Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de financiële verordening is beschreven wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn. Voor over- en onderscheidingen van baten, onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen van investeringskredieten geldt dat deze als onrechtmatig zijn aangemerkt indien ze niet tijdig aan de raad zijn gemeld. Hierbij is ook bepaald dat melding bij de jaarrekening ook tijdig is. Ten aanzien van het M&O criterium is de nota M&O beleid van onze organisatie leidend bij het voorkomen en opsporen van misbruik en oneigenlijk gebruik. Omdat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid zijn eventuele gevallen van misbruik (mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.
- De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de kadernota rechtmatigheid 2024 van de Commissie BBV alsmede onze eigen financiële verordening.

VASTE ACTIVA

Immateriële vaste activa

De immateriële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs verminderd met de afschrijvingskosten waarbij tevens duurzame waardeverminderingen onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar in aanmerking worden genomen.

Eventuele van derden verkregen specifieke investeringsbijdragen worden in mindering gebracht op het geactiveerde bedrag (artikel 62 lid 2 BBV). Hierbij wordt de verkregen bijdrage als bate verantwoord.

De afschrijving van de geactiveerde kosten van onderzoek en ontwikkeling vangt aan bij ingebruikneming van het gerelateerde materiële vaste activa.

Immateriële activa zijn te onderscheiden in:

kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen;
kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief;
bijdragen aan activa in eigendom van derden.

Bijdragen aan activa in eigendom van derden kunnen worden geactiveerd indien aan de volgende voorwaarden is voldaan:

er is sprake van een investering door een derde;
de investering draagt bij aan de publieke taak;
de derde heeft zich verplicht tot het daadwerkelijk investeren, op een wijze zoals is overeengekomen;
de bijdrage kan worden teruggevorderd, indien de derde in gebreke blijft.

Materiële vaste activa

Algemeen

De materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs verminderd met afschrijvingskosten en specifiek van derden ontvangen investeringsbijdragen en subsidies. Bij de waardering van vaste activa met een economisch nut wordt rekening gehouden met waardevermindering indien deze vermindering naar verwachting duurzaam is. Duurzame waardeverminderingen van vaste activa worden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar in aanmerking genomen.

Materiële vaste activa kunnen worden onderscheiden in:

Materiële vaste activa met een economisch nut;
Materiële vaste activa met een economisch nut waarvoor een heffing kan worden geheven;
Materiële vaste activa met een maatschappelijk nut.

Afschrijvingen

Afschrijvingen vinden lineair plaats met uitzondering van de afschrijvingen op gebouwen, grote kunstwerken en vaste activa die bijdragen aan het genereren van middelen/ tariefstellingen, hierop wordt volgens de annuitaire methode afgeschreven. De afschrijvingstermijnen per actief zijn vastgesteld door de gemeenteraad en vastgelegd volgens artikel 10 lid 2 van de financiële verordening Oudewater, als bijlage "afschrijvingstabel" in de programmabegroting.

In erfpacht uitgegeven gronden

In erfpacht uitgegeven gronden worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs, waarbij de uitgifteprijs van eerste uitgifte geldt als verkrijgingsprijs. Gronden in eeuwigdurende erfpacht worden gewaardeerd tegen registratiewaarde.

Warme gronden

Gronden welke verworven worden met het oog op gebiedsontwikkelingen die op langere termijn gaan spelen en waarvan op voorhand vaststaat dat deze als bouwgrond zullen gaan fungeren, maar waarvoor nog geen operationele grondexploitatie is vastgesteld, worden in de regel als 'warme grond' geduid. Deze gronden worden op de balans opgenomen onder de materiële vaste activa tegen verwervingskosten. Ingeval de gronden nog geen bestemming hebben gekregen als bouwgrond, bestaat de kans dat (tijdelijk) afwaardering moet plaatsvinden naar de waarde volgens de geldende bestemming. Aangezien het hierbij gaat om een naar verwachting tijdelijke en niet duurzame waardevermindering, mag - onder voorwaarden - bij de waardering worden uitgegaan van de grond tegen toekomstige bestemming in plaats van de huidige bestemming. Opgemerkt zij nog dat fiscaal gezien de 'warme' gronden in beginsel vanaf het moment van verwerven voor de VPB vallen binnen de onderneming ter zake van de gemeentelijke grondexploitaties.

Financiële vaste activa

De onder de financiële vaste activa afzonderlijk opgenomen : a) kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen, gemeenschappelijke regelingen en overige verbonden partijen en b) (overige) leningen u/g en c) (overige) uitzettingen zijn – tenzij hierna anders is vermeld – opgenomen tegen nominale waarde. Zo nodig is een voorziening voor verwachte oninbaarheid in mindering gebracht.

Participaties in het aandelenkapitaal van een NV of BV zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen waarbij afwaardering zal plaatsvinden indien de waarde van de aandelen structureel daalt tot onder de verkrijgingsprijs (lagere marktwaarde). Tot dusver is een dergelijke afwaardering niet noodzakelijk gebleken. De actuele waarde ligt ruim boven de verkrijgingsprijs.

De onder financiële vaste activa opgenomen leningen verstrekt aan derden zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Afschrijvingen en activeringsgrens

De afschrijvingstermijnen en de wijze van afschrijving van investeringen zijn vastgelegd in de Financiële Verordening 2025 waarbij de activeringsgrens voor investeringen is vastgesteld op € 20.000.

Activa met een investeringsbedrag kleiner of gelijk aan € 20.000 wordt niet geactiveerd maar in één keer ten laste van de exploitatie gebracht. Uitzondering hierop zijn gronden en terreinen, die altijd worden geactiveerd maar waarop niet wordt afgeschreven.

De afschrijvingstermijnen van activa die zijn vervaardigd of verkregen voor 1 januari 2013 kunnen afwijken van de termijnen die conform de Financiële Verordening 2025 worden gehanteerd. Deze objecten worden niet met terugwerkende kracht aangepast, maar zullen aflopen volgens de oude termijn.

Op de vaste activa wordt volgens de lineaire methode afgeschreven. Uitzonderingen hierop (kunnen) zijn:

gebouwen;

grote kunstwerken;

vaste activa die bijdragen aan het genereren van middelen/tariefstellingen, zoals bijvoorbeeld parkeergarage en afvalstoffenheffing. Hierop wordt volgens de annuïtaire methode afgeschreven.

Het college kan, indien er een gegronde reden voor is, in individuele gevallen afwijken van de afschrijvingstabel en legt hierover achteraf verantwoording af aan de raad (hardheidsclausule). Hierbij dient echter wel rekening te worden gehouden met de mogelijkheden die het BBV en overige relevante wetgeving bieden.

Investerings (met uitzondering van gronden) worden afgeschreven op basis van de verwachte gebruiksduur, waarbij geen rekening wordt gehouden met een eventuele restwaarde. De afschrijving vangt aan in het jaar volgend op het jaar waarin de investering gereed is gekomen of het actief is aangeschaft.

VLOTTENDE ACTIVA

Voorraden grond- en hulpstoffen

Grond- en hulpstoffen en gereed product en handelsgoederen worden gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Indien de marktwaarde lager is dan de verkrijgings- of vervaardigingsprijs worden de grond- en hulpstoffen tegen deze lagere marktwaarde gewaardeerd.

Voorraden onderhanden werk (bouwgronden in exploitatie)

Het startpunt van een grondexploitatie is het raadsbesluit met de vaststelling van het complex, inclusief grondexploitatiebegroting. Vanaf dat moment wordt de grondexploitatie geopend en kunnen vervaardigingskosten worden geactiveerd.

De bouwgronden in exploitatie zijn opgenomen tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs, verminderd met de opbrengst wegens verkopen. Indien de boekwaarde de marktwaarde van de grond op balansdatum overschrijdt, wordt een afwaardering naar de lagere marktwaarde verantwoord waarbij een voorziening wordt getroffen voor het verwachte negatieve resultaat. De vervaardigingsprijs bestaat uit de kosten van aanschaf van de gebruikte grond- en hulpstoffen en de overige kosten (limitatief opgesomd in de kostensoortenlijst zoals opgenomen artikel 6.2.4 van het Besluit ruimtelijke ordening) die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend. In de vervaardigingsprijs wordt daarnaast een redelijk deel van de indirecte kosten opgenomen en is de werkelijk over vreemd vermogen betaalde rente over het boekjaar toegerekend. De rente is toegerekend over de boekwaarde van de grondexploitatie per 1 januari van het betreffende boekjaar.

De notitie Grondbeleid in begroting en jaarstukken (commissie BBV 2023) geeft aan dat bij tussentijdse winstneming de percentage of completion methode dient te worden gevolgd. Hierbij geldt dat voor zover gronden zijn verkocht en opbrengsten zijn gerealiseerd tussentijds naar rato van de voortgang van de kosten en de opbrengsten winst moet worden genomen.

Het realisatiebeginsel bepaalt dat als aan die voorwaarden wordt voldaan de winst dient te worden genomen.

De disconteringsvoet die is gehanteerd in de berekening van de contante waarde ten behoeve van het treffen van een verliesvoorziening voor negatieve grondexploitaties is voor alle gemeenten gelijk gesteld aan het maximale meerjarig streefpercentage van de Europese Centrale Bank voor de inflatie binnen de Eurozone. In 2025 betreft dit 2% (2017 t/m 2024: 2%).

Toekomstige bouwgrond (voorheen 'Niet in exploitatie genomen gronden')

Grond die een vaste bestemming heeft en niet in een transformatieproces zit, wordt opgenomen onder de materiële vaste activa. Dit geldt ook voor gronden die anticiperend en strategisch zijn aangekocht, maar waarbij (nog) geen sprake is van een raadsbesluit met de vaststelling van het grondexploitatiecomplex, inclusief grondexploitatiebegroting. De voorraadcategorie 'Niet in exploitatie genomen gronden' bestaat niet meer met ingang van 1 januari 2016. Toekomstige bouwgronden zijn gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs dan wel lagere marktwaarde en overeenkomstig de gestelde eisen zoals genoemd in de notitie Grondbeleid in begroting en jaarstukken (cie. BBV 2023). Er wordt geen rente bijgeschreven op de boekwaarde van deze voorraden.

Vorderingen

Vorderingen zijn - onder aftrek van eventuele voorzieningen voor oninbaarheid - gewaardeerd tegen de nominale waarde. Onderscheid wordt gemaakt tussen vorderingen op overheidslichamen en overige vorderingen.

Voorzieningen voor oninbaarheid

In artikel 10 van de Financiële verordening ex art 212 Gemeentewet is opgenomen dat een voorziening voor oninbaarheid voor de vorderingen op verbonden partijen en derden wordt gevormd op basis van een individuele beoordeling op oninbaarheid van de openstaande vorderingen.

Bij openstaande vorderingen betreffende OZB, precariobelasting, hondenbelasting, parkeerbelasting, rioolheffing, afvalstoffenheffing en bijstandsverstrekking wordt een voorziening wegens oninbaarheid gevormd ter grootte van het historisch percentage van oninbaarheid.

Liquide middelen

De liquide middelen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde en bestaan uit kas- en banksaldi.

Overlopende activa

De overlopende activa worden tegen nominale waarde opgenomen. In de balans worden onder de overlopende activa afzonderlijk opgenomen:

de van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel;

overige nog te ontvangen bedragen en vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen.

VASTE PASSIVA

Eigen vermogen

In de balans worden het eigen vermogen onderscheiden naar:

de algemene reserve;

de bestemmingsreserves;

het gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening.

Bestemmingsreserves worden gevormd conform de door de raad genomen besluiten. Dit geldt eveneens voor de toevoegingen en onttrekkingen m.b.t. reserves. Belangrijke afwijkingen zijn vermeld in de toelichting op de balans. Bestemmingsreserves zijn de voor een specifiek doel afgezonderde bestanddelen van het eigen vermogen.

Binnen de gemeente Oudewater wordt geen rente toegerekend of onttrokken aan de reserves.

Voorzieningen

Voorzieningen worden gevormd indien er sprake is van:

Verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs te schatten;

Op de balansdatum bestaande risico's m.b.t. bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten;

Kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren;

Bijdragen (spaarcomponent) aan toekomstige vervangingsinvesteringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing wordt geheven;

Middelen verkregen van derden, die specifiek besteed moeten worden, met uitzondering van de voorschotbedragen verkregen van Europese en Nederlandse overheidslichamen met een specifiek bestedingsdoel, die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren.

Voorzieningen worden gevormd tegen nominale of contante waarde van het bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies.

Het is niet toegestaan rente aan voorzieningen toe te voegen.

Voorzieningen mogen ook tegen contante waarde worden gewaardeerd. Met uitzondering van de disconteringsvoet voor grondexploitaties, kent het BBV geen voorschriften voor de bepaling van de disconteringsvoet voor voorzieningen die tegen contante waarde worden gewaardeerd. Wel wordt er voor bijvoorbeeld de pensioenvoorzieningen landelijk gebruik gemaakt van de door de DNB vastgestelde rentetermijnstructuur pensioenfondsen.

Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume is geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. De referentieperiode is gelijk aan die van de meerjarenraming en bedraagt vier jaar. Bij (éénmalige) schokeffecten, bijvoorbeeld als gevolg van een reorganisatie wordt een voorziening voor hieruit voortvloeiende verplichtingen opgenomen.

De voorziening pensioenverplichtingen wethouders bestond tot en met 2020 uit de verplichtingen aan wethouders en gewezen wethouders welke op 1 januari 2014 de pensioengerechtigde leeftijd nog niet hadden bereikt. De voorziening pensioenverplichtingen wethouders omvat met ingang van 2022 de contante waarde van alle pensioenverplichtingen van (gewezen) wethouders.

Vaste schulden

Onder de vaste schulden zijn begrepen de schulden met een oorspronkelijke looptijd van een jaar of langer.

Vaste schulden worden gewaardeerd tegen de nominale waarde (hoofdsom) verminderd met verrichte aflossingen.

VLOTTENDE PASSIVA

De waardering van de vlottende passiva geschiedt op nominale op nominale waarde. Wanneer hiervan wordt afgeweken is dit in de toelichting bij de desbetreffende post vermeld.

Onder de vlottende passiva worden afzonderlijk opgenomen de netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan een jaar en de overlopende passiva.

Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

De netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar zijn gewaardeerd tegen nominale waarde. Het betreft:

- Kasgeldleningen aangegaan bij openbare lichamen als bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van de wet Financiering decentrale overheden;
- Overige kasgeldleningen;
- Banksaldi;
- Overige schulden.

Overlopende passiva

In de balans worden onder de overlopende passiva afzonderlijk opgenomen (artikel 49 BBV):

- a) verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen, met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume;
- b) de van de Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren;
- c) overige vooruit ontvangen bedragen die ten bate van volgende begrotingsjaren komen.

Borg- en garantstellingen

Voor zover leningen door de gemeente gewaarborgd zijn, is buiten telling het totaalbedrag van de geborgde schuldrestanten per einde boekjaar opgenomen. Overigens is in de toelichting op de balans nadere informatie opgenomen.

Niet uit de balans blijvende verplichtingen

Alle niet uit de balans blijvende verplichtingen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

GRONDSLAGEN VOOR DE RESULTAATBEPALING

Algemeen

De bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van de historische kosten. De jaarrekening wordt opgesteld op basis van het stelsel van baten en lasten. Dit betekent dat lasten en baten zijn toegerekend aan het jaar waarop ze betrekking hebben. Het moment van betaling of ontvangst van het geld is daarbij niet van belang. Alle lasten en baten die betrekking hebben op het boekjaar en ten tijde van het opstellen van de jaarrekening bekend zijn, zijn in het boekjaar verwerkt.

Lasten en verliezen

Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het boekjaar zijn in acht genomen, indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden. Personeelslasten zijn in beginsel toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Uitzondering hierop vormen de lasten m.b.t. jaarlijks terugkerende arbeidskosten-gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume. Doordat hiervoor geen voorzieningen of schulden mogen worden getroffen, zijn deze personeelslasten toegerekend aan het boekjaar waarin de uitbetaling plaatsvindt.

Personeelslasten

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden m.b.t. jaarlijks terugkerende arbeidskosten-gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt. Daarbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan ziektekostenpremies.

Baten en winsten

Baten en winsten zijn slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd.

Dividendopbrengsten van deelnemingen zijn als baten genomen op het moment waarop het dividend betaalbaar is gesteld. De betaalbaarstelling heeft gewoonlijk betrekking op het dividend over het voorgaande jaar.

Resultaatbestemming

Conform het BBV worden de mutaties in de reserves, zowel bij de begroting als de rekening, separaat verantwoord. Het jaarrekeningresultaat is hierdoor zowel vóór als na bestemming inzichtelijk.

Rente boekwaarde investeringen

Over de boekwaarde per 1 januari van een actief wordt – onverschillig of dat voltooid is of niet – omslagrente berekend. Indien projectfinanciering is toegepast, wordt het rentepercentage van de projectfinanciering toegepast.

Algemene uitkering

De commissie BBV heeft de stellige uitspraak gedaan dat de algemene uitkering in de jaarrekening wordt opgenomen conform de in het jaar laatst gepubliceerde accresmededeling, die doorgaans is opgenomen in de septembercirculaire van dat boekjaar.

Vennootschapsbelasting

Vanaf 2016 moeten gemeenten en andere publiekrechtelijke rechtspersonen vennootschapsbelasting (VPB) betalen over de winst die ze met hun ondernemingsactiviteiten maken. De VPB moet jaarlijks worden bepaald op basis van de fiscale grondslag. Hierin zijn de standpunten van de Belastingdienst betreffende het wel of niet in aanmerking mogen nemen van baten en lasten voor de fiscale winstbepaling van belang. Op grond van deze standpunten dient allereerst bepaald te worden of de gemeente met haar activiteiten door de 'ondernemerspoort' gaat.

Met de kennis bij het opstellen van deze jaarrekening is de gemeente van mening niet door de 'ondernemerspoort' te gaan met haar activiteiten, met uitzondering van de opbrengsten uit de verkoop van gronden (vanaf 2023) en rendement verkoop van reststoffen, afkomstig uit huishoudelijk afval.

TOELICHTING BALANS

VASTE ACTIVA

Het totaal van vaste activa wordt in onderstaande overzichten toegelicht:

Immateriële vaste activa

Dit betreft investeringen voor onderzoek en ontwikkeling die tot de realisatie van een actief zullen leiden en het betreft de kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen. Daarnaast betreft dit bijdragen aan activa in eigendom van derden.

Bedragen x € 1.000

Immateriële vaste activa	Saldo 1-1-2025	Investering/ mutaties	Afwaardering tbv grex	Bijdragen van derden	Afschrijving/ aflossing	Saldo 31-12-2025
Kosten onderz.en ontw.voor een bep.actief	460	390				850
Totaal Immateriële vaste activa	460	390	0	0	0	850
De investeringen betreffen:						
- Statenland	112	158				271
- Gebiedsontwikkeling Kerkwetering	347	232				579
	460	390				850

Indien voorbereidingskosten voor grondexploitaties als kosten van onderzoek en ontwikkeling worden geactiveerd, moet voldaan worden aan de volgende voorwaarden:

- De kosten passen binnen de kostensoortenlijst (artikel 6.2.4) van het Bro.
- De kosten blijven maximaal vijf jaar geactiveerd staan onder de immateriële vaste activa. Na maximaal vijf jaar hebben de kosten geleid tot een actieve grondexploitatie of worden deze afgeboekt ten laste van het jaarresultaat.
- Plannen tot ontwikkeling van de grond waarvoor de voorbereidingskosten worden gemaakt, hebben bestuurlijke instemming, blijkend uit een raads- of - indien gedelegeerd - collegebesluit.

De mutaties betreffen toekomstige grondexploitaties.

Materiële vaste activa

Investerings met economisch nut

Investerings met economisch nut zijn investeringen die verhandelbaar zijn en/of (direct of indirect) opbrengsten genereren. Hieronder vallen ook investeringen die niet verhandelbaar zijn, maar waarvoor een kostendekkende heffing kan worden opgelegd, zoals rioleringsvoorzieningen.

Investerings met maatschappelijk nut

Investerings met een maatschappelijk nut betreffen investeringen die geen directe opbrengsten genereren en niet verhandelbaar zijn. Dit betreffen voornamelijk investeringen in de openbare ruimte.

Bedragen x € 1.000

Materiële vaste activa	Saldo 1-1-2025	Investering/ mutaties	Desinvestering/ vermindering	Bijdragen van derden	Afschrijving/ Aflissing	Waarde- correcties	Saldo 31-12-2025
<u>Economisch nut</u>							
Gronden en terreinen	2.251						2.251
Woonruimten	882				68		814
Bedrijfsgebouwen	8.412	49		49	278		8.134
Machines, apparaten en installaties	218	114			18		313
Vervoermiddelen	34	194					228
Grond-, wegen- en waterbouwkundige werken	10.548	2.729		39	217		13.020
Overige materiële vaste activa	229	87			27		290
<i>subtotaal Economisch nut</i>	<i>22.574</i>	<i>3.173</i>	<i>0</i>	<i>89</i>	<i>607</i>	<i>0</i>	<i>25.051</i>
<u>Economisch nut dekking door heffing</u>							
Afvalinvesteringen	699	11			55		656
<u>Maatschappelijk nut</u>							
Grond-, wegen- en waterbouwkundige werken	16.596	4.021			364		20.252
Totaal materiële vaste activa	39.869	7.205	0	89	1.026	0	45.958

De belangrijkste investeringen (> 100.000) betreffen:

Vervanging wegen Brede Dijk 2021 (gefas.activeren)	1.531
Vervanging riool Brede Dijk 2021	1.152
Overname openbare verlichting Citytec 2025	973
Hoenkoopsebrug (renovatie)	419
Drukriolering elektronisch deel 2024	364
Masterplan binnenstad tranche 5 2023	312
Vervangen kademuren en gemetselde bruggen 2025	296
Vervanging 2e kunstgrasveld Markveld 2025	275
Masterplan binnenstad 2023 (bovengronds Gasplein)	259
Drukriolering electronisch deel 2023	180
Masterplan binnenstad tranche 2021 bovengronds	132
Duikers en NVO 2022	118
Openbare verlichting masten Brede Dijk 2023	102
Masterplan binnenstad 4e tranche 2022	100
Totaal	6.214

Zowel de annuïtaire als de lineaire afschrijvingsmethode is toegepast.

Gronden uitgegeven in erfpacht:

Conform art. 35 lid 2 BBV dient afzonderlijk te zijn opgenomen welke gronden in erfpacht zijn uitgegeven. De gemeente Oudewater heeft geen gronden die in erfpacht zijn uitgegeven.

Financiële vaste activa (looptijd >1 jaar)

Bedragen x € 1.000

Financiële vaste activa	Saldo 1-1-2025	verstrekking	aflossing	afwaardering	Saldo 31-12-2025
Aandelen Bank Nederlandse Gemeenten	69				69
Aandelen Vitens	2				2
Totaal kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen	72	0	0		72
Nieuwbouw scouting	140				140
Voorziening renteloze leningen	-140				-140
Startersleningen via SVN	350				350
Totaal Overig langlopende leningen u/g	350	0	0	0	350
BBZ bedrijfskrediet	1	0			1
Verstekte krediethypotheek Ferm Werk	47		3		44
Verstekte Tozo bedrijfskredieten Ferm Werk	1		1		0
Totaal ov uitzettingen rentetypische looptijd van ≥ 1 jaar	49	0	4	0	45
Totaal Financiële vaste activa	470	0	4	0	467

De aandelen zijn gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs, eventueel verminderd met terugbetaling van kapitaal.

De gemeente Oudewater heeft 27.612 aandelen Bank Nederlandse Gemeenten ad. € 2,50 nominaal en 9.199 aandelen Vitens ad. € 1,00 nominaal. Deze aantallen zijn in 2025 niet gewijzigd.

Toelichting overige langlopende leningen u/g

Indien de jaarrekeningen van de stichtingen daartoe aanleiding geven vindt op verzoek van de geldgever gehele of gedeeltelijke aflossing van de leningen plaats. Voor het risico van het niet aflossen van de renteloze leningen is in 2022 een voorziening getroffen. De voorziening is € 140.000 voor nieuwbouw scouting.

De reservering voor startersleningen is € 350.000. Naast deze reservering is een besluit geweest dat er nog € 150.000 uit de Algemene Reserve extra wordt gelabeld voor de startersleningen.

Toelichting verstekte kredieten Ferm Werk

Dit betreft kredieten die door Ferm Werk zijn verstrekt aan bedrijven.

VLOTTENDE ACTIVA

Het totaal van vlottende activa wordt in onderstaande overzichten toegelicht:

De gronden die in exploitatie zijn genomen (BIE) worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs, vermeerderd met de toegerekende algemene beheerskosten en verminderd met gerealiseerde verkopen.

Voor de nog te verwachten opbrengsten en kosten en de gehanteerde parameters wordt verwezen naar de paragraaf Grondbeleid.

Vorraden (bedragen x € 1.000)

Onderhanden werk	Saldo 1-1-2025	Vermeer- deringen	Vermin- deringen	Resultaat	Saldo 31-12-2025
Industrieterrein Tappersheul III	4.191	1.444	722		4.913
Totaal onderhanden werken grondexploitatie	4.191	1.444	722	0	4.913

Uitzettingen (looptijd <1 jaar)*Bedragen x € 1.000*

Uitzettingen looptijd < 1 jaar	1-1-2025	31-12-2025
Vorderingen op openbare lichamen	5.292	4.650
Ministerie van Financiën (schatkistbankieren)	2.925	1.550
Overige vorderingen	177	436
Totaal	8.394	6.636

Bedragen x € 1.000

Overige vorderingen	1-1-2025	31-12-2025
Debiteuren algemeen	109	328
Debiteuren belastingen	48	63
Voorziening dubieuze debiteuren	-22	-7
Debiteuren Ferm Werk	94	95
Voorziening debiteuren Ferm Werk	-51	-57
Overig	-1	13
Totaal	177	436

Het saldo van de 'vorderingen op openbare lichamen' bestaat voornamelijk uit een vordering op de Belastingdienst inzake het btw-compensatiefonds.

Voor een nadere toelichting m.b.t. de vordering op het ministerie van Financiën over het saldo schatkistbankieren wordt verwezen naar de paragraaf Financiering.

In de overige vorderingen is een voorziening voor dubieuze debiteuren opgenomen, dit betreft een schatting van de vorderingen waarvan de verwachting is dat deze niet zullen worden voldaan.

De debiteuren Ferm Werk hebben betrekking op de vorderingen die bij Ferm Werk in de jaarrekening zijn opgenomen. Voor een groot gedeelte van deze vorderingen is een voorziening opgenomen, omdat verwacht wordt dat deze niet zullen worden voldaan.

Liquide middelen

Dit betreft tegoeden bij de BNG en kasgeld.

Bedragen x € 1.000

Liquide middelen	1-1-2025	31-12-2025
Kassaldo	6	4
Banken, saldi rekening courant	221	251
Kruisposten	1	0
Totaal	228	255

Overlopende activa

Bedragen x € 1.000

Overige nog te ontvangen bedragen en vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen	1-1-2025	31-12-2025
Van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen specifieke uitkeringen:		
Europese overheidslichamen		
Het Rijk	970	78
Overige Nederlandse overheidslichamen	55	-50
Overige nog te ontvangen bedragen	1.308	900
Overige vooruitbetaalde bedragen	289	255
Totaal	2.622	1.182

Bedragen x € 1.000

Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen specifieke uitkeringen	Saldo bij 1-1-2025	af	Saldo 31-12-2025
Min Justitie en Veiligheid, Oekraïne normbedrag POO	0		0
Belastingdienst, bijdrage toeslagenaffaire	5		5
Ministerie vordering kwijtschelding kinderopv. Toeslag	5		5
Bijdrage hulp gedupeerden toeslagenproblematiek	12	12	0
Provincie Utrecht, subsidie versnelling woningbouw	50	50	0
Min. Justitie en Veiligheid, opvang ontheemden Oekraïne	953 17	953	17
Totaal	1.025 17	1.015	28

De "nog te ontvangen dienstjaar overstijgende posten" hebben betrekking op afrekeningen van leveranciers die pas in 2026 definitief zullen gaan worden, maar ten gunste van boekjaar 2025 moeten komen.

De vooruitbetaalde bedragen betreffen facturen die betaald zijn in 2025 waarvan de lasten betrekking hebben op 2026.

TOTAAL VLOTTENDE ACTIVA

VASTE FINANCIERINGSMIDDELEN

Het totaal van vaste financieringsmiddelen wordt in onderstaande overzichten toegelicht:

Eigen vermogen

Bedragen x € 1.000

	Saldo 1-1-2025	Bestemming res. vorig dienstjaar	Dotaties	Onttrekkingen	Saldo 31-12-2025
Algemene reserve					
Algemene reserve	7.806	0	3.813	2.917	8.703
Totaal algemene reserve	7.806	0	3.813	2.917	8.703
Bestemmingsreserves					
Investerings speeltoestellen	179		20	16	183
Sociaal Domein	450				450
Parkeren	150		40	15	175
Wegen	884				884
Onderhoud gemeentelijk vastgoed	26			26	0
Civiele kunstwerken	48			10	38
Rekenkamercommissie	32				32
Budgetoverhevelingen	562		560	562	560
TOZO	29				29
De Klepper	0		1.832		1.832
Totaal bestemmingsreserves	2.360	0	2.452	629	4.183
Gerealiseerd resultaat 2024	2.090	-2.090			0
Resultaat 2025			1.969		1.969
Totaal eigen vermogen	12.256	-2.090	8.234	3.546	14.855

Algemene reserve

Deze reserve is primair beschikbaar als buffer voor het opvangen van risico's. Daarnaast kent de Algemene reserve een vrij voor de raad beschikbaar gedeelte. Het moet in principe eenmalige zaken betreffen en geen vervangingen en terugkerende aangelegenheden. Aan deze reserve wordt in principe ook het saldo van de jaarrekening toegevoegd of onttrokken. Daarnaast bestaan de toevoegingen uit incidentele opbrengsten, zoals bijvoorbeeld de verkoop van percelen grond die niet in de grondexploitaties zijn opgenomen.

In de jaarrekening 2025 is de resultaatbestemming jaarrekening 2024 opgenomen als toevoeging.

Bestemmingsreserves

De gemeente Oudewater heeft enkele bestemmingsreserve, welke onderstaand worden toegelicht.

Investerings speeltoestellen

De vervanging van bestaande speeltoestellen wordt conform het BBV geactiveerd en afgeschreven, waarbij de kapitaallasten ten laste van deze reserve worden gebracht. Het betreft uitsluitend de vervanging van bestaande speeltoestellen en niet de uitbreiding daarvan.

Jaarlijks wordt een bedrag van € 20.000 aan deze reserve toegevoegd. De kapitaallasten voor de vervanging van bestaande speeltoestellen wordt onttrokken.

Reserve Sociaal domein

In 2025 hebben zich geen mutaties voorgedaan in deze reserve, waardoor het saldo ongewijzigd is gebleven.

Reserve Parkeren

De reserve Parkeren wordt gevoed door bijdragen die worden ontvangen bij de realisatie van wooneenheden zonder parkeerplaatsen in de binnenstad. De middelen worden ingezet voor het realiseren van parkeervoorzieningen ten behoeve van de binnenstad.

De dotaties en onttrekkingen in 2025 zijn conform het raadsbesluit bij de Najaarsrapportage 2025 (D/25/200757).

Reserve Wegen

In 2025 hebben zich geen mutaties voorgedaan in deze reserve, waardoor het saldo ongewijzigd is gebleven.

Reserve Onderhoud gemeentelijk vastgoed

Voor het onderhoud van het gemeentelijk vastgoed is een voorziening gevormd. Ten laste van deze reserve worden nu alleen nog de noodzakelijke kosten gebracht van de panden die op de nominatie staan om te worden afgestoten.

Reserve Civiele kunstwerken

In de begroting 2025 is een onttrekking van € 10.000 geraamd voor het uitvoeren van een verhoogd inspectie- en monitoringsregime.. De werkelijke onttrekking in 2025 is conform begroting gerealiseerd.

Reserve Rekenkamercommissie

In 2025 hebben zich geen mutaties voorgedaan in deze reserve, waardoor het saldo ongewijzigd is gebleven.

Reserve Budgetoverhevelingen

De reserve budgetoverhevelingen wordt gebruikt voor het overhevelen van niet-bestede budgetten tussen begrotingsjaren, conform besluitvorming door de gemeenteraad. De dotaties en onttrekkingen in 2025 zijn in lijn met de door de raad vastgestelde besluiten bij de Najaarsrapportages 2024 en 2025 (D/24/157649 en D/25/200757).

Reserve TOZO

In 2025 hebben zich geen mutaties voorgedaan in deze reserve, waardoor het saldo ongewijzigd is gebleven.

Reserve De Klepper

De reserve De Klepper is ingesteld bij de vaststelling van de jaarstukken 2024. De reserve dient ter dekking van de lasten die samenhangen met de transitie van het Stadskantoor naar De Klepper (inclusief lasten voor Cultuurhuis en Parochiehuis).

Vreemd vermogen

Bedragen x € 1.000

Voorzieningen	Saldo 1-1-2025	Dotaties	Onttrekkingen	Vrijval voorzieningen	Saldo 31-12-2025
Wethouderspensioenen	743	5			747
Wethouders wachtgeld	121		72		49
Totaal voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	863	5	72	0	796
Baggeren	176				176
Onderhoud Vastgoed	1.225	167	418		973
Totaal voorzieningen ter equalisatie van kosten	1.401	167	418	0	1.150
Afvalstoffenheffing	382	106			487
Rioleringen	5.238	640			5.878
Totaal voorzieningen voor middelen derden waarvan de bestemming gebonden is	5.620	746	0	0	6.366
Totaal Voorzieningen	7.884	917	490	0	8.311

Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's

Voorziening Wethouderspensionen

De gemeente is eigenrisicodrager voor de pensioenverplichtingen van (voormalige) wethouders. Op grond van het BBV is de gemeente verplicht hiervoor een voorziening te vormen. De hoogte van de voorziening wordt bepaald op basis van actuariële berekeningen en jaarlijks bij de jaarrekening geactualiseerd, zodat deze aansluit bij de opgebouwde en toekomstige pensioenverplichtingen.

Voorziening Wachtgelden

Op grond van het BBV is de gemeente verplicht een voorziening te vormen voor de wachtgeldverplichtingen van (voormalige) wethouders. Bij het aftreden van een wethouder wordt een storting in de voorziening gedaan, gebaseerd op de verwachte hoogte en looptijd van de wachtgeldverplichtingen. De feitelijke uitkeringen worden vervolgens ten laste van deze voorziening gebracht.

Baggeren

Bij raadsbesluit van 22 december 2022 is besloten tot het instellen van een voorziening baggeren. In 2025 hebben zich geen mutaties voorgedaan in deze voorziening waardoor het saldo ongewijzigd is gebleven.

Voorzieningen ter egalisatie van kosten

Voorziening Groot onderhoud gemeentelijk vastgoed

Op 16 december 2021 heeft de raad het geactualiseerde meerjarenonderhoudsplan gemeentelijk vastgoed 2021-2030 vastgesteld. In dit plan is bepaald dat een voorziening onderhoud gemeentelijk vastgoed wordt gevormd. De voorziening heeft als doel de onderhoudslasten van het gemeentelijk vastgoed over meerdere jaren te egaliseren, zodat een stabiel beeld in de begroting ontstaat. In 2025 zijn de daadwerkelijk gemaakte onderhoudskosten ten laste van deze voorziening gebracht

Voor middelen derden waarvan de bestemming gebonden is

Voorziening Afvalstoffenheffing

De voorziening Egalisatie afvalstoffenheffing wordt gebruikt voor de egalisatie van overschotten en tekorten op de exploitatie van de kosten en baten van de afvalstoffenheffing en het reinigingsrecht. De realisatie over 2025 leidt tot een toevoeging aan de voorziening in plaats van een onttrekking. Een nadere toelichting is opgenomen in de paragraaf Lokale heffingen.

Voorziening Rioleringen

De jaarlijkse storting in de voorziening Rioleringen bestaat uit de opbrengst van de rioolheffing. De jaarlijkse onttrekking bestaat uit de lasten van pompen en gemalen en de rioolleidingen. De realisatie over 2025 heeft geleid tot een hogere toevoeging aan de voorziening; de bij de Voorjaarsrapportage 2025 geraamde onttrekking bleek niet noodzakelijk. Een nadere toelichting is opgenomen in de paragraaf Lokale heffingen.

Vaste schulden (looptijd > 1 jaar):

Rentelast 2025

Conform artikel 56 BBV dient de rentelast van de vaste schulden voor het begrotingsjaar te worden vermeld. De totale rentelast van 2025 bedraagt € 538.000.

Bedragen x € 1.000

Onderhandse leningen van binnenlandse en overige financiële instellingen	Saldo 1-1-2025	Opnamen	Aflossingen	Saldo 31-12-2025
Geldlening BNG 40106857: 2011 40 jaar/3,42%rente	2.800		100	2.700
Geldlening BNG 40107850: 2012 20 jaar/2,91%rente	800		100	700
Geldlening NWB 30682: 2020 25 jaar/ 0,207% rente	5.880		280	5.600
Geldlening NWB 1-31533: 2022 30 jaar/2,026% rente	9.333		333	9.000
Geldlening BNG 40117377 2024 15 jaar/3,132% rente	5.000		333	4.667
Geldlening NWB 40577 2024 15 jaar/2,754% rente	5.000		333	4.667
	28.813	0	1.480	27.333

Bedragen x € 1.000

Waarborgsommen	Saldo 1-1-2025	Opnamen	Aflossingen	Saldo 31-12-2025
	181	49		231

De waarborgsommen betreffen hoofdzakelijk inschrijving voor Tappersheul II.

VLOTTENDE PASSIVA

Het totaal van vlottende passiva wordt in onderstaande overzichten toegelicht:

Bedragen x € 1.000

Netto-vlottende schulden (looptijd <1 jaar)	Saldo 1-1-2025	Saldo 31-12-2025
Kasgeldlening	0	3.000
Overige schulden (crediteuren)	2.870	2.385
	2.870	5.385

Voor een overzicht van de kasgeldleningen wordt verwezen naar de paragraaf Financiering

Overlopende passiva

Bedragen x € 1.000

Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen:	Saldo 1-1-2025	Saldo 31-12-2025
nog te betalen bedragen	2.311	2.344
nog niet vervallen rente	257	247
Totaal	2.568	2.591

Bedragen x € 1.000

Overige vooruitontvangen bedragen	Saldo 1-1-2025	Saldo 31-12-2025
Vooruitontvangen bedragen i.v.m. kostenverhaal	92	59
Totaal	92	59

Bedragen x € 1.000

Van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren	Saldo 1-1-2025	Bij	Af	Saldo per ultimo 2025
80 jaar Vrijheid trekkingsrechten	5	0	-5	0
A13 Corona Toegangs Bewijzen CTB	0	0	0	0
A16/M16 Opvang ontheemden Oekraïne	0	1.622	-1.622	0

Bedragen x € 1.000

B2 SPUK Gedupeerden Toeslagenaffaire	0	12	-12	0
Bijdrage Extern advies warmtetransitie EAW	2	0	-2	0
Bijdrage reductie energieverbruik	18	0	-18	0
BRIM instandhoudingssubsidie monumenten	0	0	0	0
C55 SPUK Energie armoede	94	0	0	94
C62 SPUK Kwijtscheldingen	1	2	0	2
C92 SPUK informatiepunt digitale overheid (IDO)	0	10	-10	0
C94 SPUK Nationaal Isolatieprogramma	444	245	-264	425
Cultuurhuis Oudewater	0	0	0	0
D14 SPUK COVID-19 Onderwijsvertraging	14	0	-14	0
D19 SPUK Tijdelijke huisvesting ontheemden	0	0	0	0
D8 SPUK Onderwijs Achterstanden Beleid OAB	7	64	-64	7
DUMAVA Duurzaam maatschappelijk vastgoed	110	0	-49	61
E44b mpulsregeling klimaatadaptie	155	0	-39	116
E84 SPUK Stimulering verkeersmaatregelen	38	0	0	38
Energietransitie wamteprogramma	45	0	-45	0
F28 CDOKE Tijdelijke regeling Capaciteit decentr overheden voor klimaat en energiebeleid	0	431	-365	66
G10 SPUK Inburgering	82	201	-222	61
G12 SPUK Onderwijsroute	9	10	-1	19
G2,G3,G4 TOZO, BBZ	14	1	-7	8
H12 SPUK Preventieakkoord	1	0	-1	0
H30 SPUK Brede Sport	15	172	-153	33
H32 SPUK MEOZ	0	0	0	0
H4 SPUK Stimulering Sport	40	94	-91	44
H8 SPUK Sportakkoord	-10	0	0	-10
Haltes toegankelijkheid	-29	23	0	-6
Impuls waterkwaliteit	37	0	0	37
Isolatiemaatregelen gemeente Oudewater	86	0	-86	0
Mobiliteit Haltes Oudewater	14	0	0	14
Realisatie oversteek Hollandse IJssel en uitbreiding wandelroutenetwerk	159	0	-159	0
Rotondes Johan J. Vierbergenweg	0	170	0	170
SPUK Bieb, Lokale bibliotheek voorzieningen	220	0	0	220
Stadserf Oudewater	0	2	-2	0
Stadskantoor Oudewater	0	1	-1	0
Stimulering mobiliteit	0	0	0	0
Subsidie soorten management plan. Biodiversiteit	3	0	-3	0
Tegemoetkoming proceskosten transitie	39	0	-39	0
Verkeersveiligheid 2025 Oudewater	0	43	0	43
Versnelling woningbouw	0	222	-167	55
Vitale binnenstad	61	0	-61	0
Diverse verschillen	-56	56	0	0
	1.620	3.380	-3.502	1.497

Niet uit de balans blijvende verplichtingen

Bedragen x € 1.000

Gewaarborgde geldleningen	Saldo 1-1-2025	Nieuwe lening	Aflossing	Saldo 31-12-2025
100% borg gemeente, zonder deelneming van het Rijk	46	0	23	23
100% borg (50% SWS en 50% gemeente)	208	0	23	184
WSW-geborgde leningen*	21.098			21.659
Totaal	21.352	0	46	21.866

*In dit overzicht kan niet duidelijk gemaakt worden of er nieuwe leningen en of aflossingen zijn.

WSW werkt jaarlijks met andere percentages, daarom alleen begin- en eindsaldo.

Voor een specificatie van de overige gewaarborgde geldleningen wordt verwezen naar de 'staat gewaarborgde geldleningen'.

Niet uit de balans blijvende verplichtingen

Overeenkomst

Met de gemeente Woerden is voor een Samenwerkingsovereenkomst (SOK) gesloten voor 2026 t/m 2029 voor de hele bedrijfsvoering. De jaarlijkse bijdrage hiervan is begroot op € 8,4 miljoen. Jaarlijks vindt afrekening plaats o.b.v. werkelijke kosten en de afgesproken verdeelsleutels.

Gebeurtenissen na balansdatum

Op het moment van opstellen van de jaarrekening zijn er geen bijzonderheden bekend.

OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Primitieve begroting 2025	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025
1. Bestuur, dienstverlening en veiligheid			
Baten	344	344	418
Lasten	2.533	2.622	2.778
Totaal 1. Bestuur, dienstverlening en veiligheid	-2.189	-2.278	-2.360
2. Fysiek beheer openbare ruimte en vervoer			
Baten	3.808	4.133	4.057
Lasten	6.951	7.763	7.436
Totaal 2. Fysiek beheer openbare ruimte en vervoer	-3.143	-3.630	-3.379
3. Sociaal domein			
Baten	2.115	2.963	3.199
Lasten	10.613	10.572	10.132
Totaal 3. Sociaal domein	-8.498	-7.609	-6.933
4. Cultuur, economie en milieu			
Baten	374	1.311	956
Lasten	1.476	2.659	2.075
Totaal 4. Cultuur, economie en milieu	-1.102	-1.348	-1.119
5. Sport en Onderwijs			
Baten	192	272	347
Lasten	1.827	1.861	1.895
Totaal 5. Sport en Onderwijs	-1.634	-1.588	-1.548
6. Ruimtelijke ontwikkeling en wonen			
Baten	1.412	1.655	1.857
Lasten	2.165	2.702	2.482
Totaal 6. Ruimtelijke ontwikkeling en wonen	-753	-1.046	-625
7. Algemene inkomsten			
Baten	23.827	25.542	25.405
Lasten	249	265	523
Totaal 7. Algemene inkomsten	23.579	25.277	24.882
Overhead			
Baten	60	60	50
Lasten	6.003	6.465	6.369
Totaal Overhead	-5.943	-6.404	-6.319
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	317	1.373	2.599
1. Bestuur, dienstverlening en veiligheid			

Exploitatie	Primitieve begroting 2025	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025
Onttrekkingen	0	10	10
Stortingen	0	10	10
Totaal 1. Bestuur, dienstverlening en veiligheid	0	0	0
2. Fysiek beheer openbare ruimte en vervoer			
Onttrekkingen	27	727	434
Stortingen	20	376	376
Totaal 2. Fysiek beheer openbare ruimte en vervoer	7	351	59
3. Sociaal domein			
Onttrekkingen	15	431	380
Stortingen	291	1.160	1.160
Totaal 3. Sociaal domein	-276	-730	-780
4. Cultuur, economie en milieu			
Onttrekkingen	0	37	37
Stortingen	0	15	15
Totaal 4. Cultuur, economie en milieu	0	22	22
5. Sport en Onderwijs			
Onttrekkingen	15	2.466	2.466
Stortingen	0	2.525	2.525
Totaal 5. Sport en Onderwijs	15	-59	-59
6. Ruimtelijke ontwikkeling en wonen			
Onttrekkingen	0	204	219
Stortingen	0	90	90
Totaal 6. Ruimtelijke ontwikkeling en wonen	0	114	129
7. Algemene inkomsten			
Onttrekkingen	0	0	0
Stortingen	4	4	0
Totaal 7. Algemene inkomsten	-4	-4	0
Overhead			
Onttrekkingen	0	174	0
Stortingen	12	12	0
Totaal Overhead	-12	162	0
Mutaties reserves	-270	-144	-630
Gerealiseerd resultaat	47	1.229	1.969

Totaaloverzicht

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Primitieve begroting 2025	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025
Baten	32.133	36.281	36.288
Lasten	31.817	34.908	33.690
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	317	1.373	2.599
Onttrekkingen	58	4.048	3.546
Stortingen	327	4.192	4.176
Mutaties reserves	-270	-144	-630
Gerealiseerd resultaat	47	1.229	1.969

Algemene dekkingsmiddelen

Bedragen x € 1.000

	Begroting 2025	Begroting na wijziging 2025	Werkelijk 2025
Algemene uitkering gemeentefonds			
Baten	-20.442	-22.070	-21.775
Lasten	0	0	0
Saldo	-20.442	-22.070	-21.775
Lokale heffingen			
Baten	-3.340	-3.427	-3.450
Lasten	67	67	64
Saldo	-3.273	-3.360	-3.385
Dividenden			
Baten	-45	-45	-69
Lasten	0	0	0
Saldo	-45	-45	-69
Saldo financieringsfunctie			
Baten	0	0	-51
Lasten	141	141	115
Saldo	141	141	65
Overige algemene dekkingsmiddelen			
Baten	0	0	-61
Lasten	40	57	343
Saldo	40	57	283
Totaal algemene dekkingsmiddelen	-23.579	-25.277	-24.882

Vennootschapsbelasting en Onvoorzien

	Begroting 2025	Begroting na wijziging 2025	Werkelijk 2025
Vennootschapsbelasting	0	0	0
Onvoorzien	0	0	283

De analyse van de afwijkingen tussen de begroting na wijziging en het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening maakt formeel onderdeel uit van de jaarrekening. Deze verschillenanalyse hebben wij per programma in het jaarverslag opgenomen. Om herhaling van informatie te voorkomen, verwijzen wij daarom voor de verschillenanalyse naar de programmaverantwoording. De analyse maakt daarmee onderdeel uit van de jaarstukken.

OVERZICHT DOORLOPENDE EN AF TE SLUITEN KREDIETEN

Bedragen x € 1.000

FCL	Omschrijving	Begroot	Werkelijk	Restant	Doorlopen / Afsluiten
70400500	Verduurzaming maatschappelijk vastgoed stadhuis 25	0	0	0	Afsluiten
70400506	Videosysteem raadzaal Oudewater	43	52	-10	Afsluiten
70400507	Geluidsinstallatie raadzaal Oudewater	55	53	2	Afsluiten

Bedragen x € 1.000

72100017	IBOR kades en gemetselde bruggen bin.stad 2022	90	90	1	Afsluiten
72100027	Masterplan binnenstad tranche 2021 bovengronds	133	132	0	Afsluiten
72100301	Vervanging gladheidsmeetstation 2023	21	9	12	Afsluiten
72100303	Brug Westerwal 2023	225	0	225	Afsluiten
72100305	Openb.verlichting armaturen Brede Dijk(herz.r)2023	24	24	0	Afsluiten
72100500	Revitalisering Tappersheul 1 en 2 (verhardingen)25	0	5	-5	Afsluiten
72100505	Houten bruggetjes vervangen 2025	0	0	0	Afsluiten
72100507	Overname openbare verlichting van Citytec 2025	973	973	0	Afsluiten
72400004	Herstel oevers Lange Linschoten tranche 2022	9	19	-10	Afsluiten
72400401	Vervanging kademuren en gemetselde bruggen 2024	26	33	-6	Afsluiten
75200001	Inventaris Eiber 2020	40	0	40	Afsluiten
75200502	Vervangen tweede kunstgrasveld Markveld	275	275	0	Afsluiten
75400500	Verduurzaming maatschappelijk Heksenwaag 2025	0	0	0	Afsluiten
75700006	Verv.plan tractie (kiepende bak zonder kraan) 2022	114	88	26	Afsluiten
75700007	Verv.plan tractie (kiepende bak met kraan) 2022	118	94	24	Afsluiten
75700402	Vervanging bomen tranche 2024	0	8	-8	Afsluiten
75700502	Speelvoorzieningen 2025 (vervang. grote glijbaan)	35	35	0	Afsluiten
75700503	Speelplekken stamfordstraat / pinkeltje	31	29	1	Afsluiten
77200003	Duikers en NVO 2022	40	79	-39	Afsluiten
77200005	Afkoppelen Hoenkoop (wadi's aanleggen) 2022	0	0	0	Afsluiten
77200018	Gemalen elektronische deel 2021	0	0	0	Afsluiten
77200301	Gemalen elektronische deel 2023	7	10	-3	Afsluiten
77200303	Duikers en NVO 2023	48	37	11	Afsluiten
77200304	Drukriolering elektronische deel 2023	209	180	29	Afsluiten
77200503	Duikers en NVO 2025	50	0	50	Afsluiten
	Totaal	2.564	2.223	341	

Bedragen x € 1.000

FCL	Omschrijving	Begroot	Werkelijk	Restant	Doorlopen / Afsluiten
70400401	Duurzaamheid Stadhuis 2024	368	0	368	Doorlopen
70400503	Verbouwing cultuurhuis voor tijdel. huisv. Stadkn	239	0	239	Doorlopen
71100401	Duurzaamheid Brandweerkazerne 2024	118	0	118	Doorlopen
72100006	Hoenkoopsebrug (renovatie)	3.648	419	3.229	Doorlopen
72100030	Verv. wegen Brede Dijk 2021(gefaseerd activeren)	2.192	1.531	661	Doorlopen
72100300	Masterplan binnenstad tr 2023 bovengronds Gasplein	343	259	84	Doorlopen
72100302	Verv. verharding Lange Linschoten (voorber.)2023	118	93	25	Doorlopen
72100304	Openb.verlichting masten Brede Dijk (herz.ram)2023	337	102	234	Doorlopen
72100402	Vervanging fiets en voetgangersbruggen 2024	53	0	53	Doorlopen
72100403	Masterplan binnenstad tranche 2024 bovengr. Gaspl.	1.287	55	1.232	Doorlopen
72100404	Vervanging verharding Lange Linschoten (uitv) 2024	3.550	2	3.548	Doorlopen
72100502	Masterplan binnenstad tranche 2025 bovengronds	100	4	96	Doorlopen
72100503	Rotondes Brede dijk - fietsveiligheid 2025	142	18	124	Doorlopen
72100504	Plaatsing zakpalen 2025 (afsl. doorgaand verkeer)	75	0	75	Doorlopen
72100506	Fietsverbinding Heemraadsingel en Boezemsingel 25	173	0	173	Doorlopen
72400500	Vervangen kademuren en gemetselde bruggen 2025	1.600	296	1.304	Doorlopen
72400501	Beschoeiingen vervangen 2025	65	0	65	Doorlopen
75200300	Aanleg parkeerterrein zwembad 2023	240	0	240	Doorlopen
75400401	Duurzaamheid Heksenwaag 2024	130	0	130	Doorlopen
75400402	Duurzaamheid Touwmuseum 2024	86	0	86	Doorlopen
75700008	Vervangingsplan tractie (1 spike stal) 2022	206	3	203	Doorlopen
75700016	Vervanging beplanting 2022-2024	65	41	25	Doorlopen

Bedragen x € 1.000

75700301	Beplanting Brede dijk (herziene raming) 2023	65	32	34	Doorlopen
75700302	Bomen Brede Dijk (herziene raming) 2023	108	85	22	Doorlopen
75700501	Vervanging beplanting 2025	35	0	35	Doorlopen
77200001	Masterplan binnenstad tranche 4 2022	377	100	277	Doorlopen
77200020	Vervanging riool Brede Dijk 2021	1.447	1.152	295	Doorlopen
77200300	Masterplan binnenstad tranche 5 2023	1.077	312	765	Doorlopen
77200401	Masterplan binnenstad tranche 6 2024	293	5	288	Doorlopen
77200404	Duikers en NVO 2024	47	0	47	Doorlopen
77200405	Drukriolering elektronisch deel 2024	425	364	61	Doorlopen
77200501	Vrijvervalriolering 2025	120	0	120	Doorlopen
77200502	Gemalen elektronische deel 2025	260	0	260	Doorlopen
77300401	Ombouwen naar 5G toegangssysteem A&R 2024	20	0	20	Doorlopen
77300500	Mini-containers papier 2025	129	11	118	Doorlopen
79000300	Verv.plan tractie (kleine vrachtwagen Volvo)2023	360	9	352	Doorlopen
	Totaal	19.898	4.893	15.005	

Bedragen x € 1.000

Totaal Investeringskredieten 2025	22.462
Werkelijke investeringen 2025	7.116
Vrijgevallen investeringskredieten	341
Investeringskredieten doorlopend naar 2026	15.005

VERANTWOORDING WET NORMERING TOPINKOMENS (WNT)

Doel van het verantwoordingsmodel WNT

Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) publiceert jaarlijks een verantwoordingsmodel WNT. Instellingen die onder de reikwijdte van de Wet normering topinkomens (hierna: WNT) vallen, kunnen het model gebruiken om te voldoen aan de openbaarmakingsplicht zoals opgenomen in de WNT. De WNT stelt het gebruik van het model niet verplicht. De openbaarmakingsplicht zoals geregeld in de artikelen 5 tot en met 5d van de Uitvoeringsregeling WNT zoals die op 1 januari 2025 luiden, is leidend. De WNT is van toepassing op gemeente Oudewater. Het voor Oudewater toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2025: € 246.000 (algemeen bezoldigingsmaximum).

Bezoldiging topfunctionarissen

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog vier jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking

Gegevens 2025 (bedragen x € 1)	S.G.M. van Eck	M.W. Bosma
Funcctiegegevens	Gemeentesecretaris	Griffier
Aanvang en einde functievervulling	1-1 – 31-12	1-1 – 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	ja	ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	116.660	92.445
Beloningen betaalbaar op termijn	18.548	13.767
Subtotaal	135.208	106.212
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	246.000	246.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	n.v.t.	n.v.t.
Bezoldiging	135.208	106.212
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.	n.v.t.

Gegevens 2024 (bedragen x € 1)	S.G.M. van Eck	M.W. Bosma
Funcctiegegevens	Gemeentesecretaris	Griffier
Aanvang en einde functievervulling	1-1 - 31-12	1-1 - 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	ja	ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	111.947	87.685
Beloningen betaalbaar op termijn	18.402	13.260
Subtotaal	130.349	100.945
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	233.000	233.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	n.v.t.	n.v.t.
Bezoldiging	130.349	100.945

Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking

Bedragen x € 1.000

Gegevens 2025	
Funcctiegegevens	
Kalenderjaar	
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang – einde)	
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar	
Omvang van het dienstverband in uren per kalenderjaar	
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	
Maximum uurtarief in het kalenderjaar	
Maxima op basis van de normbedragen per maand	
Individueel toepasselijk maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	
Bezoldiging (alle bedragen exclusief btw)	
Werkelijk uurtarief lager dan het maximum uurtarief?	
Bezoldiging in de betreffende periode	
Bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	
Bezoldiging	0
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	

OVERZICHT INCIDENTELE BATEN EN LASTEN

In deze bijlage is rekening gehouden met de notitie Structurele en incidentele baten en lasten van de commissie BBV.

NB. conform de financiële verordening (artikel 212 gemeentewet) worden alleen incidentele lasten en baten met bedragen van € 10.000 en hoger afzonderlijk gespecificeerd in het overzicht opgenomen. .

Incidentele lasten en baten betreffen die posten die het begrotingssaldo incidenteel beïnvloeden. In de toelichting op het BBV staat als hulpmiddel dat voor het bepalen van een nadere invulling van het begrip 'incidenteel' gedacht kan worden aan lasten en baten die zich gedurende maximaal drie jaar voordoen. De scheidlijn tussen drie jaar en langer is zoals gezegd een *hulpmiddel* bij het bepalen of sprake is van incidenteel of structureel; de soort of eigenschap van een begrotingspost van het taakveld gaat altijd boven dit hulpmiddel. Bijv. bij verkoop van gemeentelijke eigendommen is altijd sprake van een incidentele opbrengst, ondanks het feit dat een dergelijke opbrengst mogelijk langer dan drie jaar geraamd kan worden.

Incidentele baten en lasten	Begroting 2025	Jaarekening 2025
1. Bestuur, dienstverlening en veiligheid		
2. Fysiek beheer openbare ruimte en Mobiliteit		
Aanleg twee brandputten	18	0
Beheerssysteem Obsurv in de cloud	11	0
Begraafplaats Hekendorp	35	0
Groenbeheersplan "groen moet je doen"	75	0
Ecologiebeleid	50	4
3. Sociaal domein		
4. Cultuur, Economie, Recreatie en toerisme, Energietransitie		
Evenementen	35	0
5. Sport en onderwijs		
6. Ruimtelijke ontwikkeling en wonen		
Fietsbeleidsplan "Oudewater fietst verder!"	25	25
Volkshuisvestingsprogramma	24	24
7. Algemene inkomsten		
Naheffing BTW-compensatiefonds (BCF)	0	243
8. Overhead		
Totaal incidentele lasten	€ 272.500	€ 296.000
1. Bestuur, dienstverlening en veiligheid		
2. Fysiek beheer openbare ruimte en Mobiliteit		
3. Sociaal domein		
4. Cultuur, Economie, Recreatie en toerisme, Energietransitie		
5. Sport en onderwijs		
6. Ruimtelijke ontwikkeling en wonen		
7. Algemene inkomsten		
Verschillen algemene uitkeringen inclusief afrekening voorgaande jaren	0	€ -295.000
8. Overhead		
Totaal incidentele baten	€ 0	€ -295.000

Mutaties reserves

Bedragen x € 1.000

	2025
Gerealiseerd resultaat	
Af:	
Incidentele baten	
Incidentele onttrekkingen reserves:	
Bij:	
Incidentele lasten	
Incidentele toevoegingen reserves:	
Structureel saldo	0
Structurele toevoegingen aan reserves	2025
Structurele toevoegingen:	
Totaal toevoegingen	€ -
Onttrekkingen aan reserves	2025
Structurele onttrekkingen:	
Totaal onttrekkingen	€ -

Toelichting per post

OVERZICHT OP TAAKVELDEN

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Begroting 2025 na wijzigingen Baten	Begroting 2025 na wijzigingen Lasten	Begroting 2025 na wijzigingen Saldo	Werkelijk Baten 2025	Werkelijk 2025 Lasten	Werkelijk 2025 Saldo
0.1 Bestuur	138	-1.098	-960	168	-1.272	-1.103
0.10 Mutaties reserves	4.048	-4.192	-144	3.546	-4.176	-630
0.2 Burgerzaken	194	-578	-383	243	-620	-377
0.4 Overhead	60	-6.465	-6.404	50	-6.369	-6.319
0.5 Treasury	45	-141	-96	120	-115	5
0.61 OZB woningen	2.298	-67	2.232	2.302	-64	2.238
0.62 OZB niet-woningen	1.067	0	1.067	1.078	0	1.078
0.64 Belastingen overig	33	0	33	22	0	22
0.7 Algemene uitkeringen en overige uitkeringen gemeentefonds	22.070	0	22.070	21.775	0	21.775
0.8 Overige baten en lasten	0	-57	-57	61	-343	-283
0.9 Vennootschapsbelasting (VpB)	0	0	0	0	0	0
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	0	744	744	0	750	750
1.2 Openbare orde en veiligheid	11	-201	-190	7	-136	-130
2.1 Verkeer en vervoer	94	-3.073	-2.979	188	-3.099	-2.911
2.2 Parkeren	0	10	10	0	0	0
2.4 Economische havens en waterwegen	285	-741	-456	0	341	341
3.1 Economische ontwikkeling	0	32	32	0	49	49
3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur	957	-957	0	722	-722	0
3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	64	-85	-21	59	-97	-38
3.4 Economische promotie	29	-3	26	58	-3	55
4.1 Openbaar basisonderwijs	0	65	65	0	48	48
4.2 Onderwijshuisvesting	1	-369	-367	1	-367	-366
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	76	-533	-456	83	-529	-446
5.1 Sportbeleid en activering	57	-146	-89	59	-141	-82
5.2 Sportaccommodaties	139	-723	-584	203	-785	-582
5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	0	43	43	0	0	0
5.4 Musea	8	-28	-20	9	-53	-44
5.5 Cultureel erfgoed	0	94	94	0	58	58
5.6 Media	296	-599	-303	70	-395	-325
5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie	24	-943	-919	6	-749	-744
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	253	-1.667	-1.415	187	-1.376	-1.190
6.21 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO	0	20	20	0	0	0
6.23 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal	0	0	0	0	0	0

Exploitatie	Begroting 2025 na wijzigingen Baten	Begroting 2025 na wijzigingen Lasten	Begroting 2025 na wijzigingen Saldo	Werkelijk Baten 2025	Werkelijk 2025 Lasten	Werkelijk 2025 Saldo
6.3 Inkomensregelingen	2.320	-2.898	-578	2.484	-2.689	-205
6.4 WSW en beschut werk	0	405	405	0	554	554
6.5 Arbeidsparticipatie	0	356	356	0	317	317
6.60 Hulpmiddelen en diensten (WMO)	70	-319	-249	63	-344	-281
6.711 Huishoudelijke hulp (WMO)	0	986	986	3	-1.005	-1.002
6.712 Begeleiding (WMO)	0	324	324	0	405	405
6.713 Dagbesteding (WMO)	0	102	102	0	225	225
6.752 Jeugdhulp ambulante regionaal	0	1.078	1.078	0	1.108	1.108
6.762 Jeugdhulp met verblijf regionaal	0	1.032	1.032	0	972	972
6.791 PGB WMO	0	50	50	0	72	72
6.792 PGB Jeugd	0	51	51	0	13	13
6.811 Beschermd wonen (WMO)	230	-156	73	241	-79	162
6.821 Jeugdbescherming	0	209	209	96	-204	-108
6.822 Jeugdreclassering	0	0	0	0	0	0
6.91 Coördinatie en beleid WMO	0	269	269	0	193	193
7.1 Volksgezondheid	91	-676	-585	125	-602	-477
7.2 Riolering	2.139	-1.718	421	2.208	-1.876	332
7.3 Afval	1.587	-1.377	210	1.648	-1.465	182
7.4 Milieubeheer	982	-1.803	-820	845	-1.463	-618
7.5 Begraafplaatsen en crematoria	4	-38	-33	10	-22	-12
8.1 Ruimte en leefomgeving	0	-56	-56	422	-461	-39
8.2 Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)	0	-249	-249	0	15	15
8.3 Wonen en bouwen	659	-1.277	-618	673	-1.125	-452
Gerealiseerd resultaat	40.329	-39.100	1.229	39.834	-37.866	1.969

GEWAARBORGDE GELDLENINGEN

Bedragen x € 1.000

Naam van de geldnemer	Oorspronkelijk bedrag	Percentage borgstelling	Boekwaarde 01-01-2025	Boekwaarde 31-12-2025
WSW-geborgde leningen				
Stichting Woningraat	31.045	50%	9.363	8.744
Stichting Woningraat	24.545	49,4%	10.842	11.435
Stichting Habion	128.958	1,1%	893	1.480
Overige gewaarborgde leningen				
De Heksenmeppers	839	100%	46	23
De Heksenmeppers	700	50%	208	185
Totaal	186.087		21.352	21.867

De gemeente is achtervang voor Stichting Woningraat en Stichting Habion. Dit houdt in dat het WSW primair borg staat en we vanaf 2022 werken met percentages. Hoewel het risico van de leningen laag te noemen is, nemen wij deze leningen voor de volledigheid op in dit overzicht.

EMU-SALDO

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	2025
1 Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit reserves (zie BBV, artikel 17c) (is cash-flow)	1.969
2 Afschrijvingen ten laste van de exploitatie	-1.026
3 Bruto dotaties aan de post voorzieningen ten laste van de exploitatie minus de vrijval van de voorzieningen ten bate van de exploitatie	427
4 Investerings in (im)materiële vaste activa die op de balans worden geactiveerd	7.506
5 Baten uit bijdragen van andere overheden, de Europese Unie en overige, die niet op de exploitatie zijn verantwoord en niet al in mindering zijn gebracht bij post 4	
6 Desinvesteringen in (im)materiële vaste activa: Baten uit desinvesteringen in (im)materiële vaste activa (tegen verkoopprijs), voor zover niet op exploitatie verantwoord	
7 Aankoop van grond en de uitgaven aan bouw-, woonrijp maken e.d. (alleen transacties met derden die niet op de exploitatie staan)	
8 Baten bouwgrondexploitatie: Baten voor zover transacties niet op exploitatie verantwoord	722
9 Lasten op balanspost Voorzieningen voor zover deze transacties met derden betreffen	0
10 Lasten ivm transacties met derden, die niet via de onder post 1 genoemde exploitatie lopen, maar rechtstreeks ten laste van de reserves (inclusief fondsen en dergelijke) worden gebracht en die nog niet vallen onder een van bovenstaande posten	0
Berekend EMU-saldo	9.598

Een negatief saldo betekent een tekort

SISA

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2024 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 7-01-2025								
Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
FIN	B2	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek Gemeenten	Aantal uitgewerkte plannen van aanpak in (jaar T)	Cumulatief aantal uitgewerkte plannen van aanpak (t/m jaar T)	Normbedragen voor a, b, d en f (ja/nee) Nee: reeks 1 / Ja: reeks 2	Normbedragen voor e (ja/nee) Nee: reeks 1/ Ja: reeks 2	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
			<i>Aard controle D2</i> <i>Indicator: B2/01</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/02</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/03</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/04</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/05</i>	
			2	5	Ja	Ja	Nee	
			Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel a, b, d en f (artikel 3) Keuze werkelijke kosten	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen a, b, d en f (artikel 3) Keuze werkelijke kosten				
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/06</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/07</i>				
			Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) Werkelijke kosten	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) Werkelijke kosten	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3) Werkelijke kosten	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3) Werkelijke kosten
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/08</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/09</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/10</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/11</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/12</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/13</i>
€0	€0			€0	€0			
Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2			

			Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerden (jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerde cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak (jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel d x aantal PvA's (jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel d x aantal nazorgtrajecten en/of PvA's cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)
			Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Keuze normbedragen
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/14</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/15</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/16</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/17</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/18</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/19</i>
			€782	€6.102	€7.138	€17.542	€3.694	€7.284
			Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Totaal	
			Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden), indien nog niet eerder opgegeven (jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden) cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken (jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Totale verantwoording (jaar T) voor de SPUK B2 regeling	
			Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/24</i>	
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/20</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/21</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/22</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/23</i>		
			€0	€12.000	€0	€0	€11.614	
BZK	C62	Specifieke uitkering aan gemeenten voor de bekostiging van de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen van gedupeerden door de toeslag enaffaire	Gederfde opbrengsten (jaar T) die voortvloeien uit het kwijtschelden van gemeentelijke belastingen	Eindverantwoording (Ja/Nee)				
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: C62/01</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: C62/02</i>				
			€ 0	Nee				
BZK	C92	Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid	Besteding (jaar T)	Bedrag doorgeschoven naar t+1	Aantal informatiepunten dat de gemeente financiert	Aantal vragen dat in het afgelopen jaar bij de Informatiepunten in de gemeente behandeld is	Aantal gebruikte leermiddelen	

ocw

			<i>Aard controle R Indicator: C92/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: C92/02</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: C92/03</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: C92/04</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: C92/05</i>	
			€ 9.832	€ 0	1	23	32	
OCW	D8	Onderwijsachterstandenbeleid 2023-2026 (OAB)	Besteding (jaar T) aan voorzieningen voor voorschoolse educatie die voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen (conform artikel 159, eerste lid WPO)	Besteding (jaar T) aan overige activiteiten (naast VVE) voor leerlingen met een grote achterstand in de Nederlandse taal (conform artikel 158 WPO)	Besteding (jaar T) aan afspraken over voor- en voerschoolse educatie met bevoegde gezagsorganen van scholen, houders van kindcentra en peuterspeelzalen (conform artikel 160 WPO)	Correctie besteding (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T)
		Gemeenten	<i>Aard controle R Indicator: D8/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: D8/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: D8/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: D8/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: D8/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: D8/06</i>
			€ 94.221	€ 5.402	€ 0	€ 0	€ 747	€ 0
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid		
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: D8/07</i>	<i>Aard controle R Indicator: D8/08</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: D8/09</i>	<i>Aard controle R Indicator: D8/10</i>		
		1	060589 Gemeente Oudewater	€ 0	060589 Gemeente Oudewater	€ 0		
OCW	D14	Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen	Besteding (jaar T) maatregelen artikel 3, lid 2, a t/m e samen opgeteld	Besteding (jaar T) voor tijdelijke extra huur van bestaande huisvesting indien deze extra huisvesting nodig is voor de uitvoering van maatregelen die	Besteding (jaar T) voor ambtelijke capaciteit van de gemeente of inkoop van expertise voor de uitvoering van het Nationaal			

OCW

				scholen of gemeenten in het kader van het Nationaal Programma Onderwijs nemen	Programma Onderwijs	
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D14/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D14/02</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D14/03</i>	
			€ 24.129	€ 0	€ 0	
			Correctie besteding (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Opgebouwde reserve (jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D14/04</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D14/05</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D14/06</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: D14/07</i>
			€ 0	€ 38.025	€ 13.896	Nee
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: D14/08</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D14/09</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: D14/10</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D14/11</i>
			1 060589 Gemeente Oudewater	€ 0	060589 Gemeente Oudewater	€ 0
OCW	D19	Tijdelijke onderwijshuisvesting ontheemden	Correctie besteding ten laste van Rijksmiddelen (jaar T-1)	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen(t/m jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D19/01</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: D19/02</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: D19/03</i>	

ocw

			€ 6.964	€ 17.155	Ja			
OCW	D23	Regeling eenmalige specifieke uitkering en subsidies lokale bibliotheekvoorzieningen	Beschikingsnummer/referentienummer	Aard van de activiteit besteding (jaar T)	Besteding (jaar T)	Indien van toepassing: bedrag dat wordt meegenomen van 2024 naar 2025.	Aard van de activiteit Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: D23/01</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: D23/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: D23/03</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: D23/04</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: D23/05</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: D23/06</i>
			1 SB240126	c) De doorontwikkeling van een bestaande beperkte bibliotheekvoorziening	€ 0	€ 220.000	c) De doorontwikkeling van een bestaande beperkte bibliotheekvoorziening	€ 0
			Eindverantwoording (Ja/Nee)					
		<i>Aard controle n.v.t. Indicator: D23/07</i>						
		1 Nee						
IenW	E44B	Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021–2027 (SiSa tussen medeoverheden)	Hieronder per regel één CBS(code) uit (jaar T) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Beschikingsnummer	Besteding (jaar T) ten laste van de verstrekker	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) ten laste van de verstrekker	Besteding ten laste van cofinanciering (jaar T)	Besteding cofinanciering cumulatief (t/m jaar T)
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/01</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: E44B/03</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: E44B/05</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/06</i>
			1 060344 Gemeente Utrecht	IENW/BSK-2022/220292	€ 18.538	€ 19.158	€ 37.077	€ 38.317
		Kopie CBS(code)	Kopie beschikingsnummer	Eindverantwoording (Ja/Nee)				
		<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/07</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/08</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/09</i>				

			1	060344 Gemeente Utrecht	IENW/BSK-2022/22 0292	Nee	
				Kopie CBS(code)	Kopie beschikingsnummer	Naam/nummer maatregel	Maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee) - per maatregel
				<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/10</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/11</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/12</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/13</i>
			1	060344 Gemeente Utrecht	IENW/BSK-2022/22 0292	Stroombaan	Nee
			2			Duikers	Nee
IenW	E84	Regeling stimulering verkeersveiligheidsmaatregel en 2022-2023	Provincies en Gemeenten	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve eigen bijdrage en externe financiering (t/m jaar T)	Project afgerond (alle maatregelen) in (jaar T) (Ja/Nee)
				<i>Aard controle R Indicator: E84/01</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E84/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: E84/03</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E84/04</i>
				€ 0	€ 9.367	€ 4.817	Nee
				Naam/nummer per maatregel	Per maatregel, maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee)	De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheidsmaatregelen per type maatregel (stuks, meters)	Eventuele toelichting, mits noodzakelijk
				<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E84/05</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E84/06</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E84/07</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E84/08</i>
				1	311 Verplaatsen lichtmast aantal in Stuks	Nee	0
2	313 Aanbrengen attentieverhogende markeringen (met ribbels) indien een paaltje moet blijven staan aantal in Stuks	Nee	0	I.v.m. weer uitgesteld naar 2025			
3	321 Aanleg van een vrijliggend fietspad of vrijliggend fiets-/bromfietspad (op 50-, 60-	Nee	0	Onderdeel van project 2025-2026			

ocw

			en 80 km/h wegen) aantal in Meters						
			4 322 Fysiek opheffen fietsoversteek aantal in Stuks	Nee	0	Onderdeel van project 2025-2026			
			5 347 Zebrapad aantal in Stuks	Nee	0	Onderdeel van project 2025-2026			
			6 317 Vervangen verharding fietspad aantal in Meters	Nee	0	Cofinanciering nog niet afgerond			
SZW	G2	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_gemeentedeel 2024	Besteding (jaar T) algemene bijstand	Baten (jaar T) algemene bijstand (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) IOAW	Baten (jaar T) IOAW (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) IOAZ	Baten (jaar T) IOAZ (exclusief Rijk)	
		Alle gemeenten verantwoord voor hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Gemeente I.1 Participatiewet (PW)	Gemeente I.1 Participatiewet (PW)	Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)	Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werknemers (IOAW)	Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte zelfstandigen (IOAZ)	Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte zelfstandigen (IOAZ)	
			<i>Aard controle R Indicator: G2/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/06</i>	
			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
			Besteding (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud	Baten (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud (exclusief Rijk)	Baten (jaar T) WWIK (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet	Baten (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet (exclusief Rijk)	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	
			Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004)	Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004)	Gemeente I.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK)	Gemeente I.7 Participatiewet (PW)	Gemeente I.7 Participatiewet (PW)	Gemeente Participatiewet (PW)	
			<i>Aard controle R Indicator: G2/07</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/08</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/09</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/10</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/11</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/12</i>	
			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	

			Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren als gevolg van kwijt te schelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente Participatiewet (PW) <i>Aard controle D2</i> <i>Indicator: G2/13</i>	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G2/14</i>				
			€ 0	Nee				
SZW	G2A	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_totaal 2023 Gemeenten die uitvoering in (jaar T-1) geheel of gedeeltelijk hebben uitbesteed aan een Openbaar lichaam o.g.v. Wgr verantwoord hier het totaal (jaar T-1) (Dus: deel Openbaar lichaam uit SiSa (jaar T-1) regeling G2B + deel gemeente uit (jaar T-1) regeling G2A)	Hieronder per regel één gemeente(code) uit (jaar T-1) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G2A/01</i>	Besteding (jaar T-1) algemene bijstand Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.1 Participatiewet (PW) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G2A/02</i>	Baten (jaar T-1) algemene bijstand (exclusief Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.1 Participatiewet (PW) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G2A/03</i>	Besteding (jaar T-1) IOAW Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G2A/04</i>	Baten (jaar T-1) IOAW (exclusief Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G2A/05</i>	Besteding (jaar T-1) IOAZ Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G2A/06</i>
		1	060589 Gemeente Oudewater	€ 1.255.073	€ 8.797	€ 86.030	€ 535	€ 18.716
			Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij indicator G2A/01 In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Baten (jaar T-1) IOAZ (exclusief Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Besteding (jaar T-1) Bbz 2004 levensonderhoud zelfstandigen Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Baten (jaar T-1) Bbz 2004 levensonderhoud zelfstandigen (exclusief Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Baten (jaar T-1) WWIK (exclusief Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Besteding (jaar T-1) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam

				I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) <i>Aard controle n.v.t. Indicator: G2A/07</i>	I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004) <i>Aard controle R Indicator: G2A/08</i>	I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004) <i>Aard controle R Indicator: G2A/09</i>	I.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK) <i>Aard controle R Indicator: G2A/11</i>	I.7 Participatiewet (PW) <i>Aard controle R Indicator: G2A/12</i>
			1 060589 Gemeente Oudewater	€ 0	€ 33.667	€ 1.023	€ 0	€ 93.371
		Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij indicator G2A/01 In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen		Baten (jaar T-1) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet (excl. Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.7 Participatiewet (PW) <i>Aard controle n.v.t. Indicator: G2A/13</i>	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijschelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet in jaar T-1 i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam Participatiewet (PW) <i>Aard controle R Indicator: G2A/14</i>	Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren als gevolg van kwijschelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (jaar T-1) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam Participatiewet (PW) <i>Aard controle D2 Indicator: G2A/16</i>		
			1 060589 Gemeente Oudewater	€ 0	€ 0	€ 0		
SZW	G3	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking)_gemeentedeel 2024 Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004 Alle gemeenten verantwoordden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr.	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Gemeente	Baten (jaar T) vanwege vanaf 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk) Gemeente	Baten vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk) Gemeente	Besteding (jaar T) Bob Gemeente	Baten (jaar T) Bob (exclusief Rijk) Gemeente	Besteding (jaar T) onderzoekskosten artikel 52, eerste lid, onderdeel b, Bbz 2004 (Bob) Gemeente

			<i>Aard controle R Indicator: G3/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3/06</i>
			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			BBZ vóór 2020 – levensonderhoud (exclusief BOB)	BBZ vóór 2020 – kapitaalverstrekking (exclusief BOB)	BBZ vóór 2020 – levensonderhoud en kapitaalverstrekingen (BOB)	BBZ vanaf 2020 – kapitaalverstrekking	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	
			Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekking en BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslag affaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BOB in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekking en BBZ in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslag affaire		
			Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/07</i>	Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/08</i>	Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/09</i>	Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/10</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G3/11</i>	
			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Nee	
SZW	G3A	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking)_totaal 2023 Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004 Gemeenten die uitvoering in (jaar T-1) geheel of gedeeltelijk hebben uitbesteed aan een Openbaar lichaam o.g.v. Wgr verantwoord hier het totaal (jaar T-1). (Dus: deel Openbaar lichaam uit SiSa (jaar T-1) regeling G3B + deel gemeente uit (jaar T-1) regeling G3)	Hieronder per regel één gemeente(code) uit (jaar T-1) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Besteding (jaar T-1) kapitaalverstrekking Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Baten (jaar T-1) vanwege vanaf 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Baten (jaar T-1) vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Besteding (jaar T-1) Bob Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Baten (jaar T-1) Bob (exclusief Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G3A/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3A/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3A/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3A/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3A/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3A/06</i>

			1	060589 Gemeente Oudewater	€ 0	€ 1.700	€ 0	€ 0	€ 0
				Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij G3A/01	Besteding (jaar T-1) onderzoekskosten artikel 52, eerste lid, onderdeel b, Bbz 2004 (Bob)	BBZ vóór 2020 – levensonderhoud (exclusief BOB)	BBZ vóór 2020 – kapitaalverstreking (exclusief BOB)	BBZ vóór 2020 – levensonderhoud en kapitaalverstrekingen (BOB)	BBZ vanaf 2020 – kapitaalverstreking
				In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in jaar T-1 (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstreking en BBZ in jaar T -1 (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BOB in jaar T-1 i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BBZ in jaar T-1 i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire
				<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G3A/07</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G3A/08</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G3A/09</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G3A/10</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G3A/11</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G3A/12</i>
			1	060589 Gemeente Oudewater	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
SZW	G4	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)_gemeentedeel 2024		Welke regeling betreft het?	Besteding (jaar T) levensonderhoud	Besteding (jaar T) kapitaalverstreking	Baten (jaar T) levensonderhoud	Baten (jaar T) kapitaalverstreking (aflossing)	Baten (jaar T) kapitaalverstreking (overig)
		Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over Tozo (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr		Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente
				<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G4/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G4/02</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G4/03</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G4/04</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G4/05</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G4/06</i>
			1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0

4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
6	Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
	Kopie regeling	Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T)	Aantal besluiten kapitaalverstreking (jaar T)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)		
		Gemeente	Gemeente	Gemeente		
		<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4/07</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/08</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/09</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4/10</i>	
1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	0	0	Nee		
2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	0	0	Nee		
3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	0	0	Nee		
4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	0	0	Nee		
5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	0	0	Nee		
6	Totaal	0	0	N.v.t.		
	Kopie regeling	Besteding (jaar T) kapitaalverstreking Tozo buitenland (gemeente Maastricht)	Baten (jaar T) kapitaalverstreking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), aflossing	Baten (jaar T) kapitaalverstreking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), overig	Uitvoeringskosten (jaar T) uitvoering Tozo buitenland (gemeente Maastricht)	
		<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4/11</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/12</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/13</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/14</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/15</i>
1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	

			6	Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
				Kopie regeling	Levensonderhoud - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslag affaire	Levensonderhoud - Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren (jaar T) als gevolg van kwijt te schelden schulden levensonderhoud Tozo i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslag affaire	Kapitaalverstreking en - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstreking en Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslag affaire	
					Gemeente <i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4/16</i>	Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G4/17</i>	Gemeente <i>Aard controle D2 Indicator: G4/18</i>	Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G4/19</i>
			1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			6	Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	
SZW	G4A	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)_totaal 2023		Welke regeling betreft het?	Besteding (jaar T-1) levensonderhoud	Besteding (jaar T-1) kapitaalverstreking	Baten (jaar T-1) levensonderhoud	Baten (jaar T-1) kapitaalverstreking (aflossing)
		Gemeenten die uitvoering in (jaar T-1) geheel of gedeeltelijk hebben uitbesteed aan een Openbaar lichaam o.g.v. Wgr verantwoord hier het totaal (jaar T-1). Dit totaal (jaar T-1) regeling G4B + (jaar T-1) regeling G4 blijkt uit de		Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam
				<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>

		vaststellingsbeschikking die uw gemeente van het Ministerie van SZW over 2023 heeft ontvangen. De gegevens uit die beschikking neemt u hier op.					
			<i>Indicator: G4A/01</i>	<i>Indicator: G4A/02</i>	<i>Indicator: G4A/03</i>	<i>Indicator: G4A/04</i>	<i>Indicator: G4A/05</i>
1	Tozo 1 (1 maart 2020 tot 1 juni 2020)		€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
2	Tozo 2 (1 juni 2020 tot 1 oktober 2020)		€ 0	€ 0	€ 0	€ 2.172	
3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)		€ 0	€ 0	€ 205	€ 3.142	
4	Tozo 4 (1 april 2021 tot 1 juli 2021)		€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
5	Tozo 5 (1 juli 2021 tot 1 oktober 2021)		€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
	Kopie regeling	Baten (jaar T-1) kapitaalverstrekking (overig)		Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T)		Aantal besluiten kapitaalverstrekking (jaar T-1)	
		Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam		Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam		Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	
		Aard controle n.v.t. Indicator: G4A/06	Aard controle R Indicator: G4A/07	Aard controle R Indicator: G4A/08		Aard controle R Indicator: G4A/09	
1	Tozo 1 (1 maart 2020 tot 1 juni 2020)		€ 0	0	0		
2	Tozo 2 (1 juni 2020 tot 1 oktober 2020)		€ 363	0	0		
3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)		€ 58	0	0		
4	Tozo 4 (1 april 2021 tot 1 juli 2021)		€ 0	0	0		
5	Tozo 5 (1 juli 2021 tot 1 oktober 2021)		€ 0	0	0		
	Kopie regeling	Levensonderhoud - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden uit schulden levensonderhoud Tozo in jaar T -1 i.v.m. de hersteloperatie		Levensonderhoud- Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren (jaar T-1) als gevolg van kwijt te schelden schulden levensonderhoud		Kapitaalverstrekking en - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekking en Tozo in jaar T -1 i.v.m. de hersteloperatie	

OCW

				kinderopvangtoeslag affaire	Tozo i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoesl agaffaire	kinderopvangtoeslag affaire		
				Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam		
				<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G4A/10</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G4A/11</i>	<i>Aard controle D2</i> <i>Indicator: G4A/12</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G4A/13</i>	
			1	Tozo 1 (1 maart 2020 tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	
			2	Tozo 2 (1 juni 2020 tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	
			3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	
			4	Tozo 4 (1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	
			5	Tozo 5 (1 juli 2021 tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	
SZW	G10	Wet inburgering 2021_ gemeentedeel 2024	Besteding (jaar T)	Baten (jaar T) (exclusief Rijk)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)			
		Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over Wet inburgering 2021 (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Gemeente	Gemeente	Gemeente			
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G10/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G10/02</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G10/03</i>			
			€ 143.625	€ 0	Nee			
SZW	G10A	Wet inburgering 2021_ Totaal 2023	Hieronder per regel één gemeente(code) uit (jaar T-1) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Besteding (jaar T-1)	Baten (jaar T-1) (exclusief Rijk)			
				Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam			

ocw

		Gemeenten die uitvoering in (jaar T-1) geheel of gedeeltelijk hebben uitbesteed aan een Openbaar lichaam o.g.v. Wgr verantwoord hier het totaal (jaar T-1). (Dus: deel Openbaar lichaam uit SiSa (jaar T-1) regeling G10B + deel gemeente uit (jaar T-1) regeling G10)				
			<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	
			<i>Indicator: G10A/01</i>	<i>Indicator: G10A/02</i>	<i>Indicator: G10A/03</i>	
		1	060589 Gemeente Oudewater	€ 86.969	€ 0	
SZW	G12	Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire_gemeentedeel 2024	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslag affaire	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	
		Alle gemeenten verantwoord hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Gemeente	Gemeente	Gemeente	
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G12/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G12/02</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G12/03</i>	
			€ 0	€ 0	Nee	
SZW	G12A	Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire_totalen 2023	Hieronder per regel één gemeente(code) uit (jaar T-1) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in jaar T-1 i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslag affaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in jaar T-1 i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	
		Gemeenten die uitvoering in (jaar T-1) geheel of gedeeltelijk hebben uitbesteed aan een	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	

ocw

		Openbaar lichaam o.g.v. Wgr verantwoord hier het totaal (jaar T-1). (Dus: deel Openbaar lichaam uit SiSa (jaar T-1) regeling G12B + deel gemeente uit (jaar T-1) regeling G12)						
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G12A/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G12A/02</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G12A/03</i>			
		1 060589 Gemeente Oudewater	€ 0	€ 0	€ 0			
SZW	G13	Onderwijsroute_deel gemeente 2024	Bestedingen onderwijsroute (jaar T)	Baten onderwijsroute (jaar T) (exclusief Rijk)	Bestedingen overige voorzieningen (jaar T)	Baten overige voorzieningen (jaar T) (exclusief Rijk)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	
		Alle gemeenten verantwoord hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente		
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G13/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G13/02</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G13/03</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G13/04</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G13/05</i>	
			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Ja	
VWS	H4	Regeling specifieke uitkering stimulering sport 2024-2025	Ontvangen Rijksbijdrage (jaar T)	Totale werkelijke berekende uitkering				
		Gemeenten						
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H4/01</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H4/02</i>				
			€ 98.279	€ 80.643				
			Activiteiten	Totale werkelijke berekende uitkering per project (jaar T)	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Onroerende zaken	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Roerende zaken	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Dienstverlening door derden	Toelichting
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H4/03</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H4/04</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: H4/05</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: H4/06</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: H4/07</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H4/08</i>
		1 1.3 Onroerende zaken - Onderhoud	€ 19.472	€ 19.472	€ 0	€ 0		N.v.t.

ocw

			2	2.1 Roerende zaken - Aankoop	€ 63	€ 0	€ 63	€ 0	N.v.t.
			3	2.2 Roerende zaken - Dienstverlening door derden	€ 42.836	€ 0	€ 42.836	€ 0	N.v.t.
			4	2.3 Roerende zaken - Beheer en exploitatie	€ 18.272	€ 0	€ 18.272	€ 0	N.v.t.
VWS	H30	Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026		Naam onderdeel	Totaalbedrag (jaar T) toegekend per onderdeel	Besteding ten laste van Rijksmiddelen (jaar T) per onderdeel	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T) per onderdeel	Voldaan aan afspraken in akkoorden (Ja/ Nee/ n.v.t.)?	Meegewerkt aan de monitoring (Ja/Nee/ n.v.t.)?
				<i>Aard controle n.v.t. Indicator: H30/01</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: H30/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: H30/03</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: H30/04</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: H30/05</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: H30/06</i>
			1	Lokaal Sportakkoord	€ 7.484	€ 7.423	€ 14.607	Ja	Ja
			2	Brede regeling combinatiefuncties	€ 51.236	€ 58.406	€ 156.447	Ja	Ja
			3	Terugdringen Gezondheidsachterstanden	€ 11.514	€ 12.158	€ 34.515	Ja	Ja
			4	Kansrijke Start	€ 9.211	€ 10.926	€ 18.463	Ja	Ja
			5	Mentale Gezondheid	€ 2.878	€ 2.893	€ 6.762	Ja	Ja
			6	Aanpak overgewicht en obesitas	€ 10.075	€ 22.664	€ 32.335	Ja	Ja
			7	Valpreventie	€ 27.345	€ 23.814	€ 46.583	Ja	Ja
			8	Leefomgeving	€ 5.757	€ 6.862	€ 9.888	Ja	Ja
			9	OKO & Vroegsignalering alcoholproblematiek	€ 1.440	€ 4.279	€ 5.661	Ja	Ja
			10	Versterken sociale basis	€ 20.725	€ 33.851	€ 87.957	Ja	Ja
			11	Mantelzorg	€ 5.757	€ 9.443	€ 14.969	Ja	Ja
			12	Eén tegen eenzaamheid	€ 5.757	€ 9.443	€ 14.969	Ja	Ja
			13	Welzijn op recept	€ 5.469	€ 9.155	€ 12.195	Ja	Ja
			14	Versterking kennis- en adviesfunctie GGD	€ 1.440	€ 1.440	€ 2.822	Ja	Ja
			15	Coördinatiekosten regionale aanpak	€ 4.202	€ 0	€ 9.117	Ja	Ja
				Eindverantwoording (Ja/Nee)					

		<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H30/07</i>						
		Nee						
VWS	H35B	Specifieke uitkering IZA-doelen 2023-2026 (SiSa tussen medeoverheden)	Hieronder per regel één code selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Besteding (jaar T)				
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H35B/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: H35B/02</i>				
		1	060736 Gemeente De Ronde Venen	€ 43.427				
VRO	J55	Aanpak energiearmoede	Het aantal huishoudens in huurwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening	Besteding (jaar T) van de onder indicator 01 gemeoide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 01 gemeoide kosten	Het aantal huishoudens in koopwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening	Besteding (jaar T) van de onder indicator 04 gemeoide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 04 gemeoide kosten
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: J55/02</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/03</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/04</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: J55/05</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/06</i>
			35	€ 15.801	€ 64.221	8	€ 4.455	€ 9.675
			Het aantal huishoudens dat ondersteuning – bijvoorbeeld via advies aan huis- heeft gekregen in de vorm van advies over vermindering van het energiegebruik voor zijn specifieke woningen waar de bewoner direct zijn/haar energieverbruik mee heeft kunnen verminderen.	Besteding (jaar T) van de onder indicator 07 gemeoide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 07 gemeoide kosten			
			<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>			

			Indicator: J55/07	Indicator: J55/08	Indicator: J55/09			
			18	€ 1.800	€ 39.400			
		Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. radiatorfolie en tochtstrips)		Het aantal kleine elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. LED-lampen)	Het aantal grote(re) gasbesparende maatregelen (w.o. dakisolatie, vloerisolatie, spouwmuurisolatie etc.)	Het aantal grote(re) elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. vervangen koelkasten, wasmachines etc.)	Het aantal gegeven adviezen met directe verlaging energieverbruik/energie rekening tot gevolg.	Het aantal overige energierekening verlagende maatregelen
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/10</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/11</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/12</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/13</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/14</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/15</i>
			18	18	8	35	18	0
VRO	J94	Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming [...] van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties	Beschikingsnummer	Besteding (jaar T), in C94/06 t/m C94/08 opgesplitst	Het totaal aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen dat voldoet aan artikel 6, eerste lid, onderdeel a	Het aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen met een WOZ-waarde boven het gemeentelijk gemiddelde (peildatum 2022) of een WOZ-waarde van € 429.300	Bedrag dat van de vijfde kolom van bijlage III besteed is aan doe-het-zelfmaatregelen, inclusief activiteiten als bedoeld in artikel 2, derde lid (zoals ondersteuning vanuit gemeente) (alleen van toepassing voor tranche 2).	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan gerichte ondersteuning en/of het bedrag waarvoor derden met de benodigde expertise zijn ingeschakeld als bedoeld in artikel 2, derde lid, onderdeel a
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J94/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: J94/02</i>	<i>Aard controle D1</i> <i>Indicator: J94/03</i>	<i>Aard controle D1</i> <i>Indicator: J94/04</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: J94/05</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: J94/06</i>
		1	LAI23-03613322	€ 85.017	24	0	7.646	€ 12.000
			Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is ten behoeve van uitvoering als bedoeld in artikel 2, derde lid, onderdeel b	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan die energiebesparende isolatiemaatregelen, eventueel in samenhang met energiezuinige ventilatiemaatregelen.	Eindverantwoording (ja/nee)			
			<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>			

			Indicator: J94/07	Indicator: J94/08	Indicator: J94/09			
		1	€ 13.000	€ 60.017	Nee			
KGG	K28	Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid	Besteding apparaatskosten (jaar T) : salarissen en sociale lasten voor ambtelijk personeel	Besteding apparaatskosten (jaar T): kosten voor ingeleend personeel	Besteding apparaatskosten (jaar T): overige goederen en diensten	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) apparaatskosten	Besteding (jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: K28/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: K28/02</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: K28/03</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: K28/04</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: K28/05</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: K28/06</i>
			€ 217.298	€ 132.180	€ 58.436	€ 629.868	€ 0	€ 0
			Eindverantwoording (Ja/Nee)					
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: K28/07</i>					
			Nee					
AenM	M16	Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne	Vul in totaal te ontvangen normbedrag per gerealiseerde gemeentelijke plek per dag (GOO) (jaar T)	Vul in verschil bij hogere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst van M16/01 (jaar T) - uitzonderingsbepaling (GOO)	Vul in vrijwillige teruggave bij lagere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst onder M16/01 (jaar T) – uitzonderingsbepaling (GOO)	Besteding (jaar T) tbv de transitie - uitgezonderd uitvoeringskosten	Besteding (jaar T) van uitvoering ten behoeve van de transitie	Besteding (jaar T) uitgekeerde verstrekkingen (GOO en POO)
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: M16/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: M16/02</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: M16/03</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: M16/04</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: M16/05</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: M16/06</i>
			€ 935.130			€ 0	€ 0	€ 15.938
		Totaal bedrag vorderingen (/ onrechtmatig uitgekeerde) verstrekkingen GOO en POO (jaar T)	Totaal te ontvangen normbedrag uitvoeringskosten per geregistreerde persoon waaraan in een maand een verstrekking is gedaan (POO) (jaar T)	Totaal bedrag ontvangen eigen bijdrage van ontheemden GOO (jaar T)	Berekening totale besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)		
		Gemeenten						

ocw

			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: M16/07</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: M16/08</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: M16/09</i>	Som indicatoren 01/02/04/05/06/07/0 8 verminderd met 09	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: M16/10</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: M16/11</i>	
			€ 0	€ 2.208	€ 0	€ 953.276	€ 3.586.813		

RECHTMATIGHEIDSVERANTWOORDING

Verantwoordelijkheid college van burgemeester en wethouders

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het college van burgemeester en wethouders toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door de raad vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door de raad op 6 november 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door de raad bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 674.000. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding

Het college stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die rechtmatig tot stand zijn gekomen € 523.000 bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 674.000. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het college overigens een bedrag van € 147.000 acceptabel op basis van door de gemeenteraad vastgestelde afspraken.

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met de raad aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het college ook beschreven welke actie hij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

ACCOUNTANTSVERKLARING

AFKORTINGENLIJST

Afkorting	Betekenis
AB	Algemeen Bestuur van Gemeenschappelijke Regeling
AMW	Algemeen Maatschappelijk Werk
AOW uitkering	Algemene Ouderdomswet pensioen uitkering
AP	Autoriteit Persoonsgegevens
APV	Algemene Plaatselijke Verordeningen
ARBO	Arbidsomstandighedenwet
ARG	Algemene reserve grondbedrijf
AU	Algemene Uitkering van het Rijk
AVG	Algemene Verordening Gegevensbescherming
AVU	Afval Verwijdering Utrecht
B&W	Burgemeester en Wethouders
B1-niveau	Taalniveau B1 staat voor eenvoudig Nederlands
B1-route	Is een route voor taal en (vrijwilligers)werk.
BAG	Basisregistratie adressen en gebouwen
BBV	Besluit Begroting en Verantwoording
Bbz	Besluit Bijstandverlening zelfstandigen
BEN middelen	Bovenregionaal Expertise Netwerk middelen
BGT	Basisregistratie Grootchalige Topografie
BIE	Bouwgrond in exploitatie
BIO informatiebeveiliging	De BIO biedt een uniform normenkader voor de beveiliging van de informatie huishouding van alle overheidsorganisaties.
BIZ	Bedrijven Investerings Zone
BNG	Bank Nederlandse Gemeenten
BO MIRT	Bestuurlijk Overleg Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport
BOA	Buitengewoon Opsporingsambtenaar
BSO+	Buitenschoolse opvang plus; opvang op schooldagen voor kinderen uit het speciaal basis onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs.
CAI	Centrale Antenne Inrichting
CAK	Centraal Administratie Kantoor AWBZ
CAO	Collectieve Arbeids Overeenkomst
CBS	Centraal Bureau voor de Statistiek
CIV	Centrum voor innovatief vakmanschap
COA	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
COELO	Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden
CPO project	Collectief Particulier Opdrachtgeverschap
CPS	Coöperatie Parkeerservice
DB	Dagelijks Bestuur van Gemeenschappelijke Regeling
DD-JGZ	Digitaal Dossier Jeugdgezondheidszorg
DMOP	Duurzaam meerjarenonderhoudsplan
DNB	De Nederlandse Bank
DUO	Dienst Uitvoering Onderwijs
DVO	Dienstverleningsovereenkomst
EBIT	Earnings before interest and taxes: inkomsten voor aftrek van rente en belastingen
ECB	Europese Centrale Bank
e-diensten Burgerzaken	Digitale dienstverlening Burgerzaken
EMU saldo	Economische en Monetaire Unie (EMU) overheidssaldo
Fte	Fulltime equivalent, 1 fte is een volledige werkweek
GEO informatie	Informatie met een ruimtelijk component
GFT	Groente, fruit en tuinafval
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GGDrU	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst regio Utrecht
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorg
GHOR	Geneeskundige hulpverleningsorganisaties in de regio

Afkorting	Betekenis
GMSD	Gemeentelijke Monitor Sociaal Domein
GR	Gemeenschappelijke Regeling
GREX	Grondexploitatie
GRIP incidenten	Gecoördineerde Regionale incidentbestrijdingsprocedure
Gwh	Gigawatt per uur
HDSR	Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden
HH indicatie	Huishoudelijke Hulp indicatie
HIOR	Handboek inrichting openbare ruimte
HRM	Human Resource Management
IBOR	Integraal beleidsplan Openbare Ruimte
ICT	Informatie- en communicatietechnologie
IHP	Integraal Huisvestingsplan
IHP	Instandhoudingsplan
IOAW	Inkomensvoorziening voor oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers
IOAZ	Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen
IPM	Integraal Project Management
IRP	Integraal Ruimtelijk Perspectief
IRP	Integraal ruimtelijk perspectief
ISAE3402 verklaring	Een internationaal erkende standaard die de kwaliteit en beheersing van uitbestede (financiële) processen beoordeeld.
IVP 2023-2026	Integraal Veiligheidsplan 2023-2026
KCC	Klant Contact Centrum
LEU	Landschap Erfgoed Utrecht
LHBT	Lesbisch, homoseksueel, biseksueel, transgender
LTA/GGZ verblijf	Landelijke Transitie Arrangement / Geestelijke Gezondheidszorg verblijf, biedt jeugdhulp dat vanwege een crisissituatie verleend wordt thuis of bij een aanbieder.
M&O beleid	Misbruik en Oneigenlijk gebruik beleid
MAG	Maatschappelijke Agenda
Min van VWS	Ministerie van Volksgezondheid , Welzijn en Sport
MJOP	Meerjarenonderhoudsplan
MPG	Meerjarenperspectief Grondbedrijf
MTO	Medewerkers-tevredenheidonderzoek
MVP	Meerjaren verkeersmaatregelen plan
NEN	Nederlandse normering van richtlijnen
NOVEX	Nationale Omgevingsvisie Extra
ODRU	Omgevingsdienst Regio Utrecht
OMU	Ontwikkelingsmaatschappij Utrecht
Onderzoeksbureau AEF	Onderzoeksbureau Andersson Eiffers Felix
OOGO overleg	Het Op Overeenstemming Gericht Overleg
OVL kabels	Openbare Verlichting kabels
OZB	Onroerende Zaak Belasting
P&C cyclus	Planning en Control cyclus
P&O	Personeel en Organisatie
PGA	Persoonsgerichte Aanpak
PGB	Persoonsgebonden budget
PIP	Plan Inburgering en Participatie
POH-jGGZ	Praktijk Ondersteuner Huisarts- jeugd geestelijke gezondheidszorg
R&B	Ruimte en Beheer
REP	Ruimtelijk Economisch Programma en Perspectief
RES U16	Regionale Energie Strategie, een samenwerkingsverband tussen de U16 gemeenten, de Provincie Utrecht, waterschap Amstel, waterschap Gooi en Vecht, Waterschap Rivierenland en waterschap Vallei en Veluwe.
RHC Rijnstreek en Lopikerwaard	Regionaal Historisch Centrum Rijnstreek en Lopikerwaard
RIB	Raadsinformatiebrief
RMN	Recreatie Midden Nederland

Afkorting	Betekenis
RO	Ruimtelijke ontwikkeling
RPL	RTV Midden Holland (Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Krimpenerwaard, Oudewater, Waddinxveen en Woerden.
RSG	Recreatieschap Stichtse Groenlanden
RWS	Rijkswaterstaat
SBO	Speciaal basis onderwijs
SD	Sociaal Domein
SGBW	Stichting gebouwenbeheer Woerden
SH	Strategische Heroriëntatie
SiSa	Single information, Single audit
SMP	Soortenmanagementplan
SPUK	Specifieke Uitkering van het rijk
SPUK CDOKE	Specifieke Uitkering Capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid
SPUK IJZ	Specifieke Uitkering IJsbanen en Zwembaden
SPUK IZA	Specifieke Uitkering Integraal Zorgakkoord
SPUK MEOZ	Specifieke Uitkering Meerkosten energie openbare zwembaden
SPUK NEAS	Specifieke Uitkering Noodfonds energie amateursportverenigingen
SPUK WBI	Specifieke Uitkering Woningbouwimpuls
Stichting LISA	Het werkgelegenheidsregister van Nederland, LISA is een databestand met gegevens over alle vestigingen in Nederland waar betaald werk wordt verricht.
SUWU	Stichting Urgentieverlening West Utrecht
Sw	Sociaal werk
TCO/LCC	Total cost of ownership / Life cycle cost. Dit is een methode waarbij alle kosten gedurende de volledige levensduur van een product in beeld zijn gebracht.
TOZO	Tijdelijke Overbruggingsregeling Zelfstandige Ondernemers
U10 regio	Netwerkorganisatie van de gemeenten Bunnik, De Bilt, De Ronde Venen, Houten, IJsselstein, Lopik, Montfoort, Nieuwegein, Oudewater, Stichtse Vecht, Utrecht, Utrechtse Heuvelrug, Vijfheerenlanden, Wijk bij Duurstede, Woerden en Zeist.
U16 verband	Zie U10 regio
UTA	Utrecht Talenten Alliantie
UVO	Uitvoeringsovereenkomst
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
VAT kosten	Kosten voor voorbereiding, administratie en toezicht
VIC	Verbijzonderde interne controle
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VO	Stichting Samenwerkingsverband Voortgezet Onderwijs
VPB	Vennootschapsbelasting
VR paal	Virtual reality paal
VRI	Verkeersregelinstallatie
VRIS	Applicatie voor het heffen van lokale belastingen
VRU	Veiligheidsregio Utrecht
VSGH	Vluchtelingen Steunpunt Groene Hart
VTH/OOV	Vergunningen, toezicht en handhaving / Openbare orde en veiligheid
VTH-beleid	Vergunningen, toezicht en handavingsbeleid
VVV	Vereniging voor Vreemdelingenverkeer
WACC	Weighted Average Cost of Capital: het gewogen gemiddelde kostenvoet van het kapitaal van de organisatie
Wet Bibob	Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur
Wet BOPZ	Wet Bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen
Wmo	Wet Maatschappelijke Ondersteuning
WNT	Wet Normering Topinkomens
WOB / WOO	Wet Openbaar Bestuur / Wet Open Overheid
WOZ	Waardering Onroerende Zaken
Wpg	Wet Politiegegevens
WSW	Waarborgfonds Sociale Woningbouw
Wsw-bestand	Werknemersbestand van de Wet sociale werkvoorziening
Wvggz	Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg

Afkorting	Betekenis
Z-route	Is een intensieve route in het inburgeringsstelsel, waarin inburgering en participatie stevig worden gecombineerd.